

アイヌ施策の総合的な展開について

国土交通省 北海道局

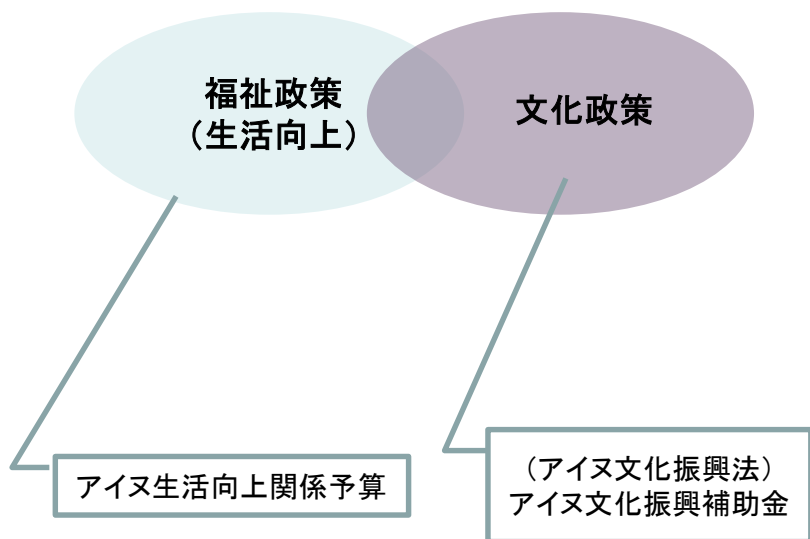
令和2年8月31日

新たなアイヌ政策の考え方

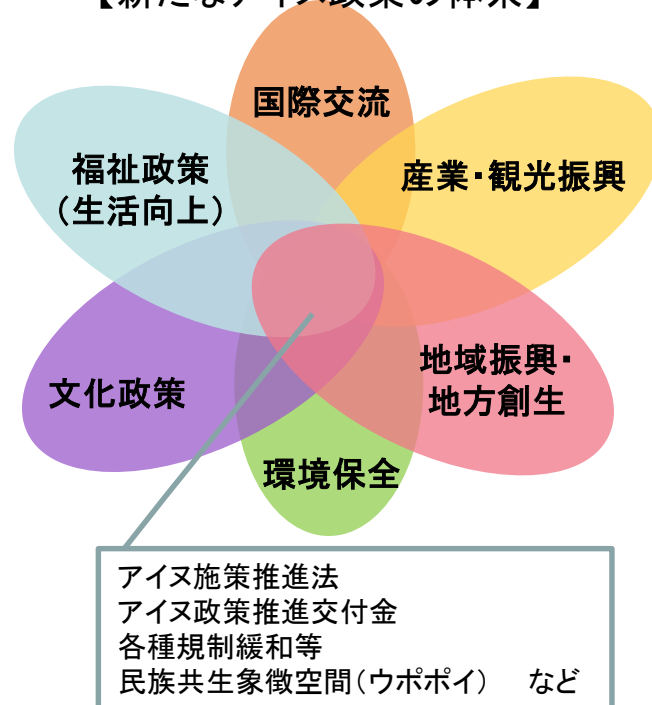
アイヌ政策に関する主な経緯

- 明治32年 北海道旧土人保護法制定
- 昭和49年 国による北海道ウタリ福祉対策の支援体制の確立
- 平成9年 アイヌ文化振興法制定(北海道旧土人保護法(明治32年制定)廃止)
- 平成19年9月 「先住民族の権利に関する国連宣言」 ※法的拘束力なし
- 平成20年6月 衆参両院において、「アイヌ民族を先住民族とすることを求める決議」を全会一致で採択
同日 町村内閣官房長官談話(「アイヌの人々が先住民族であるとの認識」及び「有識者懇談会の設置」)
- 平成21年7月 「アイヌ政策のあり方に関する有識者懇談会」がアイヌ文化復興のための「象徴空間の整備」を提言
(同時に、法制定についての検討も求める)
- 平成26年6月 「象徴空間の整備・管理運営に関する基本方針」を閣議決定
- 平成28年3月 「北海道総合開発計画」(第8期)を閣議決定
- 平成31年4月 「アイヌの人々の誇りが尊重される社会を実現するための施策の推進に関する法律」の成立(5月施行)
- 令和元年5月 アイヌ施策推進法の施行に伴い、アイヌ政策推進本部設置
民族共生象徴空間(ウポポイ)の管理等を行う法人として公益財団法人アイヌ民族文化財団を指定
- 9月 「アイヌ施策の総合的かつ効果的な推進を図るための基本的な方針」を閣議決定
- 令和2年7月 民族共生象徴空間(ウポポイ)オープン

【従前の政策体系】



【新たなアイヌ政策の体系】



第4章 計画の主要施策

第1節 人が輝く地域社会の形成

（4）アイヌ文化の振興等

日本列島北部周辺、とりわけ北海道の先住民族であるアイヌの人々が民族としての名誉と尊厳を保持し、これを次世代へ継承していくことは、多様な価値観が共生し、活力ある社会を形成する共生社会の実現に資するものである。

アイヌの歴史、文化等に関する国民各層の幅広い理解を促進するとともに、将来へ向けたアイヌ文化の継承及び新たなアイヌ文化の創造発展を図るため、アイヌ文化の復興等に関するナショナルセンターとなる「民族共生の象徴となる空間」の整備及び管理運営に関する取組を推進して、2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会に合わせて一般公開し、年間来場者数100万人を目指す。また、「民族共生の象徴となる空間」を含めたアイヌ文化の復興等に関する全道的なネットワークの構築を図ることとし、その中で、アイヌの伝統的工芸品産業の振興等の様々な取組を促進するとともに、アイヌ語その他のアイヌ文化の振興、アイヌの伝統的生活空間（イオル）の再生、アイヌに関する総合的かつ実践的な研究を支援する。さらに、アイヌの人々の生活環境等の向上を図るため、教育の充実、雇用の安定、産業の振興、生活の安定等の施策を引き続き促進する。

国会提出日：平31.2.15 成立日：平31.4.19 施行日：令元.5.24

1. 総 則

- 目 的 ➤ アイヌの人々が民族として誇りを持って生活することができ、及びその誇りが尊重される社会の実現
※「先住民族であるアイヌの人々」と記載し、先住民族としての認識を示す
- 基本理念 ➤ アイヌの人々の民族としての誇り、自発的意思の尊重 等

2. アイヌ施策の総合的・効果的な推進

【政府】基本方針の策定

【市町村】アイヌ施策推進地域計画の作成

内閣総理大臣の認定

交付金の交付

- 認定計画に記載された事業の実施に対して交付金を交付

法律の特例措置等

- 国有林野における林産物の採取に関する特例
- 伝統的儀式等のためのさけの捕獲に関する配慮
- 地域団体商標の出願に係る手数料・登録料の減免

<基本的な考え方>

- アイヌの人々が抱える様々な課題を解決
- そのため、これまでの福祉・文化政策に加え、地域・産業・観光振興も含めて総合的かつ継続的にアイヌ政策を推進

3. 民族共生象徴空間の管理に関する措置

- 民族共生象徴空間の管理の委託、入場料等の徴収に関する措置 等



4. 推進体制の構築

- アイヌ政策推進本部 (本部長：内閣官房長官、本部員：関係大臣) の設置 等



アイヌ政策推進交付金の概要

- 文化振興や福祉施策に加え、地域振興、産業振興、観光振興等を含めた市町村の取組を支援する交付金制度
- 市町村が計画を国に申請し、国が認定、認定を受けた計画に基づく事業に対して交付金を交付
- 交付率8/10、市町村の負担部分については地方財政措置あり
- 令和2年度予算 20億円(令和元年度予算 10億円)

<対象事業>

文化振興事業

- ①伝統的なアイヌ文化・生活の場の再生支援



- ②アイヌ文化の体験交流



地域・産業振興事業

- ③アイヌ文化関連の観光プロモーションの実施



- ⑤アイヌ文化のブランド化推進(デザイナーとのコラボ)



- ④アイヌの観光振興、コミュニティ活動支援のためのバス運営



- ⑥木工芸品等の材料供給システムの整備



コミュニティ活動支援事業

- ⑦アイヌの人々と地域住民との交流の場の整備(多機能型交流施設の整備)



- ⑧アイヌ高齢者のコミュニティ活動への支援



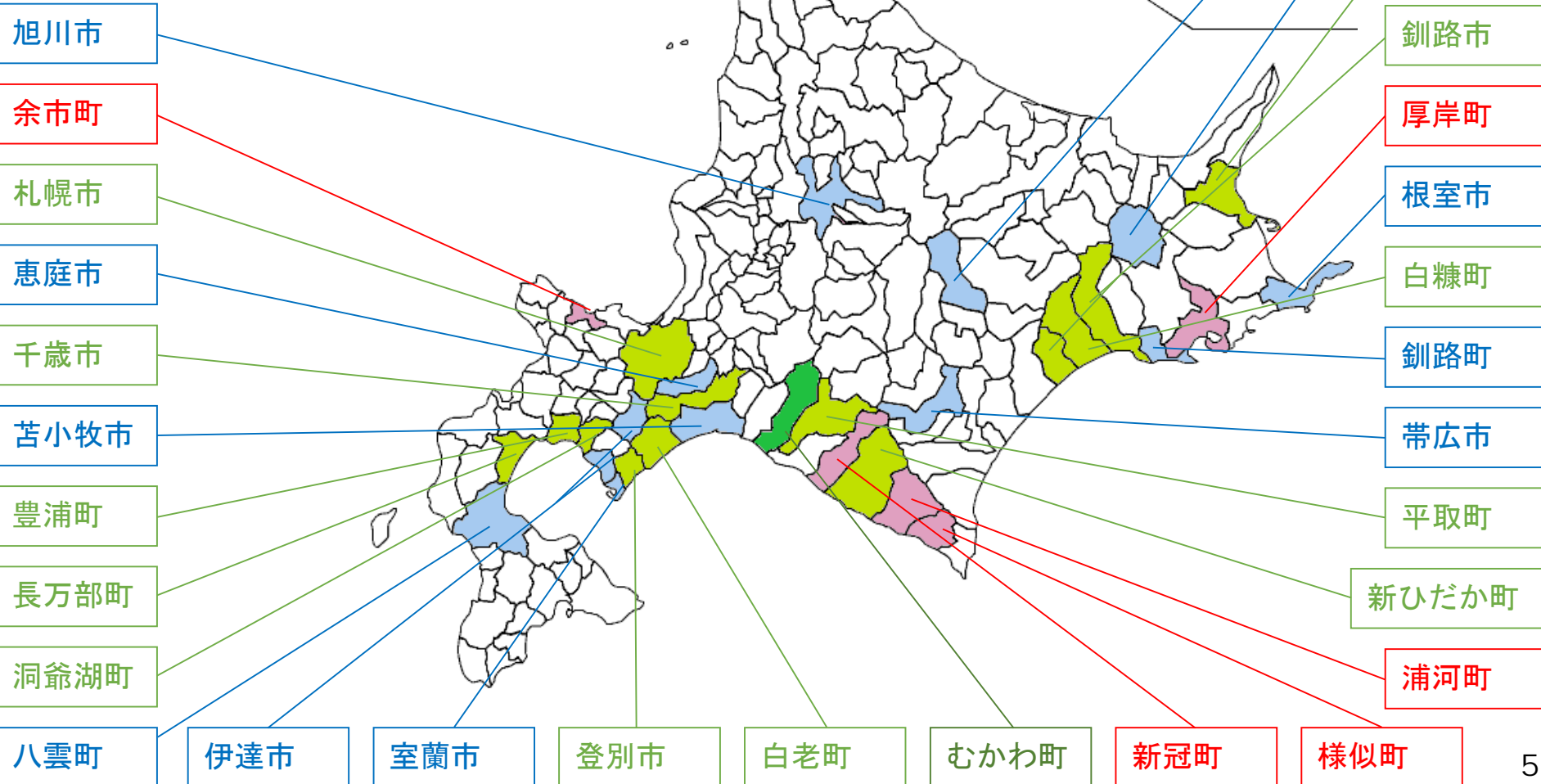
- ⑨アイヌ文化等を担う人材育成のための子どもの学習支援



アイヌ施策推進地域計画 認定市町村

第1回	R1. 9. 20	13市町村
第2回	R1. 12. 6	1市町村
第3回	R2. 3. 23	11市町村
第4回	R2. 6. 30	5市町村

道外市町村
松阪市（三重県）



ウポポイ関連の交付金事業の例



①札幌市

- (1) さっぽろ雪まつり期間中に雪まつり会場及び札幌駅前通地下歩行空間においてウポポイのPRを実施

②室蘭市

- (1) 市民を対象とした、ウポポイを訪問する研修バスツアー(1便)

③登別市

- (1) 新千歳空港～ウポポイ～登別温泉間的高速連絡バスの運行
 (2) 登別駅前にインバウンドにも対応した情報発信拠点の整備



ウポポイ高速連絡バス(ウポポイライナー)



情報発信拠点完成イメージ
令和4年度完成予定

④伊達市

- (1) 児童と父母をはじめとする市民を対象とした、ウポポイを訪問する研修バスツアー(1便)

⑤白老町

- (1) ウポポイ～白老駅～仙台藩陣屋などアイヌ関連施設循環バスの運行
 (2) 白老駅北口において、ウポポイとアイヌの町白老をPRするためのロングランイベントの開催
 (3) ウポポイ来場者の急病人対応のための医療体制整備(医療スタッフ確保、多言語化)
 (4) ウポポイ来場者の円滑な受入環境整備のための町民入場料支援
 (5) 町内高校に在学する全生徒を対象としたウポポイでの体験学習
 (6) ウポポイ来場者の利便性確保のための白老駅臨時改札の運営



ウポポイ循環バス



白老駅全景



白老駅臨時改札

⑥平取町

- (1) 新千歳空港～ウポポイ～二風谷地区～新千歳空港を結ぶバスを期間限定で運行(1日1便、1か月間)

⑦松阪市(三重県)

- (1) 「武四郎まつり」において、松阪市の偉人である松浦武四郎と深い関係をもつアイヌ民族の文化を紹介するとともに、ウポポイのPRを行う

ウポポイ

8/24現在入場者数累計 52,974人
1日平均入場者数 1,432人
平日平均入場者数 1,180人
休日平均入場者数 1,762人



期間	大人 (一般)	高校生 (一般)	大人 (団体)	高校生 (団体) ※学校行事を除く	年間パス、 中学生以下、 障害者等	学校行事 (高校生)	学校行事 (中学生)	学校行事 (小学生)	合計
7/12(日)~7/19(日)	6,729	61	18	3	2,618	0	0	0	9,429
7/20(月)~7/26(日)	7,523	103	146	0	2,621	0	42	0	10,435
7/27(月)~8/2(日)	4,485	38	194	0	1,596	3	0	103	6,419
8/3(月)~8/9(日)	5,367	117	85	0	1,758	0	0	0	7,327
8/10(月)~8/16(日)	8,211	315	50	4	3,175	0	0	0	11,755
8/17(月)~8/23(日)	5,007	61	62	0	1,783	0	622	74	7,609
これまでの累計数	37,322	695	555	7	13,551	3	664	177	52,974

コロナ禍における主な施設の来場状況

○博物館等

	東京国立博物館	京都国立博物館	奈良国立博物館	九州国立博物館	北海道博物館	ウポポイ	うち国立アイヌ民族博物館
開館日数 (再開後～7月26日) ※1 ※2	45	26	48	48	53	17	
来館者数 (再開後～7月26日) ※2 ※3	21,311	3,139	2,934	8,645	5,803	23,627	13,657
1日平均入館者数	474	121	61	180	109	1,390	803

※1 国立アイヌ民族博物館を除く国立博物館は再開時（6月2日）からの日数、北海道博物館は再開時（5月26日）からの日数。

※2 ウポポイ及び国立アイヌ民族博物館のみオープン時（7月12日）から7月31日までの日数及び来館者数。

※3 国立アイヌ民族博物館の来館者数は基本展示・特別展示（無料入場）を合わせた人数。その他の博物館は平常展のみの人数。

【資料】文化庁、北海道庁

○主な観光施設

	1日当たり平均来場者数（人）※1				敷地面積（ha）	1ha当たり来場者数/日（人） （2020年7月）
	2019年6月	2019年7月	2020年6月	2020年7月		
旭山動物園 ※2	4,324	5,682	1,465 (33.9%)	2,454 (43.2%)	15.2	161
円山動物園 ※3	3,740	3,381	1,996 (53.4%)	2,825 (83.6%)	22.5	126
ウポポイ	—	—	—	1,390	9.6	145

※1 括弧内は前年同月比

※2 「旭川市旭山動物園 入園者数 [2016(H28)年度～2020(R2)年度]」旭山動物園公式サイト

https://www.city.asahikawa.hokkaido.jp/asahiyamazoo/2200top/d052450_d/fil/nyuensha-R2-7.pdf より作成

※3 「札幌市円山動物園の入場者数」札幌市ICT活用プラットフォーム DATA-SMART CITY SAPPORO

https://ckan.pf-sapporo.jp/dataset/sapporo_maruyama_zoo_visitors より作成