

国地契第83号
国官技第471号
国営計第156号
国北予第60号
令和2年3月31日

各 地 方 整 備 局 総 務 部 長 殿
企 画 部 長 殿
営 繕 部 長 殿
北 海 道 開 発 局 事 業 振 興 部 長 殿
営 繕 部 長 殿
国 土 技 術 政 策 総 合 研 究 所 総 務 部 長 殿
国 土 地 理 院 総 務 部 長 殿

大臣官房
地 方 課 長
技 術 調 査 課 長
官 庁 営 繕 部 計 画 課 長
北海道局
予 算 課 長

工事請負契約書第5条第3項及び第4項の規定を
使用する場合の事務手続について

「「工事請負契約書の制定について」の一部改正について」（令和2年3月17日付け国地契第63号、国北予第49号）により、工事請負契約書（「工事請負契約書の制定について」（平成7年6月30日付け建設省厚契発第25号）の別冊。以下「契約書」という。）第5条第3項及び第4項の規定が追加されたところであるが、受注者が工事の施工に必要な資金が不足するために請負代金債権を譲渡する場合においては、受注者における赤字の発生及び資金繰りの悪化が顕著となっていることが想定され、契約内容が確実に履行されないおそれがある。

このため、落札者が契約締結の際に契約書第5条第3項及び第4項の使用を希望する場合は、経営状況その他の契約を履行する体制の確保状況を調査した上で当該条項の使用を判断することとし、その事務手続を別添「契約履行調査マニュアル」のとおり定めたので、遺漏なきよう措置されたい。

別添

契約履行調査マニュアル

1. 適用対象

本マニュアルは、落札者決定後に契約書第5条第3項及び第4項（以下「譲渡条項」という。）の使用を希望する申出をした落札者（契約後に譲渡条項を使用したいと申し出る受注者を含む。）に対して適用する。

譲渡条項は、受注者が請負代金債権の第三者への譲渡について発注者から承諾を得る要件及び受注者が請負代金債権を第三者へ譲渡する条件について規定しており、これらの規定を契約に使用するか否かは個別に判断することとなっているが、本マニュアルは、譲渡条項の使用に当たっては、落札者の経営状況その他の契約を確実に履行する体制の確保状況を調査したうえで判断することを目的として作成したものである。

2. 調査方法

1. 本マニュアルに基づく調査（以下「本調査」という。）は、落札者が決定した日から実施することとし、可及的速やかに落札者からの事情聴取、関係機関等への照会等の調査を完了すること。
2. 本調査は下記の手順で実施するものとする。
 - ① 落札者決定後、落札者が譲渡条項の使用の希望を落札決定の日から2日以内（行政機関の休日に関する法律（昭和63年法律第91号）第1条第1項各号に規定する行政機関の休日（以下「休日」という。）を含まない。）に申し出た場合は、落札者に対し、本調査の対象である旨申し述べる。
 - ② 資料（別記様式-1～12等）を作成し、原則として落札決定の日から5日以内（休日を含まない。）に支出負担行為担当官等あてに落札者の責任者等から提出するよう求める。
 - ③ 資料の受領後、本マニュアル「3. 調査内容」に基づき事情聴取を行う。事情聴取は、落札者の責任者（支店長、営業所長等）から行う。
なお、資料は、事情聴取当日ではなく事前に提出させるものとする。
3. 本調査の実施に際し、本マニュアルで定められた資料提出等が行われない場合は、調査対象者に対し、期限を定めて積極的な説明を求め、これに応じないときは、入札説明書の記載に従い、譲渡条項を使用しないで契約を締結する旨申し述べる。
4. 契約後に受注者から譲渡条項を使用したい旨の申し出があった場合も本調査を

実施するものとする。なお、既に提出済みの書類等から調査内容が確認できる場合は、適宜提出書類を除いて対応するものとする。

3. 調査内容

本調査において、支出負担行為担当官等は、落札者が契約を確実に履行する体制を確保しているか否かを確認するため、次の内容について調査を行うものとする。

- | | | |
|------|--------------------------|------------|
| (1) | 譲渡条項の使用を希望する理由 | (様式-1) |
| (2) | 落札金額の積算内訳 | (様式-2~4) |
| (3) | 手持工事の状況 | (様式-5~6) |
| (4) | 契約対象工事箇所と落札者の事務所、倉庫等との関連 | (様式-7) |
| (5) | 手持資材の状況 | (様式-8) |
| (6) | 資材購入先及び購入先と落札者との関係 | (様式-9) |
| (7) | 手持機械数の状況 | (様式-10) |
| (8) | 労務者の具体的供給見通し | (様式-11~12) |
| (9) | 経営状況 | (様式-13) |
| (10) | 信用状況 | (様式-14) |
| (11) | その他支出負担行為担当官等が必要と認める事項 | |

(1) 譲渡条項の使用を希望する理由 (様式-1)

資金計画書(様式-1の2)の提出を求め、債権譲渡をしなければ工事の施工に必要な資金が不足する理由、「下請セーフティネット債務保証事業」(平成11年1月28日建設省経振発第8号)及び「地域建設業経営強化融資制度」(平成20年10月17日国総建第197号、国総建整第154号)を使用しない理由を確認する。

(2) 落札金額の積算内訳

「落札金額の積算内訳(様式-2、様式-2の2)」について以下の調査を行う。

① 仕様及び数量

- 数量総括表に対応する積算内訳になっているか。
- 設計図書での要求事項を理解して積算を行っているか。
- 指定の数量によって積算されているか。
(数量の指定のない場合は、業者の数量による。)
- 指定の工法によって施工することとしているか。

(工法の指定がない場合は、その工法に安全性等の点で問題点はないか。)

② 資材単価、労務単価又は市場単価

資材単価、労務単価又は市場単価について、発注者の単価に比し相当程度低いと認められる場合は、当該単価の設定理由を記載した書類等の提出を求めるなど詳細な調査を行う。

③ 下請業者との関係

下請業者を予定している場合には、予定している「施工体制台帳(様式-3)及び施工体系図(様式-4)」及びその下請業者からの見積書等の提出を求め、下請に係る見積額が入札金額の積算内訳に正しく反映されているか確認する。

以下の場合には、その理由を記載した書類等の提出を求め、これに基づき詳細な調査を行うとともに、必要に応じて下請業者のヒアリングを実施する。

(a) 下請業者の見積金額が入札金額の積算内訳に適切に反映されていない場合。

(b) 下請業者の見積金額等の工事内容(規格、工法及び数量等)が明確でない場合。

(c) 下請業者の資材単価、労務単価又は市場単価について、発注者の単価に比し相当程度低いと認められる場合。

④ 安全対策

安全管理等の共通仮設費の計上は不適當ではないか。

⑤ 現場管理費

現場管理費の計上は不適當ではないか

⑥ 一般管理費

一般管理費について、発注者の価格に比し相当程度低いと認められる場合は、当該価格の設定理由について確認を行う。

(3) 手持工事の状況

手持工事の状況(様式-5~様式-5の2)、配置予定技術者(様式-6)の内容について、以下の調査を行う。

① 契約対象工事付近における手持ち工事(様式-5)及び契約対象工事に関連する手持ち工事(様式-5の2)の状況から、施工能力を超えた受注を行っていないか。

② 技術者の配置(様式-6)

○ 工事予定箇所に関連する技術者(監理技術者等)について、配置予定を確認し、他の手持ち工事の状況との関係を確認する。

- 予定技術者について、名簿の提出を求め落札者との雇用関係の確認を健康保険証等の写しにより確認する。
 - 予定技術者については、入札公告後に入社させた者を配置していないかを確認する。
- (4) 契約対象工事箇所と落札者の事務所、倉庫等との関連
- 「契約対象工事箇所と落札者の事務所、倉庫等との関連（様式－7）」の内容について以下の調査を行う。
- ① 監督業務及び資機材運搬・管理等において、地理条件等をかんがみ、経費を過大に必要としていないかを確認する。
 - ② 緊急時の対応等、安全管理に支障がないかを確認する。
- (5) 手持資材の状況
- 「手持資材の状況（様式－8）」において、手持ち資材を当該工事で活用している場合は、具体的な数量・活用方法及び保管状況を写真等で確認するとともに、履行の確実性について確認する。
- 【具体例】
- (a) 仮設鋼矢板及び支保材、足場材、その他二次製品の活用をする。
 - (b) コンクリート用型枠等を活用する。
 - (c) 安全管理資材を保有している。
 - (d) 契約対象工事に関連する手持ち資材の活用に優位性がある。
- (6) 資材購入先及び購入先と落札者との関係
- 「資材購入先及び購入先と落札者との関係（様式－9）」において、当該工事で使用する資材について、購入の確実性について確認する。低価格での調達が可能としている場合、その根拠を、資材販売店等の作成した見積書等により確認する。確認できない場合は、取引先の意向を確認する。
- 【具体例】
- (a) 手形取引でなく現金決済による値引きが可能である。
 - (b) 系列会社あるいは協力会社からの取引が可能である。
 - (c) 永年にわたり取引がある。
- (7) 手持ち機械数の状況
- 「手持ち機械の状況（様式－10）」において、当該工事において手持ちの建設機械等を使用している場合は、所属等を証する資料等で確認する。
- 【具体例】
- (a) 手持ちの建設重機械等の活用が可能であり、損料計上が優位にある。
 - (b) 資産償却が終わっており、損料が不要となる。

- (c) 系列会社からの取引、又は永年にわたり取引がある。
- (8) 労務者の具体的供給見通し
労務者の確保計画（様式-11）及び配置（様式-12）の内容について、以下の調査を行う。
- ① 労務者について、確保計画及び配置予定によって適切な施工が可能かを確認する。
 - ② 労務者について、自社の者を従事させることとなる場合には、名簿の提出を求め、雇用関係の確認は健康保険証の写しにより行う。
- (9) 経営状況
直前3カ年の事業（営業）年度に係る計算書（原則として、「会社法」（平成17年法律第86号）に規定する貸借対照表及び損益計算書）の提出を求めることや、関係機関への照会により、経営状況に特段の問題がないことを確認する。照会の結果、情報を得られた場合には経営状況に関する資料（様式-13）を作成する。
- (10) 信用状況
関係機関への照会により、信用状況に特段の問題がないことを確認する。照会の結果、情報を得られた場合には信用状況に関する資料（様式-14）を作成する。
- (11) その他支出負担行為担当官等が必要と認める事項
必要に応じて、(1) から (10) に掲げる事項以外の事項についても調査するものとする。

4. 競争参加者への周知

本手続の円滑な運用を図るため、支出負担行為担当官等は、入札説明書等に次のことを記載し、問題が発生しないよう配慮する。ただし、債権譲渡の対象とならない工事（附帯工事、受託工事等の特定の歳入財源を前提とした工事又は他省庁等からの支出委任工事）の場合は以下の記載は行わず、第5条第3項及び第4項を削除した契約書案を掲載すること。

- (1) 工事請負契約を締結するに当たり、落札者が契約書案第5条第3項及び第4項の規定の使用を希望する場合は落札決定の日から2日以内にその旨申し出るとともに、当該落札者が契約の内容を確実に履行する体制を有しているか否かを確認するための調査を実施すること。
- (2) 落札者は当該調査の実施に協力し、落札決定の日から5日以内に必要な書

類を提出すること。

- (3) 調査の結果、請負代金債権が本工事の施工以外の目的で使用されるおそれがあると認められるときは、契約書案第5条第3項及び第4項を削除して契約を締結すること。

5. その他

本調査を実施することなく、第5条第1項ただし書の承諾をすることができる場合として、例えば「下請セーフティネット債務保証事業」又は「地域建設業経営強化融資制度」の活用や完成検査合格後の債権譲渡が該当するため、留意すること。