

都市緑地法運用指針

改正歴：

平成18年11月30日

平成19年 4月 1日

平成22年12月24日

平成23年10月 1日

平成24年 4月 1日

平成25年 4月 1日

平成29年 6月15日

平成30年 4月 1日

平成 16 年 12 月

国土交通省都市局

目 次

はじめに	1
1 都市における緑地の保全及び緑化の推進の意義	1
(1) 都市における緑地の保全及び緑化の推進の意義	1
(2) 都市における緑地の保全及び緑化の推進に対する基本的認識	2
2 地方公共団体の任務等	2
3 都市緑地法における緑地の定義	2
4 緑地の保全及び緑化の推進に関する基本計画（緑の基本計画）	3
(1) 緑の基本計画の意義	3
(2) 都市計画法との関係	4
(3) 基本計画の対象等	4
(4) 基本計画の内容	4
(5) 住民意見の反映	9
(6) 基本計画の協議手続	9
(7) 基本計画の公表、通知	10
(8) 基本計画の見直し	10
(9) 緑のマスタープラン・都市緑化推進計画との関係	10
(10) 基本計画策定の際の留意事項	11
5 緑地保全地域	11
(1) 趣旨	11
(2) 緑地保全地域の決定	12
① 緑地保全地域の計画の考え方	
② 緑地保全地域の計画にあたっての留意点	
③ 他の都市計画制度との関係	
(3) 緑地保全地域内の緑地の保全に関する計画（緑地保全計画）	14
① 緑地保全計画の趣旨	
② 行為の規制又は措置の基準	
③ その他緑地保全計画に定めることのできる事項	
④ 緑地保全計画を定める際の留意事項	
(4) 標識の設置	17
(5) 緑地保全地域における行為の規制	17
① 行為の届出について	
② 行為の規制について	
③ その他	
(6) 緑地保全地域における損失の補償	19
① 損失の補償について	
② 国の助成措置	
(7) その他	20
① 緑地保全地域制度に関する理解の促進	
6 特別緑地保全地区	20

(1) 趣旨	20
(2) 特別緑地保全地区の決定	21
① 特別緑地保全地区の計画の考え方	
② 特別緑地保全地区の計画にあたっての留意点	
③ 他の都市計画制度との関係	
(3) 標識の設置	23
(4) 特別緑地保全地区における行為の規制	24
① 許可の基準	
② その他	
(5) 特別緑地保全地区における損失の補償	28
(6) 特別緑地保全地区における土地の買入れ等	29
① 買入れが認められる場合	
② 価額の評価	
③ 損失の補償と土地の買入れ	
④ 管理台帳の作成等	
⑤ 農地等を買入れする場合	
⑥ 税務手続	
⑦ 町村区域内について町村が、市の区域内について都道府県が買入れ する場合	
⑧ 管理等	
⑨ みどり法人が買入れする場合	
⑩ 助成措置等	
(7) 特別緑地保全地区内にある山林、原野及び立木の価額の相続税及び贈与 税の課税上の評価	31
(8) その他	31
① 特別緑地保全地区制度に関する理解の促進	
7 地区計画等の区域内における緑地の保全	31
(1) 趣旨	32
(2) 地区計画等緑地保全条例	32
① 地区計画等緑地保全条例の対象となる緑地の考え方	
② 地区計画等緑地保全条例に定める事項	
③ 地区計画等緑地保全条例の策定にあたっての留意点	
④ 他の都市計画制度との関係	
(3) 標識の設置	34
(4) 地区計画等緑地保全条例における許可の基準	34
(5) 地区計画等緑地保全条例による損失の補償	34
8 管理協定制度的	34
(1) 管理協定制度的の意義	34
(2) 管理協定の内容	35
① 管理協定の対象となる土地の区域等	
② 管理協定の締結事項	
③ 管理協定制度的と基本計画との関係等	
④ 管理協定の公告等	
⑤ 管理協定制度的に係る法令上の特例	
(3) その他	37
① 管理協定が締結されている土地の評価	

② 協議・調整

9	緑化地域制度	37
(1)	趣旨	37
(2)	緑化地域の決定	38
①	緑化地域の計画の考え方	
②	緑化地域の計画にあたっての留意点	
(3)	緑化施設の考え方	39
(4)	建築物の緑化率の最低限度	40
①	建築物の緑化率の最低限度の指定の考え方	
②	建築物の緑化率の最低限度の例外について	
(5)	緑化率規制	41
①	法第35条第3項の市区町村長の許可による緑化率規制の適用除外	
②	その他の緑化率規制の適用除外	
③	違反建築物に対する措置	
④	建築物の緑化率の最低限度に関する証明書の交付	
⑤	緑化施設に関する工事が完了できない旨の認定	
(6)	緑化施設の管理	43
①	趣旨	
②	条例に定める事項	
(7)	その他	44
①	緑化地域制度に関する理解の促進	
10	地区計画等の区域内における緑化率規制制度	44
(1)	趣旨	44
(2)	緑化地域との関係	44
(3)	地区計画等緑化率条例	44
①	地区計画等緑化率条例に定める事項	
②	地区計画等緑化率条例の制定にあたっての留意点	
(4)	その他	45
11	緑地協定制制度	45
(1)	緑地協定制度の意義	45
(2)	緑地協定の内容	45
①	緑地協定の対象となる土地の区域等	
②	緑地協定の締結事項	
③	緑地協定の認可・公告	
④	緑地協定区域隣接地制度	
(3)	その他	47
①	緑地協定の変更及び廃止	
②	緑地協定制度の普及啓発	
③	協議・調整	
12	市民緑地制度	48
12-1	市民緑地契約制度	48
(1)	市民緑地契約制度の内容	48
①	市民緑地の対象となる土地の区域等	
②	市民緑地契約の締結	

③	市民緑地契約の締結事項	
④	市民緑地における施設整備	
⑤	市民緑地の管理	
⑥	市民緑地契約制度と基本計画との関係	
⑦	市民緑地の公告等	
⑧	市民緑地契約制度に係る法令上の特例	
(2)	その他	5 2
①	国の補助等	
②	市民緑地の設置・管理を行う地方公共団体等に対する国の援助	
③	市民緑地の用地として貸し付けられている土地の評価	
④	協議・調整	
⑤	管理協定との関係	
⑥	市民緑地制度と契約緑地制度との関係	
1 2 - 2	市民緑地設置管理計画の認定制度	5 3
(1)	市民緑地設置管理計画の認定制度の意義	5 3
(2)	市民緑地設置管理計画の認定制度の内容	5 4
①	市民緑地設置管理計画の認定制度の対象となる土地等の区域	
②	認定事業者	
③	計画の記載事項	
④	計画の認定基準	
⑤	緑化施設の算定に係る考え方	
⑥	市民緑地設置管理計画の公告	
⑦	市民緑地であることの明示	
⑧	市民緑地の設置及び管理状況の報告	
⑨	改善命令	
(3)	市民緑地設置管理計画の認定制度に係る法令上の特例	5 7
①	法第 66 条に規定されている首都圏保全法等の特例	
②	法第 68 条で準用する法第 30 条に規定されている樹木保存法の特例措置	
(4)	本制度の運用を踏まえた緑化重点地区の設定	5 8
(5)	その他	5 8
1 3	緑地保全・緑化推進法人制度（みどり法人制度）	5 8
(1)	みどり法人制度の意義	5 9
(2)	みどり法人制度の内容	5 9
①	指定上の注意点	
②	みどり法人の業務	
③	地方公共団体との連携	
④	みどり法人に対する監督措置等	
(3)	みどり法人による特別緑地保全地区内の土地の買入れ	6 1
①	みどり法人を特別緑地保全地区内の土地の買入れの相手方として定める場合	
②	みどり法人が土地を買い入れた場合	
③	買い入れた土地の管理	
④	税務手続（所得税及び法人税）	
⑤	買入れに際しての注意事項	
(4)	その他	6 3
①	情報の提供	
②	特定公益増進法人制度の活用	

【本運用指針で用いられている略称等について】

- 「緑の基本計画」 …… 都市緑地法第4条第1項の規定に基づき定められた「緑地の保全及び緑化の推進に関する基本計画」
- 「保全配慮地区」 …… 都市緑地法第4条第2項第5号の規定に基づき定められた「緑地保全地域及び特別緑地保全地区以外の区域であつて重点的に緑地の保全に配慮を加えるべき地区」
- 「緑化重点地区」 …… 都市緑地法第4条第2項第7号の規定に基づき定められた「緑化地域以外の区域であつて重点的に緑化の推進に配慮を加えるべき地区」
- 「市区町村マスタープラン」 …… 都市計画法（昭和43年法律第100号）第18条の2第1項の規定に基づき定められた「市区町村の都市計画に関する基本的な方針」
- 「農地」「採草放牧地」 …… 農地法（昭和27年法律第229号）第2条第1項に規定する農地、採草放牧地
- 「みどり法人」 …… 都市緑地法第69条の規定に基づき市区町村長が指定した「緑地保全・緑化推進法人」

はじめに

都市緑地法（昭和 48 年法律第 72 号）は、良好な都市環境の形成を図り、もって健康で文化的な都市生活の確保に寄与することを目的として、都市における緑地の保全及び緑化の推進に関し必要な事項を定めた法律である。

都市における緑地の保全及び緑化の推進にあたっては、都市計画制度、都市公園制度その他都市における自然的環境の整備又は保全を目的とする制度に加えて、都市緑地法に基づく制度を総合的かつ計画的に活用していくことが重要である。

本指針は、国として、都市緑地法に基づく制度についてどのように運用していくことが望ましいと考えているか、また、その具体の運用が、各制度の趣旨からして、どのような考え方の下でなされることを想定しているのか等についての原則的な考え方を示し、これを地方公共団体が都市における緑地の適正な保全と緑化の推進に関する措置を講じる際に活用してもらいたいとの考えによるものである。

また、本指針はこうした考え方の下に策定するものであることから、地域の実情等によっては、本指針に示した原則的な考え方によらない運用が必要となる場合もあり得るが、当該地域の実情等に則して合理的なものであれば、その運用が尊重されるべきである。

本指針の構成は、都市緑地法に基づく制度の的確な運用を支援していく趣旨から、都市緑地法の目次に従い、以下に掲げる制度ごとに、これまで都市緑地法の制定・改正に際して発出してきた通達について整理統合を行うことなどにより、制度の意義、運用にあたって留意することが望ましい事項等を整理している。

- 1 都市における緑地の保全及び緑化の推進の意義
- 2 地方公共団体の任務等
- 3 都市緑地法における緑地の定義
- 4 緑地の保全及び緑化の推進に関する基本計画（法第 2 章）
- 5 緑地保全地域（法第 3 章第 1 節）
- 6 特別緑地保全地区（法第 3 章第 2 節）
- 7 地区計画等の区域内における緑地の保全（法第 3 章第 3 節）
- 8 管理協定制制度（法第 3 章第 4 節）
- 9 緑化地域制度（法第 4 章第 1 節）
- 10 地区計画等の区域内における緑化率規制（法第 4 章第 2 節）
- 11 緑地協定制制度（法第 5 章）
- 12 市民緑地制度
- 12-1 市民緑地契約制度（法第 6 章第 1 節）
- 12-2 市民緑地設置管理計画の認定制度（法第 6 章第 2 節）
- 13 緑地保全・緑化推進法人制度（みどり法人制度）（法第 7 章）

なお、本指針は、社会経済状況の動向や都市緑地法の改正等を踏まえ、適宜改定を行うものである。

1 都市における緑地の保全及び緑化の推進の意義

(1) 都市における緑地の保全及び緑化の推進の意義

都市における緑地は、都市のオープンスペースとして、良好な都市環境の保全、防災、レクリエーション、良好な都市景観の形成など様々な機能を有しており、都市の住民が健康で文化的な生活をする上で不可欠なものである。

近年、地球規模の環境問題に対する国民の関心が高まる中、二酸化炭素の吸収、ヒ

ートアイランド現象の緩和、生物多様性の保全など緑地の有する環境保全機能が従来以上に注目され、都市における緑地の重要性は更に深く認識されてきている。

こうした都市における緑地の機能と重要性を踏まえつつ、人と自然が共生し、環境への負荷が小さく、緑豊かで美しく風格のある都市を形成するため、総合的かつ計画的に都市における緑地の保全及び緑化の推進が図られるべきである。

(2) 都市における緑地の保全及び緑化の推進に対する基本的認識

都市において緑地が果たすべき役割は増大しているものの、一方で都市における貴重な緑地が開発等により失われる事態も未だに生じている。一度損なわれた自然的環境を元に戻すのに長い年月を要することに鑑みれば、積極的に緑地の保全に取り組むべきである。

都市における緑地は、良好な都市環境や都市における健康で文化的な生活の基礎となる国民共通の資産であり、現在だけでなく将来の国民もその恵沢を享受できるよう、国、地方公共団体、事業者、都市の住民等の各主体が協働してその保全と創出に取り組むことが現世代に与えられた使命であるという基本的認識を国民全体で共有することが重要である。

2 地方公共団体の任務等

上記の基本的認識のもと、緑豊かで美しく風格のある都市を形成するためには、国及び地方公共団体が都市における緑地の適正な保全及び緑化の推進に関する措置を講じるといふ任務を全うすることのみならず、事業者又は都市の住民等も、都市における緑地が適正に確保されるよう、必要な措置を講じ又は自ら努めるとともに、国及び地方公共団体が行う措置に協力すべきである。

緑地の保全及び緑化の推進を図るため、総合的な緑地の保全及び緑化の推進に関する基本計画制度とともに、土地利用の制限、税制上の特例措置、国の補助等の多様な手段によって、緑地の所有者等の意向に応えたり、様々な空間における緑地の保全や緑化の推進を図ることが可能となる制度が都市緑地法に基づいて設けられている。各地方公共団体は、これらの制度の趣旨等を熟知した上で、事業者や都市の住民等の様々な要請にも応えつつ、緑豊かで美しく風格のある都市の形成に積極的に取り組むべきである。

特に、市区町村は、都市における緑地の保全及び緑化の推進に関する基本的な枠組みを定める都市緑地法において緑地の保全及び緑化の推進に関して中心的な役割を担う主体として規定されていることも踏まえ、まちづくりの主体として、エリアマネジメントなど社会貢献活動等の一環で緑地の保全や緑化に取り組もうとする事業者（まちづくり会社含む。）、地域の環境保全活動等に取り組もうとするNPO、地縁団体（自治会、町内会等）などの都市の住民等の協力を得つつ、様々な制度を活用し、緑地の保全及び緑化の推進に関する措置を総合的かつ計画的に、積極的に講じていくべきである。

なお、各地方公共団体は、市街地内などの利用価値が高く、収益が見込める土地の区域における緑地が、より収益性の高い他の土地利用に転換される懸念が大きいことについて十分認識した上で、貴重な緑地については、土地所有者等の理解と協力を求めつつ、土地利用に一定の制限を課すことにより、積極的にその緑地の保全を図るべきである。

3 都市緑地法における緑地の定義

都市緑地法（以下「法」という。）第3条第1項において、法における「緑地」の定義を「樹林地、草地、水辺地、岩石地若しくはその状況がこれらに類する土地（農地で

あるものを含む。)が、単独で若しくは一体となって、又はこれらと隣接している土地が、これらと一体となって、良好な自然的環境を形成しているもの」と定義している。

都市における農地については、都市農業振興基本法（平成27年法律第14号）において、防災、良好な景観の形成、国土及び環境保全等の都市農業や都市農地の有する多様な機能の発揮を通じて良好な都市環境の形成に資するよう、都市農業の振興が図られることとされ、同法に基づく都市農業振興基本計画において、都市農地が都市に「あるべきもの」と位置付けられたことを踏まえ、都市緑地法等の一部を改正する法律（平成29年法律第26号。以下「平成29年改正法」という。）による法の改正（以下「平成29年法改正」という。）において、緑地に含まれるものとして明確に位置付けたものである。具体的には、緑地保全地域及び特別緑地保全地区に含まれる農地や生産緑地地区に定められた農地、市民農園のほか、良好な都市環境の形成に係る農地が都市における緑地保全施策の対象となる。

- i 「樹林地」とは、当該土地の大部分について樹木が生育している一団の土地であり、樹林には竹林も含まれる。
- ii 「草地」とは、当該土地の大部分が草で被われている土地であり、ゴルフ場のような人工草地も含まれる。
- iii 「水辺地」とは、池沼、河川、海、湖等の水面を含むそれらの周辺地域である。
- iv 「岩石地」とは、当該土地の大部分が岩石で被われている土地又は岩石が風化して角礫を多く含んだ状態の土地をいい、具体的には、海浜の岩礁地、溶岩台地等をいう。
- v 「その状況がこれらに類する土地（農地であるものを含む。）」とは、樹林地、草地、水辺地、岩石地には該当しないが、その景観、立地状況等がこれらに類似しているものであり、具体的には、樹林地に類するものとして屋敷林、庭園、街道の並木、梅林、茶畑、果樹園等、草地に類するものとして花畑、市民農園のような野菜畑、採草放牧地等、水辺地に類するものとして湿地帯、蓮田等、岩石地に類するものとして砂丘地等をいう。
- vi 「これらに隣接している土地」は、樹林地、草地、水辺地、岩石地等の土地と一体となって良好な自然的環境を形成している土地の範囲をいい、それぞれの地域の土地の状況等を勘案してその範囲が決定される。

4 緑地の保全及び緑化の推進に関する基本計画（緑の基本計画）

(1) 緑の基本計画の意義

近年の環境問題に関する関心の高まりや自然とのふれあいに対する国民のニーズに応え、都市における良好な生活環境を形成するためには、一定の目標の下に、都市公園の整備、特別緑地保全地区や生産緑地地区の決定等都市計画制度に基づく施策と、民間建築物や公共公益施設の緑化、緑地協定、ボランティア活動、各種イベント等都市計画制度によらない施策や取組を体系的に位置づけ、官民連携の下、計画的かつ系統的に緑地の保全・創出を図ることが必要である。

緑の基本計画（以下「基本計画」という。）制度は、地域の実情を十分に勘案するとともに、施設の管理者や住民等の協力を得つつ、官民一体となって緑地の保全及び緑化の推進に関する施策や取組を総合的に展開することを目的として、住民に最も身近な地方公共団体である市区町村が総合的な都市における緑に関するマスタープランとなる基本計画を策定できることとしたものである。

なお、平成16年及び平成29年法改正において、基本計画に関しても計画に定める事項等について改正を行っているが、法改正前に策定された基本計画については法改正後もそのまま基本計画とみなされる。

(2) 都市計画法との関係

基本計画は、都市計画法（昭和43年法律第100号）第18条の2第1項の市区町村の都市計画に関する基本的な方針（市区町村マスタープラン）に適合することとされているが、市区町村マスタープランが未策定の市区町村については、将来策定される市区町村マスタープランに留意しつつ、市区町村マスタープランが即すこととされている都市計画法第6条の2の都市計画区域の整備、開発及び保全の方針と整合の取れた内容とすべきである。

(3) 基本計画の対象等

- ① 基本計画は、都市計画区域を有する市区町村において、都市における緑地の適正な保全及び緑化の推進に関する措置で主として都市計画区域内において講じられるものを総合的かつ計画的に実施するため定めることとされている。
- ② 基本計画は、公園、道路、河川、港湾などの公共施設の緑化に限らず、広く学校や工場の緑化等についても対象とすることが望ましい。
- ③ なお、基本計画は都市における緑地の保全及び緑化の推進を総合的かつ計画的に実施することを目的としていることから、主として都市計画区域内において講じられる措置を定めるものであり、都市計画区域外で講じられる措置としては、公共公益施設を対象とする緑地の保全及び緑化の推進に関する措置及び準都市計画区域内における緑地保全地域の指定等のうちから都市計画区域内で講じられる措置とあわせて実施することが必要なものを定めるべきである。

都市計画区域外で講じる公共公益施設を対象とする緑地の保全及び緑化の推進に関する措置は、都市計画施設のほか、道路、河川、下水道、公営住宅等の公的管理主体による住宅、学校、社会教育施設、ごみ焼却場、官公庁等いわゆる公共公益施設で都市計画区域における緑地と一体となって良好な都市環境の形成を図るものを対象とし、農林水産関連の公共公益施設、都市計画区域外における民有地並びに国有林野及び公有林野等官行造林地は対象としないことが望ましい。また、「緑化地域以外の区域であって重点的に緑化の推進に配慮を加えるべき地区」（緑化重点地区）並びに「緑地保全地域、特別緑地保全地区及び生産緑地地区以外の区域であって重点的に緑地の保全に配慮を加えるべき地区」（保全配慮地区）以外では即地的に定めないことが望ましい。

- ④ 基本計画が対象としている緑地は、都市において「樹林地、草地、水辺地、岩石地若しくはその状況がこれらに類する土地（農地であるものを含む。）が単独で、若しくは一体となって、又はこれらが隣接している土地がこれらと一体となって良好な自然環境を形成しているもの」であることから、基本計画においては、法に規定されている各種制度のみならず、田園住居地域、風致地区、生産緑地地区、保存樹・保存樹林等都市における緑地の保全に資する施策を広く展開することが望ましい。

(4) 基本計画の内容

- ① 基本計画は、各市区町村が緑豊かな快適で個性的な都市づくりを進めるにあたり、地域の自然的、社会的条件等を十分に勘案しつつ創意工夫のもとに策定されるものであり、その内容は各市区町村の自主性に委ねられるものである。基本計画の内容として、法第4条第2項において、おおむね「緑地の保全及び緑化の目標」、「緑地の保全及び緑化の推進のための施策に関する事項」、「地方公共団体の設置に係る都市公園の整備及び管理の方針その他緑地の保全及び緑化の推進の方針に関する事項」、「生産緑地地区内の緑地の保全に関する事項」等を定めるものとしているが、基本計画の機能を十分に発揮するため基本計画の基本的な事項である計画の

目標とその具体的な実施方法である「緑地の保全及び緑化の目標」、「緑地の保全及び緑化の推進のための施策に関する事項」については定めることが望ましい。併せて、地域の実情に応じて、その他の事項についても積極的に定め、計画の充実を図ることが望ましい。

② 「緑地の保全及び緑化の目標」は、緑地の保全や緑化について一定の目標を定めることにより基本計画に定められた施策の計画的かつ効率的実施を図るものであり、目標の内容としては、例えば、都市の緑の三倍増、市街化区域内の緑地の面積の割合、施設として整備する緑地の住民一人あたりの面積、植樹本数等、当該市区町村が住民等と相互に協力しながら達成する緑の確保目標水準等が考えられる。緑地の確保目標水準等の数値を定める場合には、例えば、歩いて五分以内に自然とふれあう場に到達できるように緑地を整備・保全する等、住民に対して分かりやすい指標となるように工夫することが望ましい。

③ 「緑地の保全及び緑化の推進のための施策に関する事項」は、目標を実現するための都市公園の整備や特別緑地保全地区、生産緑地地区の決定等の施策、公共公益施設や民有地の緑化の方針、市民農園等の整備に関する施策の展開方策について定める趣旨である。この場合、必要に応じ、特に重点的に保全又は整備すべき主要な特別緑地保全地区の決定又は都市公園の整備や緑化地域の指定について定めることが望ましい。

なお、緑のネットワークの形成等の観点から必要に応じ、都道府県の権限に属する二以上の市区町村の区域にわたる緑地保全地域の指定等に関する事項についても都道府県との協議を経た上で定めることが望ましい。

④ 「地方公共団体の設置に係る都市公園の整備及び管理の方針その他緑地の保全及び緑化の推進の方針に関する事項」は、緑地を系統的に配置し、特性に応じて適正に管理していくことが都市の緑地の有する環境保全、レクリエーション、防災、都市景観形成等諸機能を効果的に発揮させる上で重要であるという趣旨で定められているものである。そのため、これらの諸機能の評価を十分踏まえつつ、都市の構造、土地利用の動向等を考慮し、例えば、都市公園を核としたレクリエーションネットワーク、災害時の避難地・避難路となるネットワーク等が形成されるよう緑地を配置するとともに、その配置の方針については、例えば、郷土の景観をつくる河川沿いの緑地空間を保全する等のように住民に対して分かりやすく定めることが望ましい。特に、生物多様性の確保の観点から、動植物の生息地又は生育地としての緑地の規模や連続性等を評価して以下の緑地を配置し、適正に管理することで、これらの緑地による有機的なネットワーク（以下「エコロジカルネットワーク」という。）の形成を図ることが望ましい。（なお、基本計画における生物多様性の確保に当たっての配慮事項については、「緑の基本計画における生物多様性の確保に関する技術的配慮事項」参照。）

i 中核地区 都市の郊外に存在し、他の地域への動植物種の供給等に資する核となる緑地

ii 拠点地区 市街地に存在し、動植物種の分布域の拡大等に資する拠点となる緑地

iii 回廊地区 中核地区と拠点地区を結び動植物種の移動空間となる河川や緑道等の緑地

iv 緩衝地区 中核地区、拠点地区、回廊地区に隣接して存在し、これらの地区が安定して存続するために必要な緑地を含む緩衝地帯

さらに、都市全体の緑地の配置の方針を明らかにした上で、系統的な緑地の中核をなす都市公園の配置、骨格となる緑地の保全の方針や重点的に緑化を推進する地区等について、図化することなどにより、具体的かつわかりやすく示すことが望ましい。なお、本事項は、例えば、都市の骨格を形成する河川と一体的な緑地の保全、

都市公園を中核とした広幅員街路等によるネットワークの形成、緑地が特に不足している中心市街地の重点的な緑化等、都市レベルでの環境保全等に資するような系統的な緑地の配置の方針を定めるべきであり、例えば、個々の工業用地又は工業団地全体の敷地内における緑地の配置等、地区レベルのものについて定めることは望ましくない。

また、「都市公園の整備及び管理の方針」のうち、「都市公園の整備の方針」については、例えば主要な都市公園のおおむねの位置及び規模、「おおむね一町内会毎に街区公園を整備する」、「小学校と街区公園を一体的に配置する」等日常利用に供する小規模な都市公園の具体的な配置基準を定めること等が考えられる。この際、都市公園法施行令（昭和31年政令第290号）第1条の2及び第2条に規定する基準を参酌して定める都市公園の配置及び規模に関する技術的基準との整合に留意する必要がある。

「都市公園の管理の方針」については、都市公園の特性に応じた管理の方針や公園施設の老朽化対策の方針等を記載することが考えられる。具体的には、エコロジカルネットワークの向上に資する管理を行う旨や、主要な都市公園についてマネジメント計画を策定し、当該計画に基づく管理を行う旨のほか、住民やNPO法人等との協働による都市公園の管理方針について記載することも考えられる。公園施設の老朽化対策については、例えば、遊具等の公園施設の点検方針や、長寿命化計画に基づいて公園施設の計画的な補修や改修を行う旨を記載することが考えられる。また、民間活力により都市公園の質の向上と公園利用者の利便の向上を図る観点から、「都市公園の整備及び管理の方針」において、公園施設の公募設置管理制度やPFI制度、公園の活性化に関する協議会制度の活用の方針等、都市公園における官民連携の方針についても定めることが望ましい。さらに、人口減少に対応したコンパクトなまちづくりの推進等の観点から都市公園の統廃合や機能再編を検討するに当たっては、市区町村区域全体の都市公園や緑地の配置を踏まえて実施することが有効であることから、当該検討方針を記載することが望ましい。

「都市公園の整備及び管理の方針」を定めるに当たっては、計画的なネットワークの形成や緑地の機能の発揮等の観点から、必要に応じ、都道府県との協議を経た上で、都道府県の設置する都市公園の整備及び管理の方針についても定めることが望ましい。なお、基本計画に都市公園の整備及び管理の方針が定められた市区町村の区域内において地方公共団体が都市公園を整備する場合には、基本計画を定めた市区町村の設置する都市公園のみでなく、都道府県の設置する都市公園の設置及び管理についても、当該基本計画に即して行うよう努めることとされている（都市公園法（昭和31年法律第79号）第3条第2項、第3条の2第2項）。

- ⑤ 「特別緑地保全地区内の緑地の保全に関する事項」は、特別緑地保全地区についてその保全に関する事項等を基本計画において特に定めるものである。

ア 「緑地の保全に関連して必要とされる施設の整備に関する事項」は、特別緑地保全地区の決定が行われている、又は決定が行われることが予定されている市区町村が必要に応じ、（町村については都道府県知事との協議を経た上で）定めるものであり、特別緑地保全地区の緑地の特性に応じ、当該緑地を保全するため必要となる施設、具体的には、土砂崩壊防止施設、散策路、休憩所等の施設を定めることが考えられる。また、本事項は特別緑地保全地区における行為の規制の適用除外となることから、施設の種類、規模、位置、整備主体等の施設整備について、町村の区域内にあっては都道府県知事が、市区の区域内にあっては市区長がその適合性を判断するのに必要な内容を定めることが望ましい。

なお、その整備については社会資本整備総合交付金の緑地保全等事業の対象であるが、その整備を河川事業、砂防事業、地すべり対策事業、急傾斜地崩壊対策事業、雪崩対策事業及び海岸事業として行うことが適当である場合には、これらの

事業の活用を図ることが望ましい。

イ 「第 17 条の規定による土地の買入れ及び買入れた土地の管理に関する事項」は、特別緑地保全地区ごとに土地の買入れについて、緑地の特性に応じて都道府県と市区町村等の役割分担を定めるとともに、買入れた土地の管理の方針を定めることが望ましい。

具体的には、例えば、屋敷林等の住民に身近な小規模な緑地については市区町村が、大規模な河川沿いの連続した崖線の斜面緑地等複数の市区町村にまたがる大規模な緑地については都道府県が、というように、緑地の特性に応じて土地の買入れを行う者を定めることが考えられる。買入れた土地については、例えば、a. 樹木の整枝、枯損木処理に重点を置くこと、b. 住民の自然とのふれあいの場として公開すること、c. 動植物の生息地又は生育地となる空間を保全し生物多様性を確保すること等買入れた土地の管理の方針をあわせて定めることが望ましい。

ウ 「第 24 条第 1 項の規定による管理協定に基づく緑地の管理に関する事項」は、特別緑地保全地区ごとに管理協定の対象となる緑地の要件や、維持すべき植生や景観、樹木等の手入れの管理水準などの管理の方針をあらかじめ明らかにしておくことにより、管理協定の円滑な締結を図ることを目的としている。

具体的には、例えば、管理協定に基づき管理を行うべき緑地についておおむねの位置又は要件を示すこととあわせて、当該緑地の管理の目標、緑地の保全上必要となる施設整備の内容等管理の方針を定めることが考えられる。

なお、管理協定に基づく緑地の管理に関する事項は、あくまで都市における緑地の適正な保全を目的とした緑地の管理の方法に関する事項を想定していることから、当該事項には森林法（昭和 26 年法律第 249 号）第 4 条第 5 項に規定する森林整備保全事業、森林病虫害等防除法（昭和 25 年法律第 53 号）に基づく森林病虫害等防除対策等、森林の維持・造成等に関する施策としての森林の整備に関する事項を含むことは望ましくない。

エ 「第 55 条第 1 項又は第 2 項の規定による市民緑地契約に基づく緑地の管理に関する事項その他特別緑地保全地区内の緑地の保全に関し必要な事項」は、市民緑地契約に基づく緑地の管理の方法等のほか、特別緑地保全地区内の土地の買入れで法第 17 条に基づかない任意のものの実施方針等について必要に応じて定めることが望ましい。

具体的には、法第 17 条の規定に基づき買入れるべき旨の申出がない場合においても、a. 都市緑化基金の活用等により土地の買入れを行うこと、b. 地権者等と土地の利用について契約を結び住民の利用に供すること等について必要に応じて記載することが考えられる。

⑥ 「生産緑地地区内の緑地の保全に関する事項」は、都市農地が有する防災、良好な景観の形成のほか、ヒートアイランド現象の緩和や雨水の貯留、地下水の涵養、生物多様性保全等の環境形成機能等を発揮するため、生産緑地地区の指定や買取りの方針等を定め、都市農地の保全を計画的・総合的に推進することを趣旨として定められたものである。具体的には、生産緑地地区の新規・追加指定や買取りに関する基本的な方針や、他の緑地保全施策と連携した農業景観の保全方針のほか、防災協力農地としての協定締結の推進、市民農園の設置や都市公園における農に触れあう機会の充実を推進するといった活用方策等について記載することが望ましい。

なお、生産緑地地区指定や買取りに係る方針については、地域の実情に応じて指定等を積極的に行う区域を定めることも考えられる。その際は、生産緑地法第 3 条第 6 項において、「生産緑地地区に関する都市計画は、基本計画において生産緑地地区内の緑地の保全に関する事項が定められている場合においては、基本計画に則して定めなければならない」とされていることを勘案し、将来都市農地の保全のために生産緑地地区として指定され得る地区全体を含めて区域を定めることが望まし

い。あわせて、田園住居地域の活用についても検討することが望ましい。

また、当該事項を定めようとする際は、都市農業振興基本法に基づく都市農業振興基本計画及び都市農業の振興に関する地方計画と整合を図り、農林水産部局とあらかじめ十分協議調整を行い、計画内容の充実とその実効性の確保に努めるべきである。

基本計画を策定する時点で、生産緑地制度を活用していない自治体においても、都市農業振興基本法の趣旨を踏まえ、積極的に当該事項を基本計画に記載し、活用していくことが望ましい。

- ⑦ 「緑地保全地域、特別緑地保全地区及び生産緑地地区以外の区域であって重点的に緑地の保全に配慮を加えるべき地区及び当該地区における緑地の保全に関する事項」は、当該市区町村の都市における緑地の状況等を勘案し、必要に応じて保全配慮地区を定め、当該地区において講ずる市民緑地契約の締結等、当該地区における緑地保全方策をおおむねの位置を特定し即地的に定めることが望ましい。その際、市区町村における緑地の現状、住民の緑地に対するニーズ等を踏まえ、市区町村が市民緑地や条例による保全措置等により緑地の保全を図るべき必要があると認められるものについて定めることが望ましい。また、生産緑地制度を活用することを想定していないものの、農地の保全等を検討している区域を保全配慮地区として定め、当該地区において講じる緑地保全施策について定めることが考えられる。

具体的には、風致景観の保全、生物多様性の保全、都市住民の自然とのふれあいの場の提供等の観点から重要となる自然的環境に富んだ地区等において、地形、地物、字界等で区域を設定して保全配慮地区を定め、地区計画等の区域内における緑地の保全、市民緑地契約の締結、風致地区の指定、保存樹・保存樹林の指定、都市公園の整備、農地の保全や活用方策、市区町村の条例に基づく緑地保全施策等、当該地区において講じる緑地保全施策について定めることが考えられる。

保全配慮地区は、例えば、市民緑地契約を締結することにより保全を図ろうとする緑地のみを対象として指定するだけでなく、自然的環境に富んだ地区全体を緑地以外の土地の区域も含めて指定し、多様な手法の組み合わせにより地区の自然的環境の保全を図ることが望ましい。

なお、保全配慮地区は緑地保全地域及び特別緑地保全地区等以外の区域に定めるものであるが、将来の緑地保全地域及び特別緑地保全地区の指定を妨げるものではない。

- ⑧ 「緑化地域における緑化の推進に関する事項」は、当該市区町村の都市における緑地の状況等を勘案し、法第 35 条第 2 項に基づく緑化率規制の適用除外の許可、法第 44 条に基づき条例に定める管理の方法等に関する考え方並びに方針等に関する事項等の緑化の義務づけに関する事項のほか、緑化地域が良好な都市環境の形成に必要な緑地が不足している地区において特に緑化を推進するために指定されるものであることを踏まえ、地域全体の緑化を効果的・総合的に推進するために講じる施策等についても定めるべきである。具体的には、公共公益施設の緑化計画や緑化の義務づけの対象とならない小規模な建築物の敷地等に対する条例等に基づく指導、助成、都市公園の整備、市民緑地契約の締結、市民緑地設置管理計画の認定等の緑化の推進施策について定めることが考えられる。

- ⑨ 「緑化地域以外の区域であって重点的に緑化の推進に配慮を加えるべき地区及び当該地区における緑化の推進に関する事項」は、当該市区町村の都市における緑地の状況等を勘案し、必要に応じて緑化重点地区を定め、当該地区において講ずることとなる公共公益施設の緑化等の緑化施策についておおむねの位置を特定し即地的に定めるべきである。なお、平成 16 年法改正前の都市緑地保全法第 2 条の 2 第 2 項第 3 号ニに規定する「緑化の推進を重点的に図るべき地区」は、緑化地域に指定された区域を除き、法改正後の「緑化地域以外の区域であって重点的に緑化の推

進に配慮を加えるべき地区」とみなされる。

具体的には、例えば、駅前等都市のシンボルとなる地区、緑が少ない住宅地、風致地区など都市の風致の維持が特に重要な地区、防災上緑地の確保及び市街地における緑化の必要性が比較的高い地区、緑化の推進に関し住民意識が高い地区、エコロジカルネットワークを形成する上で緑化の必要性が高い地区等において、地形、地物、字界等で区域を設定して緑化重点地区を定め、緑地協定及び市民緑地契約の締結、市民緑地設置管理計画の認定、公共公益施設の緑化、地区計画等の区域における緑化率規制、民有地緑化に対する助成、都市公園の整備等、当該地区において講じる緑化施策について定めることが考えられる。

緑化重点地区においては、市区町村による重点的な緑化施策に加え、住民及び事業者等において、都市緑化基金の活用、住民や自治会によるボランティア活動の展開等それぞれの立場での自主的な緑化の推進が積極的に行われることが期待できるので、積極的な地区の設定を行うとともに、緑化の推進に向けた官民連携の方針を定めることが望ましい。

なお、緑化重点地区は緑化地域以外の区域に定めるものであるが、将来の緑化地域の指定を妨げるものではない。また、緑化重点地区は、比較的緑が少なく重点的に緑化の推進に配慮を加えるため緑化推進施策を定める地区であることから、原則として都市計画区域内に定めるものであり、例えば、農用地区域及び保安林等については緑化重点地区を定めるものではない。

(5) 住民意見の反映

都市における緑豊かな生活環境の形成は、都市住民の広範な参加、協力を得て、市街地の大半を占める民有地における緑地の保全や緑化の推進を図ることにより実現されるものであることから、都市における緑地の保全及び緑化の推進の方針を定める基本計画の策定にあたっては、住民の意見を積極的に反映させるべきである。このため、市区町村が基本計画を定め、あるいは変更を行おうとするときは、あらかじめ公聴会等住民の意見を反映させるために必要な措置を積極的に講じ、住民の意見を的確に反映させていくことが望ましい。これにより、基本計画並びにこれに基づく緑地保全及び緑化推進に対する住民の理解、協力が得られることが期待されるものである。

なお、住民の意見を反映させるために必要な手続については、公聴会の開催の他に説明会の開催、インターネットによる意見募集、アンケートの実施等様々なものが考えられるが、いずれによるかは、当該基本計画の内容や地域の特性を踏まえて適宜判断することが望ましい。

(6) 基本計画の協議手続

① 法第4条第5項に基づく法第4条第2項第3号「地方公共団体の設置に係る都市公園の整備及び管理の方針その他緑地の保全及び緑化の推進の方針に関する事項」のうち「都道府県の設置に係る都市公園の整備及び管理の方針に関するもの」についての都道府県知事に対する協議は、当該都市公園の規模、位置、整備や管理の方針の内容等が明確となるように行うことが望ましい。

② 法第4条第6項に基づく法第4条第2項第4号「特別緑地保全地区内の緑地の保全に関する事項」についての町村の都道府県知事に対する協議のうち、同号イ「緑地の保全に関連して必要とされる施設の整備に関する事項」についての同意を要する協議は、当該施設の種類、規模、位置、整備主体等その内容が明確となるように行うことが望ましい。また、同号ロの「第17条の規定による土地の買入れ及び買入れた土地の管理に関する事項」についての協議については、都道府県又は市区町村が買入れる土地の管理の方針を明らかにしつつ行うことが望ましい。

③ 基本計画の策定に必要な都市計画区域の整備、開発及び保全の方針等との数値の

調整等については、都道府県関係部局との連絡調整を適宜行うことが望ましい。

- ④ 市区町村は、基本計画に国有林野及び公有林野等官行造林地が含まれる場合には、当該国有林野及び公有林野等官行造林地を管轄する森林管理局長と、海岸保全区域、砂防指定地、地すべり防止区域、急傾斜地崩壊危険区域等に係るものである場合には当該地域の管理者と、港湾区域、臨港地区、港湾隣接地域、港湾区域内の埋立地又は港湾施設用地に係るものである場合には港湾管理者と、港湾法（昭和 25 年法律第 218 号）第 56 条の規定に基づき都道府県知事が定めて公告した水域に係るものである場合には都道府県知事と、公共用飛行場周辺における航空機騒音による障害の防止等に関する法律（昭和 42 年法律第 110 号）第 9 条の 2 の規定に基づき特定飛行場周辺において指定される第三種区域に係るものである場合には特定飛行場の設置者と、同法第 9 条の 3 の規定に基づく周辺整備空港の周辺において指定される第一種区域に係るものである場合には都道府県知事と、それぞれあらかじめ協議調整を行い、計画内容の充実とその実効性の確保に努めることが望ましい。
- ⑤ 基本計画を策定しようとする場合は、国土形成計画、農業振興地域整備計画、都市農業振興基本計画、河川環境管理基本計画等関連する計画と適合することが望ましい。また、基本計画において森林に関する記述を行う場合には、国有林の地域別の森林計画と適合するとともに、地域森林計画、市区町村森林整備計画等の森林の整備に関する計画と適合することが望ましい。当該森林の整備に関する計画との適合を図るため、都道府県林務担当部局又は市区町村林務担当部局とあらかじめ十分協議することが望ましい。

(7) 基本計画の公表、通知

基本計画は、緑地保全地域、特別緑地保全地区、管理協定、緑化地域、緑地協定、市民緑地等の本法に基づく施策をはじめ、他の法律等に基づく施策及びソフトな取組等により実現されるものであり、その実効性を高めていくには、行政内部にとどまらず、公共公益施設の管理者、事業者、住民等に対しても積極的な協力を求めていく必要がある。

このため、公共公益施設の管理者、事業者、住民等に対して、基本計画を積極的に公表して一層の周知を図ることが望ましい。具体的には、公報等に掲載し公表することと併せてインターネットによる公開、パンフレットの作成等各市区町村の判断により積極的な周知措置を講じることが望ましい。

また、都道府県知事に対する通知については、a. 基本計画の内容が広域的・骨格的な緑地保全地域や特別緑地保全地区等の決定にあたっては反映されるべきであること、b. 基本計画の実現は市区町村独自の取組のみならず都道府県の緑に関する取組も併せて行われることが必要であること等から行われるものである。

(8) 基本計画の見直し

基本計画は、社会情勢の変化や事業の進捗等により変更を行う必要が生じたときには、遅滞なく変更すべきであり、計画内容の充実に努めることが望ましい。また、変更の際には、住民意見の聴取、公表等の所要の手續を積極的に講じ、住民の意見を的確に反映させていくことが望ましい。なお、緑化重点地区等の区域の変更や市民緑地設置管理計画の認定制度を活用する概ねの位置の設定等、基本計画の一部について変更を行う場合にあっては、住民意見の聴取及び基本計画の公表の方法を適宜工夫し、現状に応じた速やかな手續を行うことが望ましい。

(9) 緑のマスタープラン・都市緑化推進計画との関係

都市における緑地の保全及び緑化の推進に関するマスタープランとして、従来、「緑のマスタープラン」及び「都市緑化推進計画」の策定を推進し、都市における緑地の

保全及び緑化の推進に係る指針として一定の役割を果たしてきたところであるが、基本計画は、「緑のマスタープラン」が主として対象としている都市計画に関する事項及び「都市緑化推進計画」が主として対象としている公共公益施設の緑化、私有地の緑化推進等都市計画の手法によらない緑化に関する事項を市区町村が定め、法律に基づき、都市における緑地の保全及び緑化の推進に関する施策を総合的かつ計画的に講じることを目的とするものである。

しかしながら、都市住民の活動、行動が広域化している今日、都市における緑のあり方を定める場合、一の市区町村の範囲を超えた広域の見地から検討を行うことも必要である。この場合、都道府県は地域の実情に応じて必要な緑地の保全及び緑化の推進に関する計画を都道府県の広域緑地計画として定めることも考えられる。

(10) 基本計画策定の際の留意事項

- ① 基本計画の策定及び変更のためには、公共公益施設所管部局、事業者や地域住民の協力を得ることが不可欠であり、各市区町村において、連絡協議会の設置等により計画の策定と実現に向けての体制の強化を図るとともに、道路、河川、海岸、学校、又は社会教育施設その他の教育文化施設、防衛施設、砂防設備、砂防指定地等公共公益施設等の管理者と協議し、協議の整った施設の緑化については基本計画に積極的に位置づけることが望ましい。
- ② 基本計画が即すこととされている市区町村の建設に関する基本構想とは、議会の議決を経て定められた市区町村の基本構想及び国土利用計画法（昭和 49 年法律第 9 2 号）第 4 条に基づく市区町村計画である。
- ③ 基本計画は、森林法等に基づく森林の整備等の農林水産関連の施策を定めるものではない（都市農業振興施策は除く）。
- ④ 基本計画はマスタープランとしての性格を有し、個別の施策に対する指針となるものであり、これにより直接的な土地利用制限等法的規制が及ぶものではない。したがって、その実現に当たっては、当該市区町村において事業を行う者等の協力を得つつ行うことが望ましい。また、基本計画の策定に当たっては、開発事業者（鉄道事業者、軌道経営者等運輸事業者（予定者を含む。）を含む。）、公共公益施設の管理者等に対し過度の負担とならないよう配慮すべきである。
- ⑤ 基本計画には、一般に景観の観点からの緑地の保全及び緑化の推進に関する事項が含まれることに鑑み、景観法に基づく景観計画が定められている若しくは定める予定のある市区町村にあっては、基本計画と景観計画との調和に留意するとともに、基本計画と景観計画が相互補完的に機能し、緑地の保全及び緑化の推進と良好な景観の形成が効果的、効率的に推進されるよう配慮することが望ましい。
- ⑥ 生物多様性基本法（平成 20 年法律第 58 号）第 13 条第 1 項に基づく都道府県又は市区町村の区域内における生物の多様性の保全及び持続可能な利用に関する基本的な計画（以下「生物多様性地域戦略」という。）が定められている市区町村又は生物多様性地域戦略を定めようとする市区町村が、生物多様性の確保の観点から、基本計画に緑地の保全及び緑化の推進に関する事項を定めようとする場合には、生物多様性地域戦略に留意し、生物多様性の確保が効果的かつ効率的に推進されるよう配慮することが望ましい。

5 緑地保全地域

(1) 趣旨

近年、生物多様性の確保等の観点から都市近郊の里地・里山の保全の重要性が強く認識されてきており、これらの保全のためには土地所有者が一定の土地利用を行うこ

とを容認しつつ緑地の保全措置を講じる必要がある。また、大都市地域周辺等における自然再生が大きな政策課題となっている。緑地保全地域は、こうした比較的広域的な、見地から緑地を保全するためには、都市整備と調和しつつ、総体としての緑を維持保全していくことが必要であることを踏まえ、無秩序な市街地化の防止、地域住民の健全な生活環境の確保等の観点から適正に保全する必要がある緑地について、一定の土地利用との調和を図りつつ、適正な保全を図ることを目的として、都市計画法第8条に規定される地域地区として、二以上の市区町村の区域にわたるものについては都道府県が、それ以外のものについては市区町村が定めるものである。緑地保全地域については、都市計画法第8条第3項により地域地区の種類、区域、名称を定める。

緑地保全地域では、建築物の新築等の行為を行う際には事前に都道府県知事（市の区域内にあっては、当該市の長。以下「都道府県知事等」という。）への届出が必要となり、緑地の保全上必要がある場合には、都道府県（市の区域内にあっては、当該市。以下「都道府県等」という。）が定める緑地保全計画に基づき、都道府県知事等が当該行為の禁止や制限、必要な措置を命令するとともに、当該命令により通常生ずべき損失を受けた者に対しては損失補償が行われる。

(2) 緑地保全地域の決定

① 緑地保全地域の計画の考え方

ア 緑地保全地域の対象となる緑地

緑地保全地域は、都市計画区域内の緑地であって、比較的広域の見地から市街地及びその周辺地域に存するもの又は準都市計画区域内の緑地であって環境の保全の見地から保全する必要があるもの（ここでいう「環境」とは、将来における一体の都市として保全すべき都市環境という趣旨である）について指定するものとする。

イ 緑地保全地域の対象となる土地の区域の要件

i 法第5条第1項第1号の要件は、

- a 無秩序な市街地化の防止のために保全する必要がある緑地は、既成市街地若しくは市街化区域の周辺に存在する緑地、連担のおそれが強い二つの市街地の中間部に存在する緑地、都市内の貴重な自然的環境を保全する上で緩衝帯としての機能を果たしている緑地、準都市計画区域において将来における一体の都市として保全すべき都市環境の構成要素となる緑地等、市街地の無秩序な拡大を防止する上で適切に保全する必要があるものである。
- b 公害の防止のために保全する必要がある緑地は、一定の間隔をもって配置することが望ましい異種の土地利用等の中間的な位置に存在する緩衝地帯としての機能を果たしている緑地、市街地内若しくは市街地の周辺に存在する大気浄化等の機能を果たしている緑地等、騒音、振動、大気汚染等の公害を防止する上で保全する必要があるものである。
- c 災害の防止のために保全する必要がある緑地は、災害発生時の延焼防止等の緩衝地帯又は都市住民の避難地としての機能を発揮している緑地、急傾斜地等における土砂災害防止の機能を果たしている緑地等、災害の防止のために保全する必要があるものである。

- ii 法第5条第1項第2号の要件は、住民が接触する頻度が高い緑地又は住民が日常望見するような位置にある緑地であって、例えばその植生、地形から優れた風致又は景観を形成するもの、地域の歴史、風俗習慣等と深い関わり合いを持つもの、都市住民が自然とふれあう場となっているもの、地域住民にとって身近な動植物の生息地又は生育地となっているもの等、地域住民の健全な心身の保持及び増進の確保や都市のシンボルの保存等に資する緑地として、地域住民の健全な生活環境を確保するために適正に保全する必要があるものである。

② 緑地保全地域の計画にあたっての留意点

ア 緑地保全地域は、市街地内及びその周辺の比較的大規模な緑地について、一定の土地利用との調和のもとに、総体としての緑を適切に保全していく制度であることにかんがみ、都市計画区域内において都市の自然的環境を保全する上で現状凍結的な保存を図る必要がある重要な緑地については、緑地保全地域によらず、特別緑地保全地区など他の制度により保全措置を講じるべきである。

この場合、重要な緑地を含む全体の緑地を一体的に緑地保全地域に指定し、重要な緑地部分のみに特別緑地保全地区を重複して指定することは差し支えない。なお、重複して指定された場合には緑地保全地域の届出義務は適用除外となる。

イ 緑地保全地域の決定にあたっては、あらかじめ、緑地保全地域担当部局と自然保護担当部局は十分協議の上、自然環境保全基本方針（昭和 48 年 10 月 26 日閣議決定）に基づいて適切な調整を行うものとし、自然公園と重複して指定することは望ましくない。例外的に自然公園と重複して緑地保全地域を指定し、又は同意しようとするときは、都道府県等の緑地保全地域担当部局は、あらかじめ、自然風景地の保護の観点から、国立公園の場合は当該国立公園を管轄する自然保護事務所に対して、国定公園及び都道府県立自然公園の場合は自然保護部局に対して協議し、十分な調整を行うことが望ましい。

ウ 森林の有する土砂の流出の防備等の災害の防備、保健・風致の保存等の生活環境の保全の機能を確保するための制度としては、既に森林法に基づく保安林制度が措置されていることから、都道府県等が都市計画区域内において緑地保全地域を決定し、又は同意しようとする場合にあっては、次の事項について留意する。また、平成 18 年法改正により、準都市計画区域の都市計画に地域地区として緑地保全地域を定めることができることとなったところであるが、準都市計画区域の指定のあり方（都市計画運用指針Ⅳ－2－1Ⅱ）A.（2）において、準都市計画区域には保安林を含めるべきでないとされていることについて留意する。

i 森林法第 25 条第 1 項第 1 号から第 7 号に規定する水源のかん養のために指定される保安林、土砂の流出の防備のために指定される保安林、土砂の崩壊の防備のために指定される保安林、飛砂の防止のために指定される保安林、風害、水害、潮害、干害、雪害又は霧害の防備のために指定される保安林、なだれ又は落石の危険の防止のために指定される保安林及び火災の防備のために指定される保安林が指定されている森林には、避難地帯として特に必要な場合を除き、緑地保全地域を指定することは望ましくない。また、避難地帯として特に必要な場合としてこれらの保安林に緑地保全地域を指定し、又は同意しようとする場合には、都道府県等の緑地保全地域担当部局は、あらかじめ保安林担当部局に協議するとともに、円滑な制度運用が図られるよう、十分な調整を行うことが望ましい。

ii i の場合のほか、緑地保全地域を保安林内に指定し、又は同意しようとするときは、あらかじめ、都道府県等の緑地保全地域担当部局は保安林担当部局に協議することとし、森林法第 25 条第 1 項第 10 号及び第 11 号に規定する公衆の保健のために指定される保安林及び名所又は旧跡の風致の保存のために指定される保安林については、重複して決定することは望ましくなく、森林法第 25 条第 1 項第 8 号に規定する魚つきのために指定される保安林については、当該魚の生息地として保全する必要があるものとして重複して決定することは望ましくない。

エ 国有林野又は公有林野等官行造林地内に緑地保全地域を決定し、又は同意しようとする場合には、緑地保全地域担当部局はあらかじめ所管森林管理局長の同意を受けることが望ましい。

オ 平成 18 年法改正により、準都市計画区域の都市計画に地域地区として緑地保全

地域を定めることができることとなったところであるが、準都市計画区域の指定のあり方（都市計画運用指針Ⅳ－２－１Ⅱ）Ａ．（２））において、準都市計画区域には森林を含まないことが望ましいとされていることを踏まえ、準都市計画区域に緑地保全地域を定める場合には、森林を含まないことが望ましい。ただし、主として無秩序な市街化の防止のために必要なものとして、例えばバイパス沿いにある小規模な社寺林や屋敷林が、周辺の水辺地等と一体となって相当規模の土地の区域として指定されるような場合は、例外的に含まれる。

カ 緑地保全地域の決定にあたっては、あらかじめ緑地保全地域担当部局は農林水産部局と十分連絡調整することが望ましい。また、良好な都市環境の形成を図る観点から緑地保全地域に農地が含まれる場合があり、農用地区域内の土地について緑地保全地域を決定し、又は同意しようとする場合には、都道府県知事等の緑地保全地域担当部局は農林水産部局にあらかじめ協議し、調整することが望ましい。

キ 緑地保全地域は原則として港湾区域、臨港地区、港湾隣接地域及び港湾法第５６条の港湾内に定めることはないが、定める場合は、都市における緑地の適正な保全と、港湾の秩序ある整備と適正な運営との整合を図る観点から、あらかじめ、港湾管理者と協議することが望ましい。

ク その他

i 独立行政法人日本原子力研究開発機構及び独立行政法人宇宙航空研究開発機構の敷地は緑地保全地域として定めることは望ましくない。

ii 緑地保全地域の決定にあたり、警察署、交通管制センター、機動隊、自動車警ら隊、その他これらに準ずるものの庁舎又は学校教養施設の敷地が含まれることは望ましくない。

iii 河川区域に緑地保全地域を決定し、又は同意しようとする場合には、河川環境管理基本計画との整合を図る観点から、緑地保全地域担当部局は河川管理者と連絡調整することが望ましい。

③ 他の都市計画制度との関係

ア 一定の土地利用を容認しつつ風致を維持すべき土地の区域については、風致地区と重複して決定することも考えられる。この場合、緑地保全地域と風致地区が重複する土地の区域における法第８条第１項の届出については、当該行為に係る風致地区の規制による行為の許可の申請と受付窓口についてできる限り一本化等をして手続の簡素化を図ることが望ましい。

イ 緑地保全地域内における行為の規制に関する法第８条の規定は、行為の規制に関する都市計画法、屋外広告物法（昭和２４年法律第１８９号）、建築基準法（昭和２５年法律第２０１号）、文化財保護法（昭和２５年法律第２１４号）、森林法、自然公園法（昭和３２年法律第１６１号）、宅地造成等規制法（昭和３６年法律第１９１号）その他の法律の規定の適用を妨げるものではないので、緑地保全地域内における緑地の保全、損失の補償等との関連上、それらの総合的な運用を図ることが望ましい。

(3) 緑地保全地域内の緑地の保全に関する計画（緑地保全計画）

① 緑地保全計画の趣旨

緑地保全地域は、一定の土地利用との調和を図りつつ緑地の保全を図るとの趣旨から、建築物の建築等の行為について行為着手前の届出を義務付けるとともに、緑地を保全する上で必要がある場合に限り、都道府県知事等が当該行為の中止若しくは制限又は必要な措置をとるよう命令することができることとしている。この命令による行為の規制又は措置については、場合によっては行為の禁止命令が発せられるなど、当該緑地において行為をしようとする者に対し重大な影響を生じさせるも

のであり、また損失の補償が行われ得ることにかんがみて命令権者の手続きの安定性を確保する観点からも、行為の規制又は措置の基準について、あらかじめ土地利用者に対し予見できるものとする必要がある。

他方、緑地を保全する上で禁止若しくは制限又は必要な措置をとらせることが必要な行為の内容及び程度は、当該緑地の位置、規模、植生、地形、歴史的経緯、生物多様性の状況、周辺地域の状況等により異なることから、これらの制限又は措置の基準を一律に法令により規定することは不相当であり、緑地保全地域毎に個別に基準を規定することが必要である。かかる観点から、法第6条第1項において、緑地保全地域に関する都市計画が定められた場合には、都道府県等は、行為の規制又は措置の基準を含む当該緑地保全地域内の緑地の保全に関する計画（緑地保全計画）を定めなければならないとしたものである。

なお、行為の制限又は措置の基準と、当該緑地の保全に必要な施設の整備や緑地の管理等とは同一の計画において総合的に定められるべきものであることから、当該緑地保全計画において、併せて必要に応じ、緑地の保全に関連して必要とされる施設の整備に関する事項、管理協定に基づく緑地の管理に関する事項、市民緑地契約に基づく緑地の管理に関する事項その他緑地保全地域内の緑地の保全に関し必要な事項を定めることとしたものである。

② 行為の規制又は措置の基準

緑地保全地域における行為の規制又は措置の基準は、緑地の実情に応じて都道府県等において個別に定められるべきものであるが、緑地の保全のために必要な限度において禁止を含む行為の規制がなされる反面、損失の補償等が行われ得る地域であるので、当該地域内における行為の規制又は措置の基準は、以下の留意点を踏まえて定めることが望ましい。

ア 行為の規制の程度について

現状凍結的な厳しい行為規制を課す必要がある重要な緑地の保全については、特別緑地保全地区等の行為の許可による規制を有する制度によるべきであり、緑地保全地域における行為の規制の程度は、少なくとも特別緑地保全地区等における許可の基準よりも緩やかなものとするべきである。他方、緑地としての機能、効用を著しく損なうおそれのある行為に対しては、必要な命令が行われるように基準が定められるべきである。

緑地としての機能、効用を著しく損なうおそれのある行為を規制するためには、樹林地等の緑地の実質をなす土地においては、例えば、建築物の建蔽率や高さ、建築物の敷地や土地の形質の変更を行う区域等に残存させるべき樹林地等の面積の当該敷地等に占める割合、まとまった木竹の伐採面積の上限等に関し、具体的な数値を定めて規制するべきである。これらの数値の基準については、都市施設として設置される緑地である都市公園の建蔽率制限、風致地区における許可基準を参考とし、少なくともこれらの基準より厳しい基準（例えば、建蔽率20%以下、緑地を保全する面積が造成等が行われる区域の60%以上、建築物の高さ8m以下等）とするとともに、緑地保全地域のうち重要な緑地の部分については区域を明確にした上でさらに厳しい基準を定める等により、保全する緑地の状況に応じ、当該基準に則して適切な行為の制限や必要な措置の命令が、また基準に合致せず緑地の機能や効用を大きく損なう大規模な開発行為や建築物の建築等の行為については行為の禁止等の命令が的確に行われ、緑地を保全するための実効性のある制限となるよう定めるべきである。

なお、既存建築物の敷地内における一定の基準の範囲内での建築等の行為、一定の基準の範囲内での農林業を営むため必要な行為、防災上の観点から必要な工作物の設置など地域において立地を認める必要性の高い特定の行為等については、基準を緩和することが望ましい。

イ 緑地保全計画に定める事項について

緑地保全計画には、以下の事項について定めることが望ましい。

i 緑地保全地域の基本的な考え方

例：緑地保全地域の指定の目的、植生、地形、自然的景観、動植物の生息地又は生育地等重点的に保全を図るべき対象、行為の規制又は措置の基本的考え方、農林漁業に必要な行為等規制を行うにあたって配慮すべき行為等

ii 行為の規制又は措置のために命令を発する上での数値的な基準

例：建築物の新築等における建蔽率、土地の造成等における緑地率、設置できる建築物や工作物の面積及び高さ、伐採を制限する樹木の種類や樹高、木竹の皆伐の面積等

iii その他当該緑地を保全する上で必要な事項

例：法第8条第8項に基づく協議の基準、緑地の保全のために必要があるとして命令する講ずべき措置の内容（貴重な植生等の保全の方法、木竹を伐採した後に補植する際の樹種その他植生回復の方法、雨水の土壌への浸透の確保等）等

③ その他緑地保全計画に定めることのできる事項

法第6条第3項において緑地保全計画に定めることができることとしている事項の考え方は、以下のとおりである。これらについては、地域の実情に応じて必要なものについて定めることが望ましい。

ア 「緑地の保全に関連して必要とされる施設の整備に関する事項」は、緑地保全地域の緑地の特性に応じ、当該緑地を保全するため必要となる施設、具体的には、土砂崩壊防止施設、散策路、休憩所等の施設を定めることが考えられる。なお、緑地の保全に関連して必要とされる施設には、森林法第41条第1項の保安施設事業による保安施設及び地すべり等防止法第2条第3項の地すべり防止施設は含まないことが望ましい。

また、本事項は緑地保全地域における行為の規制の適用除外となることから、施設の種類、規模、位置、整備主体等個別の施設整備について必要な内容を定めることが望ましい。

イ 「管理協定に基づく緑地の管理に関する事項」は、法第24条第1項に基づく管理協定の対象となる緑地の要件や、維持すべき植生や景観、樹木等の手入れの管理水準などの管理の方針をあらかじめ明らかにしておくことにより、管理協定の円滑な締結を図ることを目的としている。

具体的には、例えば、管理協定に基づき管理を行うべき緑地についておおむねの位置又は要件を示すこととあわせて、当該緑地の管理の目標、緑地の保全上必要となる施設整備の内容等管理の方針を定めることが考えられる。

なお、管理協定に基づく緑地の管理に関する事項は、あくまで都市における緑地の適正な保全を目的とした緑地の管理の方法に関する事項を想定していることから、当該事項には森林法第4条に規定する森林整備保全事業、森林病虫害等防除法（昭和25年法律第53号）に基づく森林病虫害等防除対策等、森林の維持・造成等に関する施策としての森林の整備に関する事項を含むことは望ましくない。

ウ 「市民緑地契約に基づく緑地の管理に関する事項その他緑地保全地域内の緑地の保全に関し必要な事項」は、市民緑地契約に基づく緑地の管理の方法等のほか、緑地保全地域内の法に基づかない保全措置の実施方針等について必要に応じて定めることが望ましい。

具体的には、a. 都市緑化基金の活用等により土地の買入れを行うこと、b. 地権者等と土地の利用について契約を結び住民の利用に供すること等について必要に応じて記載することが考えられる。

④ 緑地保全計画を定める際の留意事項

- ア 都市計画区域内の緑地保全地域に係る緑地保全計画は、当然に都市計画法第6条の2第1項の都市計画区域の整備、開発及び保全の方針に適合することが必要である。
- イ 準都市計画区域内の緑地保全地域に係る緑地保全計画に定める行為の規制又は措置の基準の内容及びその運用については、都市計画法第13条第3項において「この場合においては、当該地域における自然的環境の整備又は保全及び農林漁業の生産条件の整備に配慮しなければならない」とされている趣旨を踏まえ、当該緑地保全地域に農地又は森林が例外的に含まれる場合にあっては、自然的環境の整備又は保全及び農林漁業の生産条件の整備に係る行為に支障が生じることのないよう特に留意することが望ましい。
- ウ 緑地保全地域に国有林野又は公有林野等官行造林地が含まれる場合、緑地保全計画を定めるにあたっては、都道府県等は当該国有林野又は公有林野等官行造林地を管轄する森林管理局長とあらかじめ協議することが望ましい。
- エ 緑地保全計画に法第6条第3項に規定する事項を定める場合には、農業振興地域整備計画及び都市農業振興基本計画と適合することが望ましい。また、緑地保全計画に森林に関する記述を行う場合には、森林法に定める国有林の地域別森林計画、地域森林計画及び市区町村森林整備計画と適合するとともに、都道府県等の緑地保全地域担当部局は農林水産部局とあらかじめ十分連絡調整を行うことが望ましい。

(4) 標識の設置

緑地保全地域に関する都市計画が定められたときは、緑地の保全を適正に行うために、当該地域が行為制限が課されている地域であることを周知する必要があることから、法第7条第1項の規定に基づき、都道府県等は、その地域が緑地保全地域である旨を明示することとされている。

明示に当たっては、当該地域内に標識を設置する方法のほか、例えば、インターネットの利用等、都道府県等が地域の実情に応じて適切と考えられる方法を行うことが可能である。この場合、その地域が緑地保全地域であることを第三者が容易に認識できるように留意すべきである。

(5) 緑地保全地域における行為の規制

① 行為の届出について

法第8条第3項及び第5項の規定は、届出のあった行為について、緑地の保全のために必要があるとして行為の禁止若しくは制限又は必要な措置を講ずることを都道府県等が命じる場合に、当該行為の着手前に命令を発することにより当該命令の実効性、確実性を確保するとともに、行為の届出者の工事の手戻り等の経済的負担を生じさせないことを趣旨とするものである。

なお、同条第4項に基づき命令を発するまでの期間を延長した場合には、行為の届出者はその期間内であっても、届出をした日から30日を経過した後であれば届出に係る行為に着手することが法律上は可能となるが、命令を発するまでの期間の延長は合理的な理由がある場合に限り、延長する理由及び延長する期間を行為者に通知することとされているところであり、当該延長する期間は行為の着手を遅らせる等の要請を行うことが望ましい。

② 行為の規制について

ア 法第8条第2項に規定する「当該行為を禁止し、若しくは制限し、又は必要な措置をとるべき旨を命ずる」とは、以下のような処分である。

- i 「禁止」とは、全面的に不作為義務を課する、すなわち当該行為を行うこと

を全面的に拒否する処分である。

- ii 「制限」とは、一部について不作為義務を課する、すなわち当該行為の一部を拒否する処分であって、例えば、工作物の新築について設置位置又は規模（高さ、長さ、面積等）を限定し、木竹の伐採についてその面積を限定するような場合を意味する。
 - iii 「必要な措置」とは、当該行為を行うことは許容するがこれに付随して一定の作為義務を命ずる場合であって、例えば、工作物の新築について当該工作物の位置又は構造の変更、木竹の伐採や土地の区画形質の変更後の植生の回復等を命ずるような場合である。なお、本条第1項の届出をなさずに工作物の設置等の行為に着手した場合には、「必要な措置」として当該工作物等を除却すべきことを命ずることもあり得る。
- イ 同条第3項から第6項の規定は、同条第2項の処分が、相手方に作為又は不作為の義務を課すものであるから、いつまでも相手方を不安定な立場にとどめておくことは許されないとの観点から定めたものである。これにより、届出を受理した日から30日が経過すれば、その間に処分をすることができない合理的な理由が存しない限り、処分をなすことができない。なお、「合理的な理由」とは、正当な理由とほぼ同様の意味であって、例えば、当該行為が緑地の保全に重大な影響を与えることは明らかであるものの、必要な命令の内容を決定するために影響の程度等について調査を行う必要がある場合、非常災害の場合等の理由が考えられ、また「その理由が存続する間」とは、例えば、上記の場合において必要な調査を実施しその影響を判断しうるに至るまでの期間のようなものである。ただし、同条第1項の届出義務に違反して勝手に行為に着手した場合には、このような期間の限定はできず、またその必要性もないので、いつでも原状回復その他必要な措置をとるべき旨を命ずることができる。
- ウ 届出の行為が緑地の保全に支障を及ぼすおそれがないと認められる場合であって、かつ、行為者が着手制限の短縮を望んでいる場合には、同条第6項の規定を適用し、着手制限期間を短縮することが望ましい。

③ その他

- ア 法第8条第9項第2号の「既に着手していた行為」には、次のものが含まれる。
- i 鉱業法（昭和25年法律第289号）第63条（同法第87条において準用する場合を含む。）の規定により、経済産業局長に届出をし、又はその認可を受けている施業案に基づいて現に鉱物の掘採に着手している鉱業権者又は租鉱権者が当該施業案に基づいて行う行為
 - ii 砂利採取法（昭和43年法律第74号）第16条の規定により認可されている採取計画に基づきすでに採取を行っている者が当該計画に基づき行う採取行為
- イ 法による行為の制限は、緑地の現状維持をねらいとしたものであるもので、法第8条第2項により必要な措置をとるべき旨を命ずる場合においても、現状以上の緑地の確保を求めることは望ましくない。
- ウ 屋外における土石、廃棄物又は再生資源の堆積に関しては、法第8条に基づく当該届出の事実について、当該届出に係る緑地保全地域を管轄する都道府県警察に対し通知することが望ましい。
- エ 都市緑地法施行令（昭和49年政令第3号。以下「施行令」という。）第3条第25号に規定する「テレビジョン放送（有線電気通信設備を用いて行われるものに限る。）の用に供する放送設備」には、電気通信基盤充実臨時措置法（平成3年法律第27号）第2条第5項に規定する「高度有線テレビジョン放送施設」である「建物」は含まれない。
- オ 「屋外における土石、廃棄物又は再生資源の堆積」には、建設副産物を加工し、新たな製品（建築資材等）として市場に流通しているものの堆積は含まれない。

カ 施行令第4条第7号イに規定する「法令又はこれに基づく処分による義務の履行として行う行為」には、法令により直接に義務を課され、又は法令に基づく処分の名宛人として直接に処分を命じられた者がこれらの義務の履行として行う行為のほか、当該行為を命ずべき者を確知することができない場合、当該行為を命じられた者が当該行為を履行しない場合等において、当該行為を命じた国又は地方公共団体がいわゆる略式代執行や行政代執行等として当該行為を自ら行う場合も含まれる。

キ 準都市計画区域内の緑地保全地域において行われる農林漁業の生産条件の整備に関して届出を要する行為については、都市計画法第13条第3項において「この場合においては、当該地域における自然的環境の整備又は保全及び農林漁業の生産条件の整備に配慮しなければならない」とされている趣旨を踏まえ、当該行為に支障が生じることのないよう特に留意することが望ましい。

ク 法第8条に定める行為の届出等について、森林法第10条の2に定める林地開発許可制度との適正な運用を期するため、都道府県等の緑地保全地域担当部局と林務担当部局の相互の連絡体制を整備すべく、両部局が十分連絡調整を行うことが望ましい。

ケ 地域における多様な主体の連携による生物の多様性の保全のための活動の促進等に関する法律（平成22年法律第72号。以下「生物多様性地域連携促進法」という。）第4条第1項に基づき、町村が当該町村の区域における地域連携保全活動の促進に関する計画（以下「地域連携保全活動計画」という。）を作成しようとする場合において、緑地保全地域に係る以下の行為に該当する事項を記載する場合には、あらかじめ都道府県知事に協議し、iについては同意を得なければならない。

協議にあたっては、地域における多様な主体の連携による生物の多様性の保全のための活動の促進等に関する法律第4条第7項に規定する都道府県知事に対する協議に関する省令（平成23年国土交通省・環境省令第3号。以下「生物多様性地域連携促進法協議省令」という。）に基づき、協議書に当該協議に係る地域連携保全活動計画及び同省令第1項及び第2項に掲げる書類又は図面を添えることとされており、それらの様式については、「地域における多様な主体の連携による生物の多様性の保全のための活動の促進等に関する法律の施行について」（平成23年9月30日付け23環第181号・23林整計第138号・国総環第55号・国都公景第58号・環自計発第110930001号農林水産省大臣官房環境政策課長・林野庁長官・国土交通省総合政策局長・国土交通省都市局長・環境省自然環境局長通知。以下「生物多様性地域連携促進法施行通知」という。）第4-4(2)①において、都道府県知事が定めることとしている。

i 法第8条第1項の届出を要する行為

ii 法第8条第7項後段の規定による通知を要する行為

地域連携保全活動計画に従い、緑地保全地域において、地域連携保全活動実施者（地域連携保全活動計画において地域連携保全活動の実施主体として定められた者をいう。以下同じ。）が行うi又はiiの行為については、手続きを省略できる特例が設けられているところである。

本特例の趣旨にかんがみ、緑地保全地域においては、地域連携保全活動計画に従って地域連携保全活動実施者が行う行為の円滑な実施について配慮することが望ましい。

(6) 緑地保全地域における損失の補償等

① 損失の補償について

緑地保全地域は、緑地の保全を図る目的から法第5条各号に掲げる要件に該当す

る良好な自然的環境を形成している地域が指定されるものであり、かつ、その規制の内容も緑地を保全する上で必要がある場合には行為の禁止を命令することができるなど、実質的には土地利用を相当程度制限することも可能な制度であるので、行為の禁止等の命令を受けたために損失を受けた者に対しては、その損失を補償する必要がある場合のあることを考慮し、損失補償の制度が設けられた。よって都道府県等は、同法第 10 条の規定に従い、当該損失を受けた者に対して通常生ずべき損失を補償しなければならない。ただし、次の場合には同法第 10 条の規定による損失補償は行われない。

ア 法第 8 条第 1 項の届出に係る行為について、風致地区との重複等他の法律（当該許可等を受けることができないため損失を受けた者に対して、その損失を補償すべきことを定めているものを除く。）の規定により許可を必要とされている場合において、許可その他の処分の申請が却下されたとき、又は却下されるべき場合に該当するとき。

イ 都市計画法による開発許可を受けた開発行為又は風致地区条例の許可を受けた宅地の造成により許可の要件等として確保された緑地の保全に支障を及ぼす行為であるとき。

ウ イに掲げるもののほか、法第 8 条第 1 項の届出に係る行為が、補償金目あての行為である等社会通念上緑地保全地域を指定した趣旨に著しく反すると認められるとき。

アの趣旨にかんがみ、法第 10 条の規定による損失補償の請求があった場合において、他の法律等の許可その他の処分の申請をしていないときは、当該申請が却下されることが明らかな場合を除き、アの却下されるべき場合に該当するか否かについて関係機関と調整することが望ましい。

② 国の助成措置

都道府県等が行う損失補償又は地方公共団体が行う緑地の保全に関連して必要とされる施設の整備については、法第 31 条第 1 項及び第 2 項により国の補助が規定されており、社会資本整備総合交付金の市民緑地等整備事業の対象となるものについては、当該事業を活用することが望ましい。なお、法第 31 条第 2 項に規定する「緑地の保全に関連して必要とされる施設」には森林法第 41 条第 1 項の保安施設事業による保安施設及び地すべり等防止法第 2 条第 3 項の地すべり防止施設は含まない。

(7) その他

緑地保全地域制度に関する理解の促進

緑地保全地域制度の運用にあたっては、地域住民の理解が得られるよう、同制度の趣旨等を十分に周知することが望ましい。

6 特別緑地保全地区

(1) 趣旨

特別緑地保全地区は、都市の無秩序な拡大の防止に資する緑地、都市の歴史的・文化的価値を有する緑地、生物多様性の確保に配慮したまちづくりのための動植物の生息地又は生育地となる緑地等の保全を図ることを目的とする都市計画法第 8 条に規定される地域地区である。

また、首都圏近郊緑地保全法（昭和 41 年法律第 101 号）第 5 条に規定する近郊緑地特別保全地区は、近郊緑地保全区域のうち、首都及びその周辺の住民の健全な心身の保持及び増進又はこれらの地域における公害若しくは災害の防止の効果が著しく、か

つ、特に良好な自然の環境を有する土地について指定する特別緑地保全地区である。近畿圏の保全区域の整備に関する法律（昭和 42 年法律第 103 号）第 6 条に規定する近郊緑地特別保全地区は、近郊緑地保全区域のうち、地形、交通施設の整備の状況、周辺の土地の開発の状況に照らして無秩序な市街地化のおそれが特に大である、かつ、既成都市区域及びその近郊の地域の住民の健全な心身の保持及び増進又はこれらの地域における公害若しくは災害の防止の効果が特に著しい土地について指定する特別緑地保全地区である。

特別緑地保全地区では、建築物の建築等の行為は現状凍結的に制限され、行為の許可を受けることができないために通常生ずべき損失を受けた者に対する損失補償及び当該許可を受けることができないためにその土地の利用に著しい支障を来す場合に対する土地の買入れが行われる。また、山林、原野及び立木の相続税及び贈与税に係る価額は、その山林等について土地の利用制限又は立木の伐採制限がないものとした場合の価額から、一定の割合を控除した金額により評価することとされている（(6)参照）。

なお、特別緑地保全地区は、平成 16 年法改正にあたり、緑地保全地域制度が創設されたことに伴い、従前の都市緑地保全法第 3 条に規定する緑地保全地区の名称を特別緑地保全地区に変更したものであり、その性格、対象となる区域の考え方、区域内での行為規制の内容等制度の運用、取り扱いについてなんら変更するものではない。

(2) 特別緑地保全地区の決定

① 特別緑地保全地区の計画の考え方

ア 特別緑地保全地区の対象となる緑地

特別緑地保全地区は、都市計画区域内の緑地であって、特に良好な自然的環境を形成しているもので市街地及びその周辺地域に存するものについて指定するものである。

イ 特別緑地保全地区の対象となる土地の区域の要件等

i 法第 12 条第 1 項第 1 号の要件は、

- a 遮断地帯としては、既成市街地若しくは市街化区域の周辺又は連担のおそれが強い二つの市街地の中間部に存在するようなもので、原則として徒歩による日常生活圏を分離するに足りる程度の規模及び形態を有するものである。
- b 緩衝地帯としては、一定の間隔をもって配置することが望ましい異種の土地利用又は施設の中間的な位置に存在するようなもので、騒音、振動、大気汚染等の公害等の種類及び程度に応じて緩衝地帯としての機能を果たす適切な規模及び形態を有するものである。
- c 避難地帯としては、住民が火急の場合に容易に到達し得る位置に存在するものであり、避難対象区域の人口等に応じて、避難者の収容、救助等の活動が安全かつ円滑に行われ得るような規模及び形態を有するものである。

ii 法第 12 条第 1 項第 2 号の要件は、

- a 建造物、遺跡等と一体となった緑地としては、社寺境内地、古墳、史跡等と一体となって良好な自然的環境を形成している土地で都市のシンボルゾーンを保存しようとするものである。
- b 伝承若しくは風俗慣習と結びついた緑地としては、伝説、おとぎ話、詩歌等に名高い山、森、海辺等又は住民の年中行事と結びついた良好な自然的環境を形成している土地で都市のシンボルゾーンを保存しようとするものである。

iii 法第 12 条第 1 項第 3 号イの要件は、住民が接触する頻度が高い緑地又は住民が日常望見するような位置にある緑地であって、その植生、地形等から感受される風致又は景観が優れており、住民の健全な心身の保持及び増進のために確保すべき良好な自然的環境を有するものである。

- iv 法第 12 条第 1 項第 3 号口の要件は、動植物の生息地又は生育地としての特性を持つ緑地を適正に保全することを目的とするものであり、日常、住民が自然観察等を通じて親しんでいること等から住民の健全な心身の保持及び増進のために確保すべき良好な自然的環境を有する緑地である。このため、藪、湿地、ため池等必ずしも風致又は景観が優れていない緑地についても、必要に応じて特別緑地保全地区を決定することが望ましい。
 - v なお、i～ivのいずれかの要件を満たす緑地については、指定の目的を十分達成できるものである限り、緑地の規模の大小や住民の利用に供するものであるか否かに関わらず、指定をすることができる。
 - ウ 市区町村が決定する特別緑地保全地区について
住民に身近な緑地の保全について市区町村が積極的に推進することを支援するため、近郊緑地特別保全地区を除き、特別緑地保全地区に関する都市計画のうち、面積 10ha 以上であり、かつ、二以上の市区町村の区域にわたるもの以外のものについては、すべて市区町村が決定することとされている。このような特別緑地保全地区は、基本計画に基づいて決定することが望ましい。
- ② 特別緑地保全地区の計画にあたっての留意点
- ア 特別緑地保全地区の決定にあたっては、あらかじめ、特別緑地保全地区担当部局と自然保護担当部局は十分協議の上、自然環境保全基本方針（昭和 48 年 10 月 26 日閣議決定）に基づいて適切な調整を行うものとし、自然公園と重複して指定することは望ましくない。例外的に自然公園と重複して特別緑地保全地区を指定し、又は同意しようとするときは、都道府県等の特別緑地保全地区担当部局は、あらかじめ、自然風景地の保護の観点から、国立公園の場合は当該国立公園を管轄する自然保護事務所に対して、国定公園及び都道府県立自然公園の場合は自然保護部局に対して協議し、十分な調整を行うことが望ましい。
 - イ 特別緑地保全地区の決定にあたっては、あらかじめ特別緑地保全地区担当部局と農林水産部局は十分連絡調整を行うことが望ましい。特別緑地保全地区を保安林内に指定し、又は同意しようとするときは、あらかじめ、保安林指定権者に協議することとし、森林法第 25 条第 1 項第 10 号及び第 11 号に規定する公衆の保健のために指定される保安林及び名所又は旧跡の風致の保存のために指定される保安林については、重複して決定することは望ましくない。国有林野又は公有林野等官行造林地内に特別緑地保全地区を決定し、又は同意しようとする場合には、都道府県等の特別緑地保全地区担当部局はあらかじめ所管森林管理局長の同意を受けることが望ましい。
 - ウ 特別緑地保全地区は原則として港湾区域、臨港地区、港湾隣接地域及び港湾法第 56 条の港湾内に定めることはないが、定める場合は、都市における緑地の適正な保全と、港湾の秩序ある整備と適正な運営との整合を図る観点から、あらかじめ、港湾管理者と協議することが望ましい。
 - エ 動植物の生息地又は生育地として保全する必要がある特別緑地保全地区
 - i 法第 12 条第 1 項第 3 号口の特別緑地保全地区（以下エにおいて「生息生育地型特別緑地保全地区」という。）を決定するにあたっては、生物多様性の保全を図るため、動植物の生息地又は生育地として十分に保全されるに足る範囲の緑地を確保するとともに、周辺の緑地との連続性に配慮することが望ましい。
 - ii 生息生育地型特別緑地保全地区は、動植物の生息地又は生育地として保全する必要がある緑地の保全を目的とするものであり、動植物の保護を直接目的とするものではない。従って、生息生育地型特別緑地保全地区において、動植物の保護を直接の目的としてその生息地又は生育地を保全する必要がある場合に、鳥獣の保護及び狩猟の適正化に関する法律（平成 14 年法律第 88 号）に基づく鳥獣保護区及び絶滅のおそれのある野生動植物の種の保存に関する法律

(平成4年法律第75号)に基づく生息地等保護区を重複して設定又は指定することを妨げるものではない。鳥獣保護区又は生息地等保護区に生息生育地型特別緑地保全地区を決定し、又は同意しようとする場合には、都道府県等の特別緑地保全地区担当部局は都道府県の自然保護担当部局(鳥獣保護区又は生息地等保護区が環境大臣の設定するものである場合においては、都道府県の自然保護担当部局を通じて環境省自然環境局自然保護事務所)と動植物の生息地又は生育地保全の観点から協議調整することが望ましい。なお、生息生育地型特別緑地保全地区を、魚つき保安林において、当該魚の生息地として保全する必要があるものとして重複して決定することは望ましくない。

iii 生息生育地型特別緑地保全地区を決定する際には、適正な事業活動を制限し、又は適正な産業立地を阻害しないよう配慮することが望ましい。

オ その他

i 独立行政法人日本原子力研究開発機構及び独立行政法人宇宙航空研究開発機構の敷地は特別緑地保全地区として定めることは望ましくない。

ii 特別緑地保全地区の決定にあたり、警察署、交通管制センター、機動隊、自動車警ら隊、その他これらに準ずるものの庁舎又は学校教養施設の敷地が含まれることは望ましくない。

iii 特別緑地保全地区内に防衛施設が含まれることは望ましくない。

iv 河川区域に生息生育地型特別緑地保全地区を決定し、又は同意しようとする場合には、河川環境管理基本計画との整合を図る観点から、都道府県等の特別緑地保全地区担当部局は河川管理者と連絡調整することが望ましい。

③ 他の都市計画制度との関係

ア 市街化調整区域等において自然的環境を保全するべき相当規模の区域については、当該区域の自然的環境を保全する上で特に枢要な区域を絞り込み特別緑地保全地区を決定して現状凍結的な保全を図ることが望ましい。その場合、周囲の土地利用との関係において枢要な区域が蚕食されるおそれのある場合には周囲に風致地区や緑地保全地域を組合せて決定することが望ましい。

動植物の生息地又は生育地として保全するものについて、特別緑地保全地区を指定し適正な保全を図りつつ、併せて自然生態の観察等の利用に供することが必要な場合は、その区域を公園、緑地等の公共空地として一体的に決定し整備することが望ましい。

イ 特別緑地保全地区内における行為の規制に関する法第14条の規定は、行為の規制に関する都市計画法、屋外広告物、建築基準法、文化財保護法、森林法、自然公園法、宅地造成等規制法その他の法律の規定の適用を妨げるものではないので、特別緑地保全地区内における緑地の保全、損失の補償等との関連上、それらの総合的な運用を図ることが望ましい。

ウ 特別緑地保全地区と風致地区が重複する土地の区域における法第14条第1項の許可の申請手続については、当該申請の風致地区の規制による行為の許可の申請とを受付け窓口、申請書の様式等についてできる限り一本化等をして手続の簡素化を図ることが望ましい。

(3) 標識の設置

特別緑地保全地区に関する都市計画が定められたときは、緑地の保全を適正に行うために、当該地区が行為制限が課されている地区であることを周知する必要があることから、法第13条により準用する法第7条第1項の規定に基づき、都道府県等は、その地区が特別緑地保全地区である旨を明示することとされている。

明示に当たっては、当該地区内に標識を設置する方法のほか、例えば、インターネットの利用等、都道府県等が地域の実情に応じて適切と考えられる方法で行うことが

可能である。この場合、その地区が特別緑地保全地区であることを第三者が容易に認識できるように留意すべきである。

(4) 特別緑地保全地区における行為の規制

① 許可の基準

特別緑地保全地区は、良好な都市環境を確保するために必要な緑地について指定されるものであり、強度の行為の規制がなされる反面、損失の補償、土地の買入れ等が行われ得る地域であるので、当該地域内における行為の規制は、緑地を良好な状態で保全するよう、以下の許可基準により行うことが望ましい。

第一 許可基準

一 建築物の新築

イ 仮設の建築物については、次に掲げる要件を満たすものであること。

(一) 当該建築物の構造が、容易に移転し、又は除却することができるものであること。

(二) 当該建築物の規模及び形態が、当該新築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。

ロ 地下に設ける建築物については、当該建築物の位置及び規模が、当該新築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の保全に支障を及ぼすおそれが少ないこと。

ハ 公衆便所については、規模、形態及び意匠が、当該新築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。

ニ その他の建築物（以下ニにおいて「普通建築物」という。）については、次に掲げる要件を満たすものであること。

(一) 当該新築が、次のいずれかの土地において行われること。

(i) 特別緑地保全地区の指定の日前において普通建築物の敷地であった土地

(ii) 特別緑地保全地区の指定の際現に新築の工事中の普通建築物の敷地であった土地

(二) 当該新築が、次のいずれかに該当すること。

(i) 現に存する普通建築物の建替えのために行われること。

(ii) 特別緑地保全地区の指定の日の前日から起算して前六月以内に除却した普通建築物の建替えのために行われること。

(三) 当該新築後における普通建築物の高さ及び床面積の合計が、それぞれ(二)の普通建築物の高さ及び第二に定める制限床面積をこえないこと。

(四) 当該新築後の普通建築物の形態及び意匠が、新築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。

二 建築物の改築については、次に掲げる要件を満たすものであること。

イ 当該改築後の建築物の高さが、改築前の建築物の高さをこえないこと。

ロ 当該改築後の建築物の形態及び意匠が、改築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。

三 建築物の増築

イ 仮設の建築物については、次に掲げる要件を満たすものであること。

(一) 当該増築部分の構造が、容易に移転し、又は除却することができるものであること。

(二) 当該増築後の建築物の規模及び形態が、増築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。

ロ 地下に設ける建築物については、当該増築後の建築物の位置及び規模が、増築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の保全に支障

を及ぼすおそれが少ないこと。

ハ 公衆便所については、当該増築後の規模、形態及び意匠が、増築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。

ニ 宗教法人法（昭和 26 年法律第 126 号）に規定する境内建物である建築物又は旧宗教法人令（昭和 20 年勅令第 719 号）の規定による宗教法人のこれに相当する建築物（法第 3 条第 1 項の緑地で、同項第 2 号に該当する土地の区域について定められた特別緑地保全地区内の建築物に限る。）については、当該増築後の建築物の規模、形態及び意匠が、増築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。

ホ その他の建築物（以下ホにおいて「普通建築物」という。）については、次に掲げる要件を満たすものであること。

（一）当該増築が、次のいずれかの土地において行われること。

（i）特別緑地保全地区の指定の日以前において普通建築物の敷地であった土地

（ii）特別緑地保全地区の指定の際現に新築の工事中の普通建築物の敷地であった土地

（二）当該増築部分の高さ及び当該増築後における普通建築物床面積の合計が、それぞれ増築前の普通建築物の高さ及び第二に定める制限床面積をこえないこと。

（三）当該増築後の建築物の形態及び意匠が、増築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地における緑地の状況と著しく不調和でないこと。

四 工作物（建築物以外の工作物をいう。以下同じ。）の新築

イ 地下に設ける工作物については、当該工作物の位置及び規模が、当該新築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の保全に支障を及ぼすおそれが少ないこと。

ロ 宗教法人法に規定する境内建物である工作物又は旧宗教法人令の規定による宗教法人のこれに相当する工作物（法第 12 条第 1 項の緑地で、同項第 2 号に該当する土地の区域について定められた特別緑地保全地区内の工作物に限る。）については、当該工作物の規模、形態及び意匠が、当該新築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。

ハ その他の工作物については、当該工作物の高さが、5 m 以下であり、かつ、その規模、形態及び意匠が、当該新築の行われる土地及び意匠が、当該新築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。

五 工作物の改築については、次に掲げる要件を満たすものであること。

イ 当該改築後の工作物の高さが、改築前の工作物の高さをこえないこと。

ロ 当該改築後の工作物に形態及び意匠が、改築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。

六 工作物の増築

イ 地下に設ける工作物については、当該増築後の工作物の位置及び規模が、増築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の保全に支障を及ぼすおそれが少ないこと。

ロ 宗教法人法に規定する境内建物である工作物又は旧宗教法人令の規定による宗教法人のこれに相当する工作物（法第 12 条第 1 項の緑地で同項第 2 号に該当する土地の区域について定められた特別緑地保全地区内の工作物

- に限る。)については、当該増築後の工作物の規模、形態及び意匠が、増築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。
- ハ その他の工作物については、当該増築部分の高さが5 m以下であり、かつ、増築後の工作物の形態及び意匠が、増築の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和でないこと。
- 七 宅地の造成、土地の開墾、土石の採取、鉱物の掘採その他の土地の形質の変更
- イ 土石の採取又は鉱物の掘採については、当該採取又は掘採の方法が、露天掘りでなく、かつ、当該採取又は掘採を行う土地及びその周辺の土地の区域における緑地の保全に支障を及ぼすおそれが少ないこと。
- ロ その他の土地の形質の変更については、当該土地の形質の変更が、次のいずれかに該当し、かつ、当該変更後の地貌が当該変更を行う土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和とならないこと。
- (一)前各号に掲げる建築物その他の工作物の新築、改築又は増築を行うために必要な最小限度の規模の土地の形質の変更
- (二)農地又は採草放牧地に接する土地の開墾
- (三)建築物の存する敷地内で行う土地の形質の変更
- 八 木竹の伐採については、当該木竹の伐採が、次のいずれかに該当し、かつ、伐採の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況を損なうおそれが少ないこと。
- イ 森林の択伐
- ロ 伐採後の成林が確実であると認められる森林の皆伐で、伐採区域の面積が1 ha以下のもの
- ハ 前号に掲げる土地の形質の変更のために必要な最小限度の木竹の伐採で、森林である土地の区域において行うもの
- ニ 森林である土地の区域外における木竹の伐採
- 九 水面の埋立て又は干拓については、当該水面の埋立て又は干拓後の地貌が埋立て又は干拓を行う土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和とならないこと。
- 十 屋外における土石、廃棄物又は再生資源の堆積については、当該堆積後の土石、廃棄物又は再生資源が、堆積の行われる土地及び周辺の土地の区域における緑地の状況と著しく不調和とならないこと。
- 十一 その他
- イ 次に掲げる行為については、一から十の規定にかかわらず、当該行為の行われる土地及びその周辺の土地の区域における緑地の状況を著しくそこなわないこと。
- (一)災害の防止のために必要やむを得ない行為
- (二)法令に基づく行政庁の勧告に応じて行う行為
- ロ 港湾施設及び漁港施設については、施行令第3条第17号及び第18号に掲げる施設以外の施設に関する工事の施行又は施設の管理に係る事項に伴って必要となる行為についても、その公益性を尊重し、原則として、許可することが望ましい。
- ハ 鉄道の駅及び軌道の停車場、操車場、車庫その他これらに類するものの建設については、その公益性に鑑み、緑地保全上の配慮をしたうえで、法第14条第1項の規定を運用することが望ましい。
- ニ 許可申請が、鉱業権者、租鉱権者、熱供給事業者からあった場合には、できる限り操業に支障を及ぼさないように考慮することが望ましい。
- ホ 鉱害復旧に係る行為は許可することが望ましい。

第二 制限床面積の意義等

一 第一の一ニ(三)及び三ホ(二)において「制限床面積」とは、当該普通建築物の敷地における次に掲げる床面積の合計をいう。この場合において、「普通建築物」とは、第一の一ニ(三)の場合においては第一の一ニの普通建築物を、同三ホ(二)の場合においては同三ホの普通建築物をいう。

イ 特別緑地保全地区の指定の際現に存した普通建築物の床面積

ロ 特別緑地保全地区の指定の際現に新築、改築又は増築の工事中の普通建築物の床面積

ハ 特別緑地保全地区の指定の日の前日から起算して前六月以内に建替えのために除却した普通建築物の全部又は一部で、その指定の際まだ建替えのための新築又は改築の工事に着手していないものの床面積

ニ 特別緑地保全地区の指定前に災害により滅失した普通建築物の全部又は一部で、その指定の際まだ復旧のための新築又は増築の工事に着手していないものの床面積

ホ 次に掲げる普通建築物が、いずれも住宅（住宅と事務所、店舗その他これらに類する用途を兼ねるものを含む。）又は住宅部分を有するものであるときは、90m²

(一)特別緑地保全地区の指定の際に存した普通建築物、その指定前に最後に存した普通建築物又はその指定の際現に新築、改築若しくは増築の工事中の普通建築物

(二)当該新築に係る第一の一ニ(二)の普通建築物又は当該増築前の普通建築物

(三)当該新築又は増築後の普通建築物

二 この基準における「床面積」には、建築基準法施行令（昭和 25 年政令第 338 号）第 1 条第 2 号に規定する地階の床面積は、算入しないものとする。

② その他

ア 法第 14 条第 1 項ただし書の「既に着手していた行為」には、次のものが含まれる。

i 鉱業法第 63 条（同法第 87 条において準用する場合を含む。）の規定により、経済産業局長に届出をし、又はその認可を受けている施業案に基づいて現に鉱物の掘採に着手している鉱業権者又は租鉱権者が当該施業案に基づいて行う行為

ii 砂利採取法第 16 条の規定により認可されている採取計画に基づきすでに採取を行っている者が当該計画に基づき行う採取行為

イ 法による行為の制限は、緑地の現状維持をねらいとしたものであるもので、法第 14 条第 3 項により条件を付する場合においても、現状以上の緑地の確保を求めることは望ましくない。

ウ 鉄道事業者又は軌道経営者が法第 14 条第 4 項の規定により都道府県知事等に通知すべき範囲は、鉄道事業者にあつては、工事施行の認可、工事計画の変更の認可又は鉄道施設の変更の認可に際し、鉄道事業法施行規則（昭和 62 年運輸省令第 6 号）の規定により地方運輸局長に提出される申請書に記載される事項、軌道経営者にあつては、工事施行の認可又は工事方法書の記載事項の変更の認可に際し、軌道法施行令（昭和 28 年政令第 258 号）及び軌道法施行規則（大正 12 年内務・鉄道省令）の規定により都道府県知事等に提出される申請書に記載される事項とすることが望ましい。

エ 施行令第 3 条第 1 号、第 2 号、第 3 号及び第 4 号に係る施設の新設並びに同条各号のその他の施設のうち大規模なものの新設について、法第 14 条第 4 項による通知があった場合には、遅滞なく、特別緑地保全地区担当部局は自然保護部局に

協議するとともに、自然環境保全の見地からの意見を十分尊重して同条第7項の措置をとることが望ましい。

オ 屋外における土石、廃棄物又は再生資源の堆積に関しては、法第14条の許可を行う前に、当該許可申請の事実について、当該許可に係る特別緑地保全地区を管轄する都道府県警察に対し通知することが望ましい。

カ 施行令第3条第25号に規定する「テレビジョン放送（有線電気通信設備を用いて行われるものに限る。）の用に供する放送設備」には、電気通信基盤充実臨時措置法第2条第5項に規定する「高度有線テレビジョン放送施設」である「建物」は含まれない。

キ 「屋外における土石、廃棄物又は再生資源の堆積」には、建設副産物を加工し、新たな製品（建築資材等）として市場に流通しているものの堆積は含まれない。

ク 施行令第6条第6号イに規定する「法令又はこれに基づく処分による義務の履行として行う行為」には、法令により直接に義務を課され、又は法令に基づく処分の名宛人として直接に処分を命じられた者がこれらの義務の履行として行う行為のほか、当該行為を命ずべき者を確知することができない場合、当該行為を命じられた者が当該行為を履行しない場合等において、当該行為を命じた国又は地方公共団体がいわゆる略式代執行や行政代執行として当該行為を自ら行う場合も含まれる。

ケ 生物多様性地域連携促進法第4条第1項に基づき、町村が地域連携保全活動計画を作成しようとする場合において、特別緑地保全地区に係る以下の行為に該当する事項を記載する場合には、あらかじめ都道府県知事に協議し、iについては同意を得なければならない。

協議にあたっては、生物多様性地域連携促進法協議省令に基づき、協議書に当該協議にかかる地域連携保全活動計画及び同省令第1項及び第2項に掲げる書類又は図面を添えることとされており、それらの様式については、生物多様性地域連携促進法施行通知第4-4(2)①において、都道府県知事が定めることとしている。

i 法第14条第1項の許可を要する行為

ii 法第14条第4項の規定による通知又は同条第8項後段の規定による協議を要する行為

地域連携保全活動計画に従い、特別緑地保全地区において、地域連携保全活動実施者が行うi又はiiの行為については、手続きを省略できる特例が設けられているところである。

本特例の趣旨にかんがみ、特別緑地保全地区においては、地域連携保全活動計画に従って地域連携保全活動実施者が行う行為の円滑な実施について配慮することが望ましい。

(5) 特別緑地保全地区における損失の補償

特別緑地保全地区は、緑地の保全を図る目的から法第12条第1項各号に掲げる要件に該当する良好な自然的環境を形成している地域が指定されるものであり、かつ、その規制の内容も緑地を良好な状態で保全しようとする趣旨から現状変更行為を実質的に相当程度制限するものであるため、行為の許可を受けることができないために損失を受けた者に対しては、その損失を補償する必要がある場合のあることを考慮し、損失補償の制度が設けられた。よって都道府県等は、同法第16条の規定に従い、当該損失を受けた者に対して通常生ずべき損失を補償しなければならない。ただし、次の場合には同法第16条の規定による損失補償は行われない。

① 法第14条第1項の許可の申請に係る行為について、風致地区との重複等他の法律（当該許可等を受けることができないため損失を受けた者に対して、その損失を補

償すべきことを定めているものを除く。)の規定により許可を必要とされている場合において、許可その他の処分の申請が却下されたとき、又は却下されるべき場合に該当するとき。

② 都市計画法による開発許可を受けた開発行為又は風致地区条例の許可を受けた宅地の造成により許可の条件等として確保された緑地の保全に支障を及ぼす行為であるとき。

③ ②に掲げるもののほか、法第 14 条第 1 項の許可の申請に係る行為が、補償金目あての行為である等社会通念上特別緑地保全地区を指定した趣旨に著しく反すると認められるとき。

①の趣旨に鑑み、法第 16 条の規定による損失補償の請求があった場合において、他の法律等の許可その他の処分の申請をしていないときは、当該申請が却下されることが明らかな場合を除き、①の却下されるべき場合に該当するか否かについて関係機関と調整することが望ましい。

(6) 特別緑地保全地区における土地の買入れ等

① 買入れが認められる場合

特別緑地保全地区内の土地については、次の要件のすべてに該当する場合に、その買入れが認められる。

ア 緑地の保全上必要があると認められるもの

この場合において「保全上必要があると認められる」とは、行為の規制のみでは管理の万全を期し難く、地方公共団体が取得していなければ保全できないと認められる場合である。

イ 法第 14 条第 1 項の許可を受けることができない場合

これは、当該土地の所有者が、当該許可を受けることができない場合をいうものであり、たとえば、当該土地の借地権者等が当該許可を受けることができなかった場合は、これに該当しない。

ウ 当該土地の利用に著しい支障を来すこととなる場合

この場合も、当該土地の所有者が、当該土地の利用に著しい支障をこうむる場合をいうものである。また、「土地の利用に著しい支障を来すこととなる」かどうかの判断にあたっては、当該土地の社会的な利用価値（土地柄）からみて、利用が限定されており、通常は、誰でも申請行為と類似の利用をするであろうと思われるような場合を客観的に判断することが望ましい。

エ 土地の所有者が、当該土地を都道府県等において買い入れるべき旨の申出を行った場合

② 価額の評価

土地を買い入れる場合において、その価額は、地価公示価格又は不動産鑑定士等の鑑定価格等を考慮して算定された適正な価額によることが望ましい。

③ 損失の補償と土地の買入れ

法第 17 条の買入れの規定は、①の ア から明らかなように、土地所有者の権利救済のみを目的としたものではなく、同法第 16 条の補償の規定とは別個の趣旨の規定であるから両規定は同一の土地について別途に適用されるものである。

④ 管理台帳の作成等

法第 17 条の規定により買い入れた土地については、管理のために必要な台帳を作成するとともに、同法の目的に照らし、緑地保全の趣旨に沿うよう管理することが望ましい。

なお、管理にあたっては、特別緑地保全地区担当部局と林務担当部局は十分協議協力して行うことが望ましい。

⑤ 農地等を買入れる場合

都道府県又は市区町村が特別緑地保全地区内の農地又は採草放牧地を買い入れる場合には、農地法の規定に基づき買入れを行うものである。

⑥ 税務手続

法第 17 条第 1 項又は第 3 項の規定に基づく地方公共団体による土地の買入れに係る土地等で、所得税又は法人税の課税上、特定土地区画整理事業等のために土地等を譲渡した場合の 2,000 万円控除の特例の対象となるものを譲渡した個人がこの特例の適用を受けようとする場合には、租税特別措置法（昭和 32 年法律第 26 号）第 34 条第 4 項の規定に基づき、租税特別措置法施行規則（昭和 32 年大蔵省令第 15 号）第 17 条第 1 項第 3 号ロに規定する書類を確定申告書等に添付する必要があること、法人がこの特例の適用を受けようとする場合には、租税特別措置法第 65 条の 3 第 4 項の規定に基づき、租税特別措置法施行規則第 22 条の 4 第 1 項第 3 号ロに規定する書類を保存する必要があることとされていることから、地方公共団体は、当該地方公共団体の長の「土地等を都市緑地法第 17 条第 1 項又は第 3 項の規定により買い取った旨を証する書類」（別添様式第 1）を当該買入れに係る土地等を譲渡した個人又は法人に交付しなければならないので、留意することが望ましい。

地方公共団体は、土地の買入れを行った場合には、1 月から 3 月まで、4 月から 6 月まで、7 月から 9 月まで及び 10 月から 12 月までの各期間に支払うべき当該買入れに係る対価についての所得税法（昭和 40 年法律第 33 号）第 225 条第 1 項第 9 号の規定による調書を、当該各期間に属する最終月の翌月末日までに、当該買入れを行った営業所、事業所その他の事業場の所在地の所轄税務署長に提出しなければならない。

⑦ 町村区域内について町村が、市の区域内について都道府県が買い入れる場合

特別緑地保全地区に関する都市計画の決定、土地の買入れ、買入れた土地の管理については、特別緑地保全地区制度の円滑な運用を図るため、各都道府県及び関係市区町村においてその役割分担等についてあらかじめ十分検討することが望ましい。

また、町村の区域内における特別緑地保全地区の行為の許可については、事務の円滑な実施に支障がない場合には、都道府県と町村の協議により、地方自治法による権限の委任を行うことが望ましい。

土地の買入れを行う場合は、以下の事項に留意することが望ましい。

ア 市区町村が基本計画に法第 4 条第 2 項第 4 号ロの事項を定める場合にあつては、地域の実情に応じた土地の買入れが行われるよう、法第 17 条の規定に基づく土地の買入れに係る都道府県と市区町村の役割分担及び法第 18 条に基づく買入れた土地の管理の方針等について、都道府県と市区町村は事前に十分協議した上で定める。

イ 土地の買入れの申出があつた場合は、町村の区域内については、買入れを希望する町村に限り相手方として定めることができるものであり、買入れを希望する町村が存しないときは、都道府県が当該土地を買い入れる。

同様に、市の区域内については、都道府県が買入れを希望する場合に限り、都道府県を買入れの相手方として定めることができるものであり、都道府県が買入れを希望しない場合には、市が当該土地を買い入れる。ただし、平成 23 年法改正における経過措置により、平成 24 年 4 月 1 日前に都道府県が法第 14 条第 1 項の許可の申請に対して都道府県知事が行った不許可の処分に係る土地の買入れの手続きについては、従前どおり都道府県が買い入れるものとされていることに注意が必要である。

ウ 一の土地の買入れの申出に対して都道府県、市区町村の両者が買入れを希望する場合には、当該買入れの対象となる土地の位置、規模、買入れ後の管理のあり方等を勘案して当該土地の買入れの相手方として定める。

⑧ 管理等

都道府県又は市区町村が買い入れた土地については、都道府県又は市区町村において管理のために必要な台帳を作成するとともに、法第 18 条の規定に基づき適正に管理することが望ましい。

⑨ みどり法人が買い入れる場合

緑地保全・緑化推進法人（以下「みどり法人」という。）が特別緑地保全地区内の土地を買い入れる場合についての運用指針は、「13 緑地保全・緑化推進法人制度（みどり法人制度）（法第 7 章）」に記述されている。

⑩ 助成措置等

都道府県等が行う損失補償並びに地方公共団体が行う土地の買入れ及び緑地の保全に関連して必要とされる施設の整備については、法第 31 条第 1 項及び第 2 項により国の補助が規定されており、社会資本整備総合交付金の緑地保全等事業を活用することが望ましい。なお、法第 31 条第 2 項に規定する「緑地の保全に関連して必要とされる施設」には森林法第 41 条第 1 項の保安施設事業による保安施設及び地すべり等防止法第 2 条第 3 項の地すべり防止施設は含まない。

(7) 特別緑地保全地区内にある山林、原野及び立木の価額の相続税及び贈与税の課税上の評価

法第 12 条の規定による特別緑地保全地区内の山林、原野及び立木の価額の相続税及び贈与税課税上の評価は以下による。（昭和 39 年 4 月 25 日付直資 56、直審（資）17「財産評価基本通達」50-2、58-5 及び 123-2）

ア 特別緑地保全地区内にある山林の評価

特別緑地保全地区内にある山林（林業を営むために立木の伐採が認められる山林で、かつ、純山林に該当するものを除く。）の価額は、財産評価基本通達 45（（評価の方式））から 49-2（（広大な市街地山林の評価））までの定めにより評価した価額から、その価額に 100 分の 80 を乗じて計算した金額を控除した金額によって評価する。

イ 特別緑地保全地区内にある原野の評価

特別緑地保全地区内にある原野の価額は、財産評価基本通達 57（（評価の方式））から 58-4（（広大な市街地原野の評価））までの定めにより評価した価額から、その価額に 100 分の 80 を乗じて計算した金額を控除した金額によって評価する。

ウ 特別緑地保全地区内にある立木の評価

特別緑地保全地区内にある立木（林業を営むために伐採が認められる立木を除く。）の価額は、財産評価基本通達 113（（森林の主要樹種の立木の評価））、117（（森林の主要樹種以外の立木の評価））又は 122（（森林の立木以外の立木の評価））の定めにより評価した価額から、その価額に 100 分の 80 を乗じて計算した金額を控除した金額によって評価する。

(8) その他

① 特別緑地保全地区制度に関する理解の促進

特別緑地保全地区制度の運用にあたっては、地域住民の理解が得られるよう、同制度の趣旨等を十分に周知することが望ましい。

② 都道府県（知事）から市（長）への権限移譲に伴う経過措置

平成 23 年法改正における経過措置により、平成 24 年 4 月 1 日前に都道府県若しくは都道府県知事が行った許可その他の行為又は都道府県知事に対して行っている許可の申請その他の行為のうち、同日以後は市若しくは市区長が行うこととされているもの又は市区長に対して行うこととされているものは、同日以後は、当該市若しくは市区長が行った行為又は市区長に対して行っている行為とみなされる。

7 地区計画等の区域内における緑地の保全

(1) 趣旨

屋敷林や社寺林等、住宅地等に散在して残る緑地は、面積が比較的小規模なものであっても地区レベルの良好な居住環境の確保の観点からは重要なものがあることから、地区計画等において地区整備計画等に現に存する樹林地、草地、農地等で良好な居住環境を確保するために必要なものの保全に関する事項を定めた場合において、条例(以下「地区計画等緑地保全条例」という。)を定めることにより特別緑地保全地区と同等の行為規制を行うことを可能とするものである。なお、地区計画等において、地区整備計画等に現に存する樹林地、草地、農地等で良好な居住環境の整備に関する事項を定めるのみで、地区計画等緑地保全条例を定めない場合においては、都市計画法等の規定に基づき従前どおり木竹の伐採等について届出が必要となる一方、地区計画等緑地保全条例を定めた場合においては、地区計画等緑地保全条例の規定により許可を要する木竹の伐採等の行為については、都市計画法等の規定による届出の適用除外とされている。

地区計画等の区域内における緑地の保全では、地区計画等緑地保全条例により、建築物の建築等の行為は特別緑地保全地区と同等の規制が行われることから、行為の許可を受けることができないために通常生ずべき損失を受けた者に対する損失補償が行われるが、当該緑地の保全の必要性は地区レベルに留まり、市区町村が取得してまで保全するほど必要性が高くないこと等を踏まえ、土地の買入れの規定はおかれていない。なお、地区計画等緑地保全条例制度の対象となる地区計画等とは、地区計画、沿道地区計画、防災街区整備地区計画及び集落地区計画をいう。

(2) 地区計画等緑地保全条例

① 地区計画等緑地保全条例の対象となる緑地の考え方

地区計画等緑地保全条例の対象となる緑地については、個々の地区の状況に応じ、市区町村が判断して定めるものであり、特に統一的な要件等を設定するものではないが、例えば、住宅市街地などにおいて地区を代表する良好な景観を形成するなど、地区内の自然的環境の保全を図る上で重要な役割を果たす、比較的小規模な社寺林、屋敷林や農地等が考えられる。

② 地区計画等緑地保全条例に定める事項

- ア 地区計画等緑地保全条例には、法第 20 条第 4 項において、特別緑地保全地区の規定の例により制限の適用除外、許可の基準その他必要な事項として、少なくとも以下の事項を定めることとされている。
- i 公益性が特に高いと認められる事業の実施に係る行為のうち当該緑地の保全上著しい支障を及ぼすおそれがないと認められるものとして施行令第 3 条に定める行為についての許可の適用除外規定
 - ii 地区計画等緑地保全条例による制限が適用されることとなった際に既に着手していた行為についての許可の適用除外規定
 - iii 非常災害のため必要な応急措置として行う行為についての許可の適用除外規定
 - iv 法第 14 条第 1 項各号に掲げる行為についての地区計画等緑地保全条例による許可の申請があった場合において、その申請に係る行為が緑地の保全上支障があると認めるときは、当該許可をしてはならない旨の許可基準の規定
 - v i に該当する行為で法第 14 条第 1 項各号に掲げるものをしようとする者は、あらかじめ、市区町村長にその旨を通知しなければならない旨の規定

- vi 非常災害のため必要な応急措置として法第 14 条第 1 項各号に掲げる行為をした者は、その行為をした日から 14 日以内に市区町村長にその旨を届け出なければならない旨の規定
 - vii 地区計画等緑地保全条例による制限が適用されることとなった際当該地区計画等緑地保全条例による制限を受ける区域内において既に法第 14 条第 1 項各号に掲げる行為に着手している者について、当該地区計画等緑地保全条例による制限が適用されることとなった日から起算して 14 日以内に市区町村長にその旨を届け出なければならない旨の規定
 - viii 市区町村長は、v の通知又は vi 若しくは vii の届出があった場合において、当該緑地の保全のため必要があると認めるときは、通知又は届出をした者に対して、必要な助言又は勧告をすることができる旨の規定
 - ix 国の機関又は地方公共団体（港湾法に規定する港務局を含む。）が行う行為についての適用除外規定及びこの場合における当該国の機関又は地方公共団体（港湾法に規定する港務局を含む。）がその行為をしようとするときに、あらかじめ、市区町村長に協議をしなければならない旨の規定
 - x 首都圏近郊緑地保全法第 4 条第 1 項の規定による近郊緑地保全計画に基づいて行う行為についての許可及び i から viii までの条例の規定の適用除外規定（首都圏の近郊緑地保全区域内に限る。）
 - xi 近畿圏の保全区域の整備に関する法律第 3 条の規定による保全区域整備計画に基づいて行う近畿圏の保全区域の整備に関する法律施行令（昭和 43 年政令第 9 号）第 5 条に規定する行為についての許可及び i から viii までの条例の規定の適用除外規定（近畿圏の近郊緑地保全区域内に限る。）
 - xii 市民緑地契約において定められた当該市民緑地内の緑地の保全に関連して必要とされる施設の整備に関する事項に従って行う行為についての許可及び i から viii までの条例の規定の適用除外規定
 - xiii 通常管理行為、軽易な行為その他の行為として施行令第 6 条に定める行為についての許可及び i から viii までの条例の規定の適用除外規定
- イ 地区計画等緑地保全条例においては、法第 22 条により原状回復等の命令並びに報告徴収及び立ち入り検査の規定を、法第 79 条により 30 万円以下の罰金に書する旨の規定を定めることができることとされているが、緑地を良好な状態で保全しようとする制度の趣旨に鑑み、地区計画等緑地保全条例による行為制限を担保するため、これらの規定を地区計画等緑地保全条例に定めることが望ましい。
- ③ 地区計画等緑地保全条例の制定にあたっての留意点
- ア 地区計画等緑地保全条例による制限の対象となる区域においては、緑地を良好な状態で保全しようとする趣旨から、現状変更に係る行為を実質的に相当程度制限するものであることから、土地に関し権利を有する者が、自己の権利に係る土地が当該条例による制限の対象となる区域に含まれるかどうかを容易に判断することができるよう、当該地区及びその周辺の状況が明瞭にわかる図面により当該区域を明示するとともに、適切にこれを公表・保管すべきである。
 - イ 都市計画全体の見地から現状凍結的に保全することが必要な緑地については、特別緑地保全地区の指定等により緑地の保全を図るべきであり、地区計画等緑地保全条例により保全するべきではない。
 - ウ 用途地域の定められていない土地の区域においては、森林法第 5 条の地域森林計画対象民有林及び国有林野並びに公有林野等官行造林地は地区計画等緑地保全条例の対象としないことが望ましく、また国有林野又は公有林野等官行造林地を対象とする地区計画等緑地保全条例を策定する場合には、あらかじめ当該国有林野又は公有林野等官行造林地を管轄する森林管理局長の同意を受けることが望ましい。森林法第 5 条の地域森林計画対象民有林を対象とする地区計画等緑地保全

条例を策定する場合には、緑地保全部局と農林水産部局があらかじめ十分連絡調整を行うことが望ましい。

エ 地区計画等保全条例の対象となる緑地は原則として港湾区域、臨港地区、港湾隣接地域及び港湾法第 56 条の港湾内に定めることではないが、定める場合は、都市における緑地の適正な保全と、港湾の秩序ある整備と適正な運営との整合を図る観点から、あらかじめ、港湾管理者と協議することが望ましい。

④ 他の都市計画制度との関係

ア 地区計画等緑地保全条例による行為の規制に関する法第 20 条の規定は、行為の規制に関する都市計画法、屋外広告物、建築基準法、文化財保護法、森林法、自然公園法、宅地造成等規制法その他の法律の規定の適用を妨げるものではないので、地区計画等緑地保全条例により制限を受ける区域における緑地の保全、損失の補償等との関連上、それらの総合的な運用を図ることが望ましい。

イ 地区計画等緑地保全条例の対象となる緑地と風致地区が重複する土地の区域における法第 20 条第 1 項の許可の申請手続については、当該申請の風致地区の規制による行為の許可の申請とを受付け窓口、申請書の様式等についてできる限り一本化等をして手続の簡素化を図ることが望ましい。

(3) 標識の設置

地区計画等緑地保全条例により制限を受ける区域については、緑地の保全を適正に行うために、当該区域に行為制限が課されている区域であることを周知する必要があることから、法第 21 条により準用する法第 7 条第 1 項の規定に基づき、市区町村は、その区域が地区計画等緑地保全条例により制限を受ける区域である旨を明示することとされている。

明示に当たっては、当該区域内に標識を設置する方法のほか、例えば、インターネットの利用等、市区町村が地域の実情に応じて適切と考えられる方法で行うことが可能である。この場合、その区域が地区計画等緑地保全条例により制限を受ける区域であることを第三者が容易に認識できるように留意すべきである。

(4) 地区計画等緑地保全条例における許可の基準

地区計画等緑地保全条例における許可の基準は、法第 20 条第 4 項において、特別緑地保全地区の規定の例により制限の適用除外、許可の基準その他必要な事項を定めなければならないこととなっている。このため、許可の基準については本運用指針の特別緑地保全地区における許可基準に関する事項 6 (4)①及び②の例により行うことが望ましい。

(5) 地区計画等緑地保全条例による損失の補償

地区計画等緑地保全条例による制限は特別緑地保全地区と同等の行為規制となることから、条例による行為の許可を受けることができないために損失を受けた者に対しては、その損失を補償する必要がある場合のあることを考慮し、損失補償の制度が設けられた。このため、市区町村は法第 23 条の規定に従い、当該損失を受けた者に対して通常生ずべき損失を補償しなければならない。

なお、地区計画等緑地保全条例による損失の補償に関しては、本運用指針の特別緑地保全地区における損失の補償に関する事項 6 (5)による。

8 管理協定制度

(1) 管理協定制度の意義

緑地保全地域内又は特別緑地保全地区内の緑地においては、建築物の新築等の行為について規制が行われるが、樹林地の手入れが不十分である等、管理が十分に行われないために緑地としての機能が十分に発揮されず、緑地の荒廃や喪失が発生し、緑地の適正な保全を十分に図ることができない場合が想定される。

管理協定制度は、地方公共団体又は法第 69 条第 1 項の規定に基づくみどり法人が、緑地保全地域内又は特別緑地保全地区内の緑地について土地所有者等による管理が不十分であると認められる場合に、土地所有者等との間で緑地の管理のための協定（管理協定）を締結し、当該土地所有者等に代わり緑地の保全及び管理を行う制度である。

(2) 管理協定の内容

① 管理協定の対象となる土地の区域等

ア 管理協定は、緑地保全地域内又は特別緑地保全地区内の緑地について土地所有者等による管理では当該緑地の有する機能を十分発揮することができないと判断されるような土地について締結するものであり、具体的には、例えば、土地所有者の疾病、高齢化、不在地主化等の理由により、日常の巡視や下草刈り等の管理行為が困難となっている場合が考えられる。

イ 管理協定区域内の土地には農地及び採草放牧地は含まれない。

② 管理協定の締結事項

管理協定においては、「管理協定の目的となる土地の区域」、「管理協定区域内の緑地の管理の方法に関する事項」、「管理協定の有効期間」及び「管理協定に違反した場合の措置」が必要記載事項とされているが、法第 24 条第 1 項第 3 号に規定する管理協定区域内の施設の整備に関する事項についても、管理協定区域内の緑地の保全を図る観点から、必要に応じて協定内容の充実を図ることが望ましい。

ア 「管理協定の目的となる土地の区域」を定める場合にあっては、その区域を明確にするよう地番、地積等の事項を記載するとともに、必要に応じて、図面等を添付することが望ましい。

イ 「管理協定区域内の緑地の管理の方法に関する事項」は、例えば樹木の剪定、枯損した木竹及び危険な木竹の処理等、緑地の保全に関連して必要とされる措置を定めることが考えられる。なお、森林法等に基づく森林の整備等、農林水産関係施策について定めるべきではない。

ウ 「管理協定区域内の緑地の保全に関連して必要とされる施設の整備に関する事項」は、例えば防火施設、土砂崩壊防止施設、管理用通路、さく等、緑地の適正な保全に資する施設（以下この章において「保全関連施設」という。）の整備について定めることが考えられる。なお、治山事業として行う土砂崩壊防止施設、山腹緑化工、土留工等の施設の整備は含まれない。

エ 「管理協定の有効期間」を定めるにあたっては、当該土地の所有者等の将来の土地利用計画との調整を十分に図り、かつ、周辺の緑地の賦存状況、当該土地に存する緑地の存在意義等を勘案することが望ましい。また、相続税及び贈与税の課税上の優遇措置を受ける要件として、土地の貸付期間が 20 年であることとされていることに留意することが望ましい。

オ 「管理協定に違反した場合の措置」は、例えば、次に掲げるような違反行為に対し、協定に定められた義務の履行の請求を定めることなどが考えられる。

i 協定の有効期間中に土地の所有者が正当な事由なく土地の返還を申し出た場合

ii 管理協定に基づいて地方公共団体又はみどり法人が行う管理行為を妨害する場合

iii 協定に定められた費用の負担条項に反して費用の負担を行わなかった場合等

③ 管理協定制度と基本計画との関係等

基本計画は、都市における緑地の保全及び緑化の推進に関する総合的なマスタープランとなるものであることから、管理協定に関する事項についても、可能な限りその設定目標、設置・管理方針等を定めることが望ましい。

したがって、管理協定の締結にあたっては、その契約主体にかかわらず、基本計画において定められた「緑地の保全及び緑化の目標」や「緑地の保全及び緑化の推進のための施策に関する事項」等に適合すべきである。

「土地及び木竹の利用を不当に制限するもの」とは、例えば、管理上支障がないにもかかわらず当該土地への立入、木竹の利用を一切禁止するような場合等が考えられる。

④ 管理協定の公告等

ア 管理協定を締結しようとする場合及び締結した場合、あるいはみどり法人から管理協定締結の認可の申請があった場合及び認可をした場合には、地方公共団体又は都道府県知事は、管理協定の名称、区域、有効期間、保全関連施設（協定に定められている場合に限る。）、縦覧場所を公告することとされており、公報への掲載、地方公共団体の事務所における掲示、インターネットによる公開、新聞紙への掲載等、適切な方法により公告することが望ましい。また、管理協定を締結し又は認可をしたときは、地方公共団体又は都道府県知事は、当該管理協定区域内に管理協定区域である旨を明示することとされていることから、当該管理協定区域内の見やすい場所に管理協定区域である旨及び管理者を表示した標識の設置等を行うことが望ましい。なお、この際、必要に応じて当該標識に当該管理協定の名称、区域、有効期間、保全関連施設を表示することが望ましい。

イ 地方公共団体又は都道府県知事による締結又は認可の公告のあった管理協定は、その公告のあった後において当該管理協定区域内の土地所有者等となった者に対しても効力を及ぼすこととなるので、地方公共団体又は都道府県知事は、当該区域が管理協定区域である旨の周知措置を十分講ずるべきである。

⑤ 管理協定制度に係る法令上の特例

ア 緑地保全地域又は特別緑地保全地区において行われる法第 24 条第 1 項第 3 号に規定する「施設の整備に関する事項」に係る行為は、当該緑地保全地域内又は特別緑地保全地区内の緑地の保全を目的とするものであり、緑地の保全上支障のない行為であることが都道府県知事等との協議により担保されていることから、法第 8 条の届出及び法第 14 条の許可の適用が除外されている。

このため、緑地保全地域内又は特別緑地保全地区に係る管理協定に当該施設整備に関する事項を定めるときは、あらかじめ、その内容を都道府県知事等に協議するものとされている。この際、当該施設整備については、個別の施設ごとに、その内容が明確にわかるようにすることが望ましい。また、管理協定の有効期間が経過した場合の施設の取扱いについても定めることが望ましい。

なお、緑地保全地域内又は特別緑地保全地区内の緑地の保全を図る観点から、これらの区域内における管理協定の締結の推進と併せ、当該施設整備に関する事項についても積極的に管理協定に定め、緑地保全の推進を図ることが望ましい。

イ 法第 30 条に規定されている都市の美観風致を維持するための樹木の保存に関する法律（昭和 37 年法律第 142 号。以下「樹木保存法」という。）の特例措置は、樹木保存法に基づく保存樹・保存樹林制度が保存樹又は保存樹林の指定により、所有者に対し当該保存樹等の保存義務を課すものであることから、管理協定区域内の保存樹・保存樹林についてはみどり法人が当該義務を負うこととする旨の読み替えを行うことにより、当該保存樹等の所有者の負担を軽減するとともに、みどり法人の保存義務の明確化を図ることをその趣旨としている。

なお、当該特例措置は、規定上、みどり法人に適用されることとされているが、

地方公共団体が締結する管理協定区域内に保存樹又は保存樹林が存する場合においても、当該地方公共団体は、樹木保存法の趣旨に基づき当該保存樹等を適切に管理する義務を負うこととなる。

(3) その他

① 管理協定が締結されている土地の評価

相続税及び贈与税の課税上、土地の価額は、原則として、昭和39年4月25日付直資56、直審(資)17「財産評価基本通達」の定めに基づき評価することとなる。

また、法第12条の規定による特別緑地保全地区内の土地については、本運用指針6(7)のように評価される場所であるが、加えて、管理協定が締結されている土地(特別緑地保全地区内に限る。)のうち、別紙2の要件に該当するものの価額は、当該土地が管理協定区域内の土地でないものとして、財産評価基本通達の定めにより評価した価額から、その価額に100分の20を乗じて計算した金額を控除した金額によって評価される旨国税庁と協議済であるので、本制度の積極的な活用を併せて図ることが望ましい。なお、当該土地の評価にあたっての細目については、別紙3のとおりである。

② 協議・調整

ア 管理協定の内容は、農業振興地域整備計画及び地域森林計画、市区町村森林整備計画等森林の整備に関する計画に適合することが望ましい。

イ 森林が含まれる土地の区域において管理協定を締結しようとする場合には、締結主体が地方公共団体である場合にあつては、当該地方公共団体の林務担当部局に、締結主体がみどり法人である場合にあつては、当該管理協定に係る土地の存する都道府県の林務担当部局に対し、十分連絡調整することが望ましい。

ウ 管理協定区域内の土地に保安林等が含まれる場合は、管理協定の締結内容は保安林等の規制の範囲内であるべきであることから、締結主体が地方公共団体である場合にあつては、地方公共団体の林務担当部局との間において、締結主体がみどり法人である場合にあつては、当該管理協定に係る土地の存する都道府県の林務担当部局との間において、十分連絡調整を行うことが望ましい。

エ 農用地区域内の土地において管理協定を締結しようとする場合には、締結主体が地方公共団体である場合にあつては、当該地方公共団体の農業振興地域制度担当部局に、締結主体がみどり法人である場合にあつては、当該管理協定に係る土地の存する市区町村の農業振興地域制度担当部局に対し、十分連絡調整することが望ましい。

9 緑化地域制度

(1) 趣旨

我が国においては、ヒートアイランド現象の緩和、生物多様性の確保等、都市における環境問題への対応が急務となっている。都市の緑は、これら環境問題への対応に一定の役割を果たすものであり、また、うるおいのある都市景観の形成、安らぎ等の心理的効果、都市住民の憩いの場の提供等、良好な都市環境を形成する上で重要な役割を果たしている。

しかしながら、市街化が進展し稠密な土地利用が行われている中心市街地等においては、都市公園の整備や街路の緑化等の公的空間における緑の確保には限界があり、このような地域において必要な緑を確保するためには、これら公的空間における緑の確保と併せて、市街地の大半を占める建築物の敷地の緑化を積極的に推進することが必要である。

緑化地域制度は、かかる観点から、良好な都市環境の形成に必要な緑地が不足し、建築物の敷地等において緑化を推進する必要がある区域について、市区町村が都市計画に緑化地域を定め、敷地が大規模な建築物について緑化率の最低限度の規制を行うものである。緑化地域については、都市計画法第8条第3項により、都市計画に地域地区の種類、位置及び区域を定めるほか、建築物の緑化率の最低限度を定める。なお、法第34条第1項に規定する「敷地」とは、建築基準法施行令第1条第1項に規定する「敷地」と同旨である。

緑化地域においては、敷地面積が一定の規模以上の建築物の新築・増築（従前の床面積の1.2倍を超えるもの）を対象に、建築物の緑化率を、都市計画に定める建築物の緑化率の最低限度以上とすることを義務づけるものである。ここでいう建築物の緑化率の最低限度の上限値は、従来「敷地面積の25%」又は「 $1 - (\text{建蔽率} + 10\%)$ 」のうち小さい数値であって、緑化地域に関する都市計画で定められるものとされていたが、近年の緑化技術の進展を踏まえ、ヒートアイランド現象の更なる緩和等を図る観点から、敷地内空地が少ない商業地域等での緑化を一層推進するため、平成29年改正法により、建築物の緑化率の最低限度の上限値を一律「敷地面積の25%」に改めるとともに、建築物の外壁に整備された緑化施設の算定の方法の見直しを行った。

(2) 緑化地域の決定

① 緑化地域の計画の考え方

緑化地域制度は、用途地域のうち、良好な都市環境の形成に必要な緑地が不足し、建築物の敷地内において緑化を推進する必要がある区域に定めることができる。

なお、用途地域内において指定することとしているのは、緑化を義務付ける必要のある地域は、一般に都市的な土地利用を前提とする用途地域が指定される地域であり、また、用途地域では、適正な都市環境を保持するため建築物の用途、容積率、建蔽率等の総合的な土地利用規制が行われており、新たに緑化率規制を行うことになじむと考えられることによるものである。

また、「良好な都市環境の形成に必要な緑地が不足」している区域がどのようなものを指すかについては、各市区町村が、基本計画等を踏まえつつ、それぞれの状況に応じて判断するものであるが、例えば中心市街地等の稠密な土地利用がなされている地域、臨海部の業務系土地利用が集積している地域で今後大規模な土地利用転換が進展していないし想定される地域等であって、現に存する緑地が不足している一方で新たな公園の整備等が困難な地域等が想定される。

さらに、緑化地域の指定に当たっては、当該地域内の緑地や土地利用の状況の他、都市のヒートアイランド現象の状況やエコロジカルネットワークの形成状況等の都市の環境や景観に関する現状を踏まえ、既存の樹林地や河川等の緑地とのネットワークの形成、良好な都市景観の形成等の観点を考慮するとともに、その運用に当たっては、既存の樹林地等の緑地保全施策や公共施設の緑化等の緑化推進施策との連携を図ることが望ましい。

一例としては、当該市区町村の都市における緑地の状況を把握し、地域の市街地像等を勘案しつつ、例えばヒートアイランド現象の緩和、生物多様性の回復、生活空間のアメニティや景観の向上など、当該地域における都市環境の課題を解決するために、都市計画に緑化地域を定めることにより緑の創出を図ることが必要な区域を抽出することが考えられる。

② 緑化地域の計画にあたっての留意点

ア 緑化地域を臨港地区内に定める場合には、あらかじめ、港湾管理者と協議することが望ましい。

イ 防衛施設（防衛施設周辺的生活環境の整備等に関する法律（昭和49年法律第101号）第2条第2項に規定する防衛施設をいう。）を含む地域に緑化地域を定め

る場合には、あらかじめ、防衛施設の管理者に対し通知することが望ましい。

ウ 緑化地域における緑化率の規制は建築基準関係規定となることから、緑化地域及び当該緑化地域における建築物の緑化率の最低限度を都市計画に定める場合（これらを改廃する場合を含む。）には、当該市区町村の緑化推進担当部局又は都市計画担当部局は、建築確認・検査の実施に支障をきたすことがないように、当該地域を所管する特定行政庁にあらかじめ十分な時間的余裕を持って協議することが望ましい。

(3) 緑化施設の考え方

法第 34 条第 2 項に規定する緑化施設は、同項で「植栽、花壇その他の緑化のための施設及び敷地内の保全された樹木並びにこれらに付属して設けられる園路、土留その他の施設（当該建築物の空地、屋上その他の屋外に設けられるものに限る）。」とされており、建築物の内部空間に設けられたアトリウムなどは含まれない。また、緑化施設は、都市緑地法施行規則（昭和 49 年建設省令第 1 号。以下「施行規則」という。）第 9 条において種別ごとに区分されており、その内容は以下のとおりである。なお、緑化施設には森林法第 41 条第 1 項の保安施設事業による保安施設及び地すべり等防止法第 2 条第 3 項の地すべり防止施設は含まない。

① 建築物の外壁に整備された緑化施設

いわゆる壁面緑化であり、草花その他これらに類する植物又は芝その他地被植物等に加えて、これらの植物が生育するために必要な資材（補助資材、植栽基盤等）も緑化施設の面積として算定する。

従来、建築物の外壁に整備された緑化施設の面積は、緑化施設が整備された外壁の直立部分の水平投影の長さの合計に 1 m を乗じていた面積を算定することとされていたが、近年の緑化技術の進展を踏まえ、敷地内空地が少ない商業地域等での緑化を一層推進するため、平成 29 年改正法において、緑化施設が整備された部分の鉛直投影面積の合計を算定することと改められた。

緑化施設の面積の算定に当たっての留意点は以下のとおり。

ア 植物が生育するために必要な資材が外壁部分に設置される場合は、その資材又は植物で覆われている部分の鉛直投影面積（水平面に対して垂直な面に投影した面積）を緑化施設の面積として算定する。なお、補助資材の面積の算定に当たっては、明らかに植物の生育が見込まれない部分まで緑化施設の面積として算定することは適当ではないことに留意すること。

イ 植物が生育するために必要な資材が外壁部分に設置されない場合は、植物で表面が覆われている部分の鉛直投影面積を緑化施設の面積として算定する。

なお、平成 30 年 4 月 1 日時点で現に都市緑地法第 35 条により規制の対象となっている建築物のうち、壁面緑化の垂直方向の長さが 1 m 未満である建築物については、算定方法の見直しに伴い、緑化施設の面積が減少し、緑化率が低下することとなる。

このため、経過措置として、改正後の算定方法に基づく緑化率が、緑化地域に関する都市計画において定める建築物の緑化率の最低限度を下回ることとなる場合については、なお従前の例による（緑化施設が整備された外壁の直立部分の水平投影の長さの合計に 1 m を乗じて得た面積を当該緑化施設の面積とする）ものとされた。

なお、ここでいう「平成 30 年 4 月 1 日時点で現に都市緑地法第 35 条により規制の対象となっている建築物」というのは、平成 30 年 4 月 1 日時点で現に緑化率の維持保全義務の対象となっている建築物及び既に施行規則第 29 条に基づく建築物の緑化率の最低限度の規定に適合していることを証する書面（以下「適合証明通知書」という。）の交付を受けている建築物を指す。

② 前号に掲げる緑化施設以外の緑化施設

- ア「樹木」・・・地上部の一部が木質化している植物
- イ「芝その他の地被植物」・・・地表を低く覆う植物であり、芝、ササ類・クローバーなどの草本やコケなどがこれにあたる。
- ウ「花壇その他これらに類するもの」・・・草花を植えるために、土を盛り上げたり仕切りを設けたりしたものであり、年間を通じて、適宜植え替えなどを行うことにより、相当の期間（おおむね6ヶ月以上）植物が植栽された状態にあることが必要である。
- エ「水流、池その他これらに類するもの」・・・この対象となるものは、「樹木、植栽等と一体となって自然的環境を形成しているものに限る」と規定されており、護岸や底面・水面に石・土などの自然素材や植物が用いられているなど、自然空間の中にある沼や池、川などに類する自然的環境の創出や、動植物の生息・生育空間としての機能が期待できるものを指す。
- オ「前号の施設又はイからニまでの施設に付属して設けられる園路、土留その他の施設」・・・園路、土留、樹木や植栽等と一体となった小規模な広場、緑化施設と一体となった散水用配管、排水溝、ベンチ等が含まれる。なお、これらは、前号の施設又はイからニまでの施設に付属して設けられることが必要な場合も多い一方、人工物であって、厳密な意味での樹木や植栽等にあたるものではないことから、これらの施設の面積の合計の4分の1を超えない部分に限るものと規定されているところである。

(4) 建築物の緑化率の最低限度

① 建築物の緑化率の最低限度の指定の考え方

平成29年改正法により、建築物の緑化率の最低限度の上限値は一律「敷地面積の25%」と改められた。なお、緑化地域が指定されている地区において、別途条例を定めることにより、都市計画に定められる建築物の緑化率の最低限度以上の緑化に関する努力を促したり、届出勧告による要請規定を設けることは差し支えない。

緑化率規制の対象となる建築物の敷地の規模については、当該敷地における建築行為が市街地全体に与える影響が比較的大きく、また敷地の一定割合を緑化することによる効果が相当程度見込めるとの観点から、法第35条第1項及び施行令第9条により原則として1,000㎡以上としているが、個々の地域の建築物敷地における緑化の必要の程度、建築敷地の規模等の状況が異なることから、施行令第9条ただし書きにより市区町村が条例を定めることにより1,000㎡未満300㎡以上まで対象を引き下げることができることとしたものである。

なお、平成29年改正法において、建蔽率規制に応じて通常よりも緑化率を強化又は緩和することができる規定（改正前の法第35条第2、5、6、8、9項）が削除された。建蔽規制に応じて通常よりも緑化率を緩和することができる規定（改正前の法第35条第6、8項）の削除は、規制強化に該当することから、改正に伴い、平成30年4月1日時点で現に工事中である建築物に係る緑化率については、なお従前の例によることとする経過措置が設けられた（改正法附則第2条第1項）。ここで、「現に工事中である建築物」には、平成30年4月1日時点で建築の計画中であった建築物や、建築主事又は指定確認検査機関（以下「建築主事等」という。）による建築基準法第6条又は第6条の2の確認済証（以下「確認済証」という。）の交付は受けていたが実際に着工していなかった建築物の新築又は増築は含まれない。

また、平成29年改正法においては、従来設けられていた建蔽率規制の適用除外規定のうち、法第35条第8項の規定が削除された。なお、従来、公園等の内にある建築物や学校、駅舎、卸市場その他これらに類する公益上必要な建築物のうち行政庁の許可を受けたもの（建築基準法第53条第5項第3号、第59条第1項第3号及

び第 60 条の 2 第 1 項第 3 号) については、改正後の都市緑地法第 35 条第 2 項の規定を活用することにより、引き続き緑化率規制の適用を除外することが可能である。

(5) 緑化率規制

① 法第 35 条第 2 項の市区町村長の許可による緑化率規制の適用除外

ア 道路事業により整備される建築物又は道路内に占用される建築物であってその用途又は敷地の状況によってやむを得ないもの（例えば、自由通路、道路の地下に設けられる駐車場など）については、法第 35 条第 2 項第 2 号又は第 3 号の要件に該当するものとして認め、許可することが望ましい。

イ 工場は、一般に、屋外にパイプラック、煙突等の施設を設置する必要があることに鑑み、敷地内の空地に所要の施設を設ける必要があるため当該工場が緑化地域において定められる緑化率を達成できない場合においては、市区町村長は、敷地内の施設の状況等から判断して適切な緑化施設が確保される場合には、当該工場を法第 35 条第 2 項第 2 号に規定する「学校その他の建築物であって、その用途によってやむを得ない」ものとして認め、許可することが望ましい。

また、工場立地法（昭和 34 年法律第 24 号）第 6 条第 1 項、第 7 条第 1 項、第 8 条第 1 項及び工場立地の調査等に関する法律の一部を改正する法律（昭和 48 年法律第 108 号）附則第 3 条第 1 項に基づく届出を義務づけられた特定工場であって、当該届出の内容が工場立地法第 4 条第 1 項に基づく準則又は同法第 4 条の 2 第 1 項に基づく都道府県準則若しくは同条第 2 項に基づく市準則に定める緑地面積率に適合していると都道府県が認めた工場については、市区町村長は、敷地内の施設の状況に応じた適切な緑化施設が確保されているものとして、法第 35 条第 2 項第 2 号に規定する「学校その他の建築物であって、その用途によってやむを得ない」ものとして認め、許可すべきである。

ウ 法第 35 条第 1 項及び第 2 項に基づく市区町村長の許可により緑化率規制の適用除外となる建築物については、同条第 3 項の規定により、それぞれの建築物及びその敷地の状況を勘案し、可能な範囲でその一部について緑化を行うべきことを、市区町村長が許可の条件として付することが望ましい。

② その他の緑化率規制の適用除外

ア 都市緑地法第 35 条第 1 項の「当該緑化地域に関する都市計画が定められた際既に着手していた行為」とは、市区町村が緑化地域に関する都市計画を決定した旨の告示を行った時点で、当該地域において既に工事に着手されていた建築物の新築又は増築をいい、当該告示の時点で建築の計画中であった建築物や、確認済証の交付は受けていたが実際に着工していなかった建築物の新築又は増築は含まない。

イ 文化財としての特殊性を有する建築基準法第 3 条第 1 項各号に掲げる建築物や、存続期間の短い仮設建築物としての性質を有する建築基準法第 85 条第 1 項又は第 2 項に規定する応急仮設建築物等法第 42 条各号に規定する建築物については、緑化率規制の適用除外とするものである。

③ 違反建築物に対する措置

法第 37 条第 1 項の当該建築物の新築若しくは増築又は維持保全をする者に対する違反是正のための必要な措置の命令とは、市区町村長が、個別の違反の内容を踏まえ、それを是正するために必要な期限を定めて、緑化施設の設置や植栽の補植など、法第 35 条の規定（同条第 4 項を除く。）又は法第 35 条第 3 項の規定により許可に付された条件を満たすための措置をとる旨を命ずることが考えられる。

④ 建築物の緑化率の最低限度に関する証明書の交付

適合証明通知書の交付は、建築基準法第 6 条又は第 6 条の 2 の建築確認（以下「建築確認」という。）にあたって、緑化率規制への適合について当該緑化率規制を課

している市区町村長が証明することにより、円滑な建築確認の実施を図ることを目的とするものである。市区町村長においては、別添様式例及び以下の添付図書例を参考として適合証明通知書の申請の様式及び添付図書を定めること等により、円滑な運用を図ることが望ましい。なお、適合証明通知書は建築確認申請の添付図書となり、建築基準法第7条又は第7条の2の完了検査（以下「完了検査」という。）にあたっては、当該適合証明通知書に適合しているかどうか建築主事等により検査されること及び緑化施設に係る計画を変更し、適合証明通知書と異なる計画となった場合は、再度適合証明通知書の申請及び建築確認申請が必要となることから、十分かつ必要最低限の図書を通知書とすべきであることを踏まえ、市区町村長は、適合証明通知書に適合証明通知書の申請書及び添付図書（緑化施設の面積の算出根拠を示す書面を除く。）の写しを付すことが望ましい。

また、適合証明通知書の様式及び添付図書等（以下「適合証明書の様式等」という。）を定めるにあたっては、書類に過不足が生じて建築確認・検査の実施に支障をきたすことがないようにするため、当該地域を所管する特定行政庁に対してあらかじめ十分な時間的余裕を持って協議するとともに、当該特定行政庁が当該地域を業務区域とする指定確認検査機関に対して適合証明通知書の様式等について情報の提供を行うことを踏まえ、適合証明通知書の様式等を定めた際には、当該特定行政庁に対してその旨について通知することが望ましい。

- i 付近見取り図（方位、道路及び目標となる地物を明示したもの。）
- ii 配置図（縮尺、方位、敷地の境界線、敷地内における建築物の位置、緑化施設の配置及び種別並びに緑化施設の面積を明示したもの。）

なお、この場合の配置図としては、具体的には、以下の書面が考えられる。

- a 平面図
- b 施行規則第9条第1号の緑化施設を設置して壁面緑化を行う場合にあつては当該施設を整備する建築物の部分の立・断面図
- c 緑化施設の面積の算出根拠を示す書面（求積図、面積算出表等。a及びbの図面に記入することも可能）

また、市区町村においては、申請者に対し、必要に応じ、緑化施設への地域の気候風土に適した植物の選定等、良好な緑化施設を整備、維持するための技術的な助言等を行うことも考えられる。

⑤ 緑化施設に関する工事が完了できない旨の認定

法第43条第1項に基づく緑化施設に関する工事が完了できない旨の認定は、気温その他のやむを得ない理由により建築基準法第6条第1項の規定による工事の完了の日までに緑化施設に関する工事を完了することが出来ない場合、市区町村長が認定することにより、当該緑化施設に関する工事が完了していないことを除き建築基準関係規定に適合していると認められる場合には、建築基準法第7条第5項又は第7条の2第5項の検査済証の交付を受けることができることとするものである。

市区町村長が認定する場合として、例えば積雪寒冷地において厳冬期に建築物が完成する場合等気温等が原因で建築物の工事の完了の日までに緑化工事が完了できない場合などが考えられる。市区町村長が認定を行った場合、緑化施設に関する工事が完了できない事情が解消し次第、速やかに緑化施設に関する工事を完了させなければならないこととされていることを踏まえ、緑化工事が完了した際に市区町村長に通知し、その検査を受けることとすることが望ましい。

この認定に際しては、施行規則第10条により、同規則に定める申請書に付近見取り図及び配置図並びに確認済証の写しを添えて、市区町村に提出することとされているが、この場合の配置図として、以下の書面を添付させること等により円滑な運用を図ることが望ましい。

- i 平面図

- ii 同規則第9条第1号の緑化施設を設置して壁面緑化を行う場合にあっては当該施設を整備する建築物の部分の立・断面図
- iii 緑化施設の面積の算出根拠を示す書面（求積図、面積算出表等。i及びiiの図面に記入することも可能）

市区町村長が認定を行った際に交付する認定書については、完了検査の申請の添付図書とされており、当該認定書をもとに建築主事等が検査を行うことから、十分かつ必要最低限の図書とすべきであることを踏まえ、市区町村長は、認定書に申請書及びその添付図書（緑化施設の面積の算出根拠を示す書面を除く。以下「認定書の様式等」という。）の写しを付すことが望ましい。また、認定書の様式等を定めるにあたっては、当該地域を所管する特定行政庁に対してあらかじめ十分な時間的余裕を持って協議するとともに、当該認定書の様式等を定めた際には、当該地域を業務区域とする指定確認検査機関による建築完了検査の実施に支障をきたすことがないようにするため、当該特定行政庁が当該地域を業務区域とする指定確認検査機関に対して認定書の様式等について情報の提供を行うことを踏まえ、当該特定行政庁に対してその旨について通知することが望ましい。

(6) 緑化施設の管理

① 趣旨

法44条において、市区町村は、条例で緑化施設の管理の方法の基準を定めることができることとしている。これは、緑化地域の指定の目的や趣旨を踏まえ、必要に応じ、設置された緑化施設が適切な効果を発揮するために必要な事項を規定することができることとしたものである。

② 条例に定める事項

条例に定める緑化施設の管理の方法の基準としては、緑化地域の指定の趣旨を踏まえ、その効果を十分に発揮するために必要な事項や、安全管理等の観点から配慮が必要な事項を定めることが考えられる。

具体的には、以下のような例が考えられる。

- i 設置後も緑化施設が維持されることを確保する観点
 - ・緑化施設は枯損状態で長期間放置してはならない 等
- ii 緑化施設及び周辺の安全を確保する観点
 - ・緑化施設の設置にあたっては、土壌の飛散や樹木の風倒、枯枝の落下等の防止に十分配慮しなければならない
 - ・緑化施設の構造や建築物等の耐荷重構造に十分に配慮し、植物の生育を管理しなければならない
- iii 地域環境保全の観点
 - ・施肥や農薬の使用にあたっては、関係法令を遵守するとともに、排水の水質確保に配慮しなければならない
 - ・灌水にあたっては、雨水や空調の冷却水、中水の活用等により水資源の有効利用に努めなければならない
 - ・地域の生態系に重大な影響を与えるおそれのある植物等をやむを得ず用いる場合には、種子の飛散防止等生態系への影響の防止のために必要な措置を講じなければならない
- iv 地域独自の目的や視点を踏まえ、より高い緑化の効果を挙げる観点
 - ・街路沿いの敷地については、適切な整枝剪定を行うことにより、緑陰のある快適な歩行者空間の形成に努めなければならない
 - ・生物の生息・生育空間の確保等を図るため、樹木の剪定や下草刈り、施肥、農薬の使用について野生生物に対する配慮を講じなければならない
 - ・敷地内に既存の良好な樹林地等がある場合には、適切な下草刈りや剪定を

- 行うことにより、良好な状態の維持に努めなければならない
- ・地域のアメニティ向上等に資するため、一定の条件に該当する緑化施設は原則として住民に公開するよう努めなければならない

(7) 緑化地域制度に関する理解の促進

緑化地域制度の運用にあたっては、地域住民の理解が得られるよう、同制度の趣旨等を十分に周知することが望ましい。

10 地区計画等の区域内における緑化率規制制度

(1) 趣旨

都市緑地法第39条においては、良好な都市環境の形成を図るための緑化の推進の観点から、地区計画等の区域内においても、地区整備計画等において、当該地区計画等の内容として定められた建築物の緑化率の最低限度を、条例（以下「地区計画等緑化率条例」という。）で、建築物の新築等に関する制限として定めることができることとしている。

なお、地区計画等緑化率条例の対象となる地区計画等とは、地区計画、沿道地区計画、防災街区整備地区計画をいう。

(2) 緑化地域との関係

地区計画等の区域が緑化地域に含まれている場合においても、緑化率規制の適用対象となる建築物の敷地面積を、地区計画等の目的を達成する観点から、緑化地域制度による緑化率規制の対象敷地面積の下限よりも低く設定するなど、その必要性や意義がある場合には、地区計画等の区域について別途、地区整備計画等に建築物の緑化率の最低限度を定めるとともに、地区計画等緑化率条例を定めることも考えられる。

(3) 地区計画等緑化率条例

① 地区計画等緑化率条例に定める事項

ア 緑化率の最低限度に関する制限の適用除外

地区計画等緑化率条例には、施行令第13条第2項の規定のとおり、建築物の緑化率の最低限度に関する制限の適用の除外に関する規定を定める必要がある。

このうち、敷地面積が条例で定める規模未満の建築物の新築及び増築の適用の除外に関する規定については、建築物の緑化率の最低限度に関する制限の適用除外となる建築物の敷地面積について、当該地区の状況に応じ、条例で定めることができるという趣旨であり、その数値については、緑化地域制度とは異なり、法令で特に下限が設けられていないが、良好な都市環境の形成を図るため合理的に必要と認められる限度を勘案して定めるべきである。

また、法第35条第2項の規定の例による同項の建築物についての適用の除外に関する規定として、地区計画等緑化率条例に以下の建築物についての適用除外規定を定めることとされている。

- i その敷地の周囲に広い緑地を有する建築物であって、良好な都市環境の形成に支障を及ぼすおそれがないと認めて市区町村長が許可したもの
 - ii 学校その他の建築物であって、その用途によってやむを得ないと認めて市区町村長が許可したもの
 - iii その敷地の全部又は一部ががけ地である建築物その他の建築物であって、その敷地の状況によってやむを得ないと認めて市区町村長が許可したもの
- なお、これらの適用除外規定の運用にあたっては、本運用指針9（5）①に準

じて行うことが望ましい。

② 地区計画等緑化率条例の制定にあたっての留意点

ア 臨港地区等の区域内の土地について地区計画等緑化率条例による規制の対象とする場合には、あらかじめ、港湾管理者と協議することが望ましい。

イ 地区計画等緑化率条例を定める場合（これらを改廃する場合を含む。）には、当該市区町村の緑化推進担当部局又は都市計画担当部局は、建築確認・検査の実施に支障をきたすことがないように、当該地域又は区域を所管する特定行政庁にあらかじめ十分な時間的余裕を持って協議することが望ましい。

(4) その他

緑化施設の定義及び緑化施設の面積の算定方法（平成29年改正法に基づく経過措置を含む）、市区町村長による建築物の緑化率の最低限度に関する証明制度及び建築物の工事の完了の日までに緑化施設に関する工事が完了できない旨の認定制度並びに緑化施設の管理の基準を定める条例制度は、地区計画等緑化率条例制度にも適用される。なお、これらについては、本運用指針9（3）、9（5）④及び⑤並びに9（6）による。

1 1 緑地協定制度

(1) 緑地協定制度の意義

緑地協定は、都市計画区域又は準都市計画区域内における相当規模の一団の土地又は道路、河川等に隣接する相当の区間にわたる土地について、市街地の良好な環境を確保するため、土地所有者等の全員の合意により、当該土地の区域における緑地の保全又は緑化に関する事項を協定する制度である。

(2) 緑地協定の内容

① 緑地協定の対象となる土地の区域等

ア 緑地協定の設定は、住宅地、商業地、工業地、若しくはこれらの混在する地域又は道路、河川、水路沿い等公衆が往来する地域等において行われるものであるが、各地域の環境整備にふさわしい緑地協定が締結されるよう配慮することが望ましい。なお、施行令第14条に規定する「森林」は森林法第2条第1項に規定する「森林」をいうものであり、「森林」に該当しない宅地内の樹林地等は、緑地協定の対象となり得る。

イ 緑地協定は、緑化の推進を行う土地の所有者等と緑地の保全を行う土地の所有者等の両方が存在する場合についても別の協定とする必要はなく、一つの協定として併せて締結できるものである。

ウ 法第45条第1項の「相当規模の一団の土地」とは、保全又は植栽等により市街地の良好な環境を確保し得るような規模を有するまとまった土地で区域の境界が明確なものであり、通常は、街区単位の規模が考えられる。

エ 法第45条第1項の「道路、河川等に隣接する相当の区間にわたる土地」とは、保全又は植栽等により市街地の良好な環境を確保し得る程度の区間にわたる道路、河川沿い等の土地で区間の境界が明確なものであり、通常は、一街区相当の区間程度にわたる土地が考えられる。

オ 法第45条第1項の「臨時施設その他一時使用のため設定されたことが明らかなもの」とは、興行用の小屋掛けや仮設の事務所等の数日又は数ヶ月の短期間における一時使用のために仮設されたことが明らかな地上権又は賃借権である。

② 緑地協定の締結事項

法第45条第2項第2号に掲げる「緑地又は緑化に関する事項」とは、具体的には、以下のとおりである。

ア 「保全又は植栽する樹木等の種類」は、当該緑地協定の意図に応じ、保全又は植栽する樹木等の種類のうち必要なものを定める。保全すべき樹木等については、保全のための措置を講じる際にその種類を明らかにしておく必要があるので、

「保全する樹木等の種類」は、具体の樹種等を定めておくことが望ましい。「植栽する樹木等の種類」については、この事項が植栽する樹木等の種類をすべて定めようとする趣旨ではないため、必ずしも植栽しようとする樹木等の名称を具体的に定める必要はなく、落葉樹あるいは常緑樹といった種類を定める程度でもさしつかえない。なお、ここでいう「樹木等」には草花、芝生等も含まれる。

イ 「樹木等を保全する場所」は、例えば、既存の生垣や道路等に接している緑地を保全するといった事項を定めることが考えられる。

ウ 「保全する垣」とは、住宅地における既存の生け垣を引き続き良好な状態で維持すること等をいうものであり、「設置する垣」とは、生け垣の設置等をいうものである。

エ 「保全又は植栽する樹木等の管理に関する事項」は、枝打ち、整枝、病虫害防除、施肥、除草等に関する事項を定める。

オ 「その他緑地の保全に関する事項」は、保全のための施設等の整備、災害復旧等に関する事項を定めることが考えられる。

③ 緑地協定の認可・公告

ア 緑地協定においては、土地の区域を定めて、植栽しようとする樹木等の種類、樹木等を保全又は植栽する場所、保全又は設置する垣又はさくの構造、保全又は植栽する樹木等の管理に関する事項及びその他緑地の保全又は緑化に関する事項のうち必要な事項を有効期間を定めて協定できるほか、違反した場合の措置についても定めることとされているが、これらについては国土交通省令において認可基準が定められているので、緑地協定の認可申請があった場合には、市区町村長は、下記事項に留意のうえ緑地協定制度の趣旨に沿って認可することが望ましい。

i 緑地協定区域に含まれることによって各種の義務を追うこととなるので区域の境界が明確に定められていなければならない。

ii 「その他緑地の保全又は緑化に関する事項」に関する国土交通省令で定める認可基準のうち、修景施設に関する事項については工場等における植栽及び芝生の規模及び配置が除かれているが、これは、これらの事項については工場立地法に基づく準則により指導されているので緑地協定の対象からは除外する趣旨である。なお、これらの事項以外（保全又は植栽する樹木等の種類、樹木等を保全又は植栽する場所、保全又は設置する垣又はさくの構造、保全又は植栽する樹木等の維持管理に関する事項など）については工場等も緑地協定の当事者となり得る。

iii 緑地の保全を内容とする協定の認可にあたっては、協定締結者間において著しい経済的負担の差異が生じないこと、また、土地の利用を不当に妨げるものでないことを確認すべきである。

イ 緑地協定の認可の申請があった場合及び認可をした場合には、市区町村長は、緑地協定の名称、区域、緑地協定区域隣接地が定められたときはその区域、縦覧場所を公告することとされており、公報への掲載、市区町村の事務所における掲示、インターネットによる公開、新聞紙への掲載等、適切な方法により公告することが望ましい。また、緑地協定の認可をしたときは、市区町村長は、当該緑地協定区域内に緑地協定区域である旨を明示することとされていることから、当該緑地協定区域内の見やすい場所に緑地協定区域である旨を表示した標識の設置等を行うことが望ましい。なお、この際、必要に応じて当該標識に当該緑地協定

の名称、区域を表示することが望ましい。

ウ 市区町村長の認可の公告のあった緑地協定は、その公告のあった後において当該緑地協定区域内の土地所有者等となった者に対しても効力を及ぼすこととなるので、市区町村長は、当該区域が緑地協定区域である旨の周知措置を十分講ずるべきである。

④ 緑地協定区域隣接地制度

緑地協定区域隣接地（以下④において「隣接地」という。）制度は、緑地協定区域周辺の土地の所有者等が協定の締結後においても、当該緑地協定に簡易な手続により参加できることとしているものである。

ア「緑地協定区域に隣接した土地」とは、既存の緑地協定区域の拡大により当該緑地協定区域となり得る土地の区域をいうものであり、当該緑地協定区域と飛び離れた土地については、隣接地には定め得ない。また、隣接地は既存の緑地協定区域の拡大という形で緑地協定区域になり得る土地であるので、緑地協定区域に比して著しく広い区域の隣接地の設定は行うべきではない。

イ 施行規則第14条第2号の「緑地協定区域との一体性を有する土地の区域」とは、隣接地が既存の緑地協定区域の一部となることにより、生垣の連続等の確保が図られ、市街地の良好な環境の確保に資するような土地の区域をいうものである。したがって、例えば、既存の緑地協定区域との間に大規模な公共施設等が存在し、連担性が確保できないような土地の区域については、隣接地に定め得ないものである。

ウ 隣接地は、緑地協定区域内の土地所有者等が定めるものであるが、当該緑地協定で定められた隣接地内の土地所有者等については、何ら権利制限を設けるものではない。したがって、緑地協定に隣接地を定めるに当たっては、法律上当該隣接地の区域内の土地所有者等の同意を得る等の必要はないが、本制度の円滑な運用を図るには、土地所有者等の理解を得るように努めることが望ましい。よって、当該緑地協定に参加することについて反対である旨を明らかにしている土地所有者等に係る土地の区域については、隣接地に定めるべきではない。

エ 三大都市圏特定市の市街化区域内の宅地化農地など農地転用が行われる農地又は採草放牧地（以下④において「農地等」という。）については、隣接地の区域に含みうるものであるが、隣接地の区域内に農地等を含むことをもって当該農地等の転用を促進することを意味するものではない。

オ 隣接地の区域内の農地等について、当該土地の所有者等が当該緑地協定に参加する旨の意思表示があった場合には、緑地協定区域には農地等は含まれないこととなっていることから、当該土地については農地等の転用が行われることによりはじめて、当該緑地協定区域の一部になり得る。

カ 林地開発が確実に予定されている森林については、隣接地の区域に含み得るものであるが、隣接地の区域内に森林を含むことをもって当該森林の無秩序な転用を促進することを意味するものではない。この場合、林地開発が確実に予定されるか否かの判断をする際には、林務担当部局に協議することが望ましい。なお、緑地協定を締結しようとする土地所有者等に対して、この旨を周知するよう努めることが望ましい。

キ 法第51条第1項及び第2項の「市区町村長に対して書面でその意志を表示」する際の書面様式については特に定められていないが、隣接地制度の円滑な運用を図るため、あらかじめ市区町村において定めておくことが望ましい。

(3) その他

① 緑地協定の変更及び廃止

法第48条第1項及び法第52条第1項の「当該緑地協定の効力が及ばない者」と

は、借地人等の合意により緑地協定が締結された土地の所有者である。

② 緑地協定制度の普及啓発

ア 緑地協定制度を活用することにより、土地区画整理事業、住宅街区整備事業において初期の段階から住民による自主的な緑豊かなまちづくりの取組が期待されるので、本制度についての普及啓発を行うことが望ましい。

イ 法第 54 条において緑地協定の設定の特則が定められているが、新規の宅地分譲地等において、この制度を活用することにより、良好な都市環境を有する市街地の形成が期待されるので、開発事業者等にこの旨を周知徹底し、できる限り緑地協定を設定するよう普及啓発することが望ましい。

③ 協議・調整

ア 臨港地区に係る緑地協定を認可しようとするときは、あらかじめ、港湾管理者と協議することが望ましい。

イ 緑地協定の認可に係る指導等を行うにあたっては、緑地協定担当部局と林務担当部局で十分協議のうえ協力して行うことが望ましい。

ウ 農用地域内の土地における緑地協定の内容は、農業上の利用に支障を及ぼさないよう配慮することが望ましい。

1 2 市民緑地制度

都市の緑とオープンスペースを確保していくためには、都市公園の整備と併せて民有地の緑化や残された緑地の保全を図るとともに、これらを住民の利用に供する緑地として確保していくことが重要である。

市民緑地とは、土地又は人工地盤、建築物その他の工作物（以下「土地等」という。）に設置される住民の利用に供する緑地又は緑化施設をいい、市民緑地には、地方公共団体又はみどり法人が土地等の所有者と契約を締結して設置管理する市民緑地（市民緑地契約制度）と、民間主体が市区町村長による認定を受けた市民緑地設置管理計画に基づき設置管理する市民緑地（市民緑地設置管理計画の認定制度）がある。これらの制度は、土地等の所有者が自らの土地を住民の利用に供する緑地又は緑化施設として提供することを支援・促進し、緑の創出と保全を推進することを目的としているものである。

なお、市民緑地は、住民の利用に供する緑地として都市公園と同等の機能を果たすものと評価し、都市公園法施行令第 1 条の 2 において、住民一人当たりの都市公園の敷地面積の標準については、市民緑地の設置状況も考慮して定めることとした。具体的には、住民一人当たりの都市公園の敷地面積の標準は、 10m^2 （市街地においては 5m^2 ）から市民緑地の住民一人当たりの敷地面積を控除したものの以上としている。

1 2 - 1 市民緑地契約制度

(1) 市民緑地契約制度の内容

市民緑地契約制度は、主として土地等の所有者からの申出に基づき、地方公共団体又はみどり法人（以下「地方公共団体等」という。）が当該土地等の所有者と市民緑地契約を締結し、市民緑地を設置し、これを管理することにより、土地等の所有者が自らの土地等を市民緑地として提供することを支援・促進し、緑の創出と保全を推進することを目的とした制度である。

① 市民緑地の対象となる土地の区域等

ア 市民緑地の対象となる土地の区域は、都市計画区域又は準都市計画区域内の 3

00m²以上の一団の土地等の区域（人工地盤、建築物その他の工作物については申出に係る部分の水平投影面積）である。市民緑地契約は、専ら住民の利用に供することを目的とする権利が設定されるものであることから、市民緑地を設置しようとする土地等の市民緑地を設置しようとする部分に、他の地上権、賃借権その他の使用収益権（ただし、電線の設置に伴う地上権の設定等市民緑地の利用に支障のない権利の設定を除く。）が既に設定されている場合には、市民緑地を設置することができない。

また、現況が緑地でない土地であっても、植樹等を行い当該土地を緑地とした場合においては、当該土地に係る市民緑地の設置が可能である。

なお、市民緑地の対象となる緑化施設には、森林法第41条第1項の保安施設事業による保安施設及び地すべり等防止法第2条第3項の地すべり防止施設は含まないことが望ましい。

イ 市民緑地契約の締結にあたっては、当該市民緑地契約に係る土地等における公共事業の計画等に十分配慮しつつ契約の締結を行うことが望ましい。また、既存の都市計画制度等と市民緑地の対象となる土地等の区域の関係は下記のとおりであるので、留意すべきである。

i 緑地保全地域内又は特別緑地保全地区、近郊緑地保全区域及び地区計画等緑地保全条例による制限の対象となる区域（以下この章において、「緑地保全地域等」という。）内の土地等の区域は、市民緑地の対象となる。地域住民に対し、良好な緑の公開を促進する観点から、緑地保全地域内等内における市民緑地の設置・管理の積極的な推進を図ることが望ましい。

ii 生産緑地地区内の土地等の区域は、市民緑地の対象とはならない。

iii 都市公園の区域は、市民緑地の対象とはならない。

iv 都市計画施設内の土地の区域は、原則として市民緑地の対象とはならない。

v 市民緑地契約の申出に係る土地等が、将来、公共事業の用に供される予定がある場合であっても、当該事業に支障のない範囲で、当該土地等の区域は市民緑地の対象とすることが可能である。

vi 市民緑地契約の終了後、当該土地等の所有者の同意を得たうえで、当該土地等に都市公園を設置することは可能である。

② 市民緑地契約の締結

市民緑地契約は、土地等の所有者からの申出に基づくことを基本とし、当該土地等について地方公共団体等と当該土地等の所有者との間で締結されるものであることから、当該申出があった場合には、積極的に当該契約締結の検討を行うことが望ましい。ただし、周辺の緑地の賦存状況、地域住民のニーズ等を勘案し、必要がないと判断した場合には、当該契約の締結を行わない場合もありえる。

なお、市民緑地契約は、土地等の所有者の申出に基づき締結することを基本とするものであるが、基本計画における保全配慮地区及び緑地保全地域又は特別緑地保全地区については、当該地区における緑地の保全の必要性が高いことから、基本計画における緑化重点地区及び緑化地域については、当該地区における緑化の推進の必要性が高いことから、土地等の所有者からの申出がない場合であっても、緑地の保全又は緑化の推進のため必要があると判断される場合には地方公共団体等から申し出ることができるので、本制度を積極的に活用することが望ましい。ただし、市民緑地契約はあくまで土地等の所有者との合意を前提としたものである。

③ 市民緑地契約の締結事項

市民緑地契約においては「市民緑地契約の目的となる土地等の区域」、「市民緑地の管理の方法に関する事項」、「市民緑地の管理期間」及び「市民緑地契約に違反した場合の措置」が必要記載事項とされているが、法第55条第1項第2号ロに規定する市民緑地内の施設の整備に関する事項又はハに規定する緑化施設の整備

に関する事項についても、市民緑地の機能を十分発揮する観点から、地域の実情、住民のニーズ等に応じて定め、契約内容の充実を図ることが望ましい。

ア 「市民緑地契約の目的となる土地等の区域」を定める場合にあっては、その区域を明確にするよう地番、地積等の事項を記載するとともに、必要に応じて、図面等を添付することが望ましい。

イ 「園路、広場その他の市民緑地を利用する住民の利便のため必要な施設の整備に関する事項」としては、園路及び広場並びに便所、水飲場等について定めるものであるが、市民緑地の管理期間や地域住民のニーズ等を十分勘案した上で必要最小限度のものを定めることが望ましい。

ウ 「市民緑地内の緑地の保全に関連して必要とされる施設の整備に関する事項」としては、例えば、当該市民緑地内の緑地を保全するため必要となる土砂崩壊防止施設、防火・防水施設等の施設の整備について定めることが考えられる。

エ 「緑化施設の整備に関する事項」としては、例えば住民の利用に際し修景のため必要な植栽、花壇等の設置や改修等について定めることが考えられる。なお、森林の整備を目的とした事項は含まないことが望ましい。

オ 「市民緑地の管理の方法に関する事項」は、例えば、次に掲げるような事項が考えられる。

- i 枝打ち等樹木等の維持・管理
- ii 市民緑地の供用に関する事項
- iii 管理瑕疵の場合の取扱い
- iv 市民緑地に損害が生じた場合の措置
- v 地方公共団体等の土地等の使用上の制限
- vi 土地等の所有者の行為の制限

カ 「市民緑地の管理期間」を定めるにあたっては、当該土地等の所有者の将来の土地利用計画等との調整を十分に図り、かつ、周辺の緑地の賦存状況、当該土地等に存する緑地及び緑化施設の存在意義等を勘案することが望ましい。

キ 「市民緑地契約に違反した場合の措置」は、例えば、次に掲げるような措置が考えられる。

- i 契約に定められた行為の制限に違反した場合の措置
- ii 土地等の所有者が市民緑地の管理期間中に土地等の返却を申し出た場合の措置
- iii 契約の適正な履行の請求
- iv 違反者が請求に応じない場合の措置
- v 当該措置に要した費用の違反者負担

④ 市民緑地における施設整備

緑地保全関連施設の整備にあたっては、関係部局との調整を図り、当該施設整備が河川事業、砂防事業、地すべり対策事業、急傾斜地崩壊対策事業、雪崩対策事業又は海岸事業として行うことが適当である場合には、その積極的な活用を図ることが望ましい。また、基本計画に位置づけられた水と緑のネットワーク計画を実現するため、都市公園や特別緑地保全地区等と一体的に市民緑地を設置する場合には、社会資本整備総合交付金の市民緑地等整備事業の活用を図ることが望ましく、特別緑地保全地区内に市民緑地を設置する場合には、緑地保全等事業の活用を図ることが望ましい。

なお、市民緑地契約に定める施設整備は、農林水産省の補助事業として行うことが適当である場合には、当該補助事業による整備及び管理が可能である。

さらに、市民緑地の管理責任はその設置管理者が負うこととなることを踏まえ、みどり法人が市民緑地契約を締結して市民緑地の設置管理を行う場合にあっては、市区町村長は、みどり法人に対して民間保険会社による施設管理に係る賠償責任を

保証する保険等への加入を促すことが望ましい。

⑤ 市民緑地の管理

市民緑地は、地方公共団体が住民の利用に供する目的で設置する公共性の高い施設であることから、地方自治法上の「公の施設」として条例を定め、これに基づき、その管理を行うことが可能である。

また、市民緑地の管理にあたっては、地域の緑の愛護団体等にその管理の一部を委託する等、住民による自主的な取組を活用することも可能である。

なお、市民緑地の管理を、農林水産省の補助事業として行うことが適当である場合には、当該補助事業による整備及び管理が可能である。

さらに、市民緑地の管理責任はその設置管理者が負うこととなることを踏まえ、みどり法人が市民緑地契約を締結して市民緑地の設置管理を行う場合にあっては、市区町村長は、みどり法人に対して民間保険会社による施設管理に係る賠償責任を保証する保険等への加入を促すことが望ましい。

⑥ 市民緑地契約制度と基本計画との関係

基本計画は、都市における緑地の保全及び緑化の推進に関する総合的なマスタープランとなるものであることから、市民緑地に関する事項についても、可能な限り、その設置目標、設置・管理方針等を定めることが望ましい。

したがって、市民緑地契約の締結にあたっては、その契約主体にかかわらず、基本計画において定められた「緑地の保全及び緑化の目標」や「緑地の保全及び緑化の推進のための施策に関する事項」等に適合すべきである。

⑦ 市民緑地の公告等

市民緑地契約を締結した場合には、地方公共団体等は、市民緑地の名称、区域、管理期間、緑地保全関連施設契約に定めた場合に限る）を公告することとされており、公報への掲載、地方公共団体の事務所における掲示、インターネットによる公開、新聞紙への掲載等、適切な方法により公告することが望ましい。また、市民緑地契約を締結したときは、地方公共団体等は、市民緑地区域内に市民緑地の区域であることを明示することとされていることから、当該市民緑地の区域内の見やすい場所に市民緑地である旨及び管理者を表示した標識の設置等を行うことが望ましい。

なお、この際、当該市民緑地の利用者となる地域住民に対し市民緑地の管理期間についての周知を図り、当該期間内における適切な利用を誘導する観点から、当該標識に、必要に応じ、当該市民緑地の名称、区域、土地等の所有者との市民緑地契約の締結により設置されたものである旨及びその管理期間を表示することが望ましい。

⑧ 市民緑地契約制度に係る法令上の特例

ア 「法第 55 条第 1 項第 2 号ロに規定する市民緑地内の緑地の保全に関連して必要とされる施設の整備」に係る行為は、緑地の保全を目的とするものであり、

i 当該市民緑地が首都圏近郊緑地保全区域又は近畿圏近郊緑地保全区域内にある場合には都道府県知事又は指定都市の長への事前の届出（みどり法人が市民緑地を設置する場合には同意を要する協議）により緑地の保全上支障のない行為であることが担保されていることから、首都圏近郊緑地保全法第 7 条第 1 項及び近畿圏の保全区域の整備に関する法律第 8 条第 1 項の届出の適用が除外されている。

ii 当該市民緑地が緑地保全地域又は特別緑地保全地区内にある場合には都道府県知事との同意を要する協議により緑地の保全上支障のない行為であることが担保されていることから、法第 8 条第 1 項の届出並びに法第 14 条の許可の適用が除外されている。

iii 当該市民緑地が地区計画等緑地保全条例により制限を受ける区域内にある場

合には市区町村長との同意を要する協議により緑地の保全上支障のない行為であることが担保されていることから、地区計画等緑地保全条例に定める制限の適用除外の規定を定めなければならないこととされている。

このため、緑地保全地域等が指定されている土地等に係る市民緑地契約に当該施設整備に関する事項を定めるときは、あらかじめ、個別の施設ごとに、その内容が明確に分かるようにすることが望ましい。また、市民緑地契約が失効した場合の施設の取扱いについても定めることが望ましい。

なお、緑地保全地域等内の緑地の保全を図る観点から、これらの区域内における市民緑地の設置の推進と併せ、当該施設整備に関する事項についても積極的に市民緑地契約に定め、緑地保全の推進を図ることが望ましい。

イ 法第 59 条で準用する法第 30 条に規定されている樹木保存法の特例措置は、樹木保存法に基づく保存樹又は保存樹林制度が保存樹又は保存樹林の指定により、所有者に対し当該保存樹等の保存義務を課すものであることから、市民緑地内の保存樹又は保存樹林についてはみどり法人が当該義務を負うこととする旨の読み替えを行うことにより、当該保存樹等の所有者の負担を軽減するとともに、みどり法人の保存義務の明確化を図ることをその趣旨としている。

なお、当該特例措置は、規定上、みどり法人に適用されることとされているが、地方公共団体が設置・管理する市民緑地内に保存樹・保存樹林が存する場合においても、当該地方公共団体は、樹木保存法の趣旨に基づき当該保存樹等を適切に管理する義務を負うこととなる。

(2) その他

① 国の補助等

法第 56 条において地方公共団体等が行う市民緑地を利用する住民の利便のために必要な施設の整備及び市民緑地内の緑地の保全に関して必要とされる施設の整備に要する費用に対する国の補助が規定されており、これらの施設整備にあたっては社会資本整備総合交付金の市民緑地等整備事業を活用することが望ましい。なお、同条に規定する緑地の保全に関して必要とされる施設には、森林法第 41 条第 1 項の保安施設事業による保安施設及び地すべり等防止法第 2 条第 3 項の地すべり防止施設は含まず、その整備には森林整備を目的とした事項は含まれない。

② 市民緑地の設置・管理を行う地方公共団体等に対する国の援助

国又は地方公共団体は、市民緑地の設置・管理主体である地方公共団体等に対し、例えば、社会資本整備総合交付金の市民緑地等整備事業による市区町村が行う市民緑地の整備に対する助成、地方公共団体等に対する情報の提供等の援助を行うものである。

③ 市民緑地の用地として貸し付けられている土地の評価

相続税及び贈与税の課税上、市民緑地の用地として貸し付けられている土地のうち、別紙 4 の要件に該当するものの価額は、当該土地が市民緑地の用地として貸し付けられていないものとして財産評価基本通達の定めにより評価した価額から、その価額に 100 分の 20 を乗じて計算した金額を控除した金額によって評価される旨国税庁と協議済であるので、本制度の積極的な活用を図ることが望ましい。なお、当該土地の評価にあたっての細目については、別紙 5 のとおりである。

④ 協議・調整

ア 市民緑地契約の内容は、農業振興地域整備計画に適合することが望ましい。また、農用地域内の土地において市民緑地契約を締結しようとする場合には、契約主体が地方公共団体である場合にあっては、当該地方公共団体の農業振興地域制度担当部局に、契約主体がみどり法人である場合にあっては、当該市民緑地契約に係る土地の存する市区町村の農業振興地域制度担当部局に、あらかじめ協議

調整することが望ましい。

イ 市民緑地契約の内容は、地域森林計画、市区町村森林整備計画等森林の整備に関する計画に適合することが望ましい。また、森林が含まれる土地の区域において市民緑地契約を締結しようとする場合には、契約主体が地方公共団体である場合にあつては、当該地方公共団体の林務担当部局に、契約主体がみどり法人である場合にあつては、当該市民緑地契約に係る土地の存する市区町村の林務担当部局に、あらかじめ協議調整することが望ましい。

ウ 市民緑地の対象となる土地には、農地、牧草放牧地、森林法による地域森林計画又は国有林の地域別の森林計画において保安林の指定が計画されている土地、保安林、保安林予定森林、保安施設地区及び保安施設地区予定地は含まれない。

エ 市民緑地契約の存在により、鉄道等の公共施設の建設のため必要な土地等の取得を妨げるものではない。また、市民緑地契約の締結にあつては、当該契約に係る土地等の区域における将来の鉄道等の公共施設の建設に関する計画等を十分勘案しつつ当該市民緑地契約の締結を行うことが望ましい。

オ 市民緑地契約を臨港地区及び港湾区域内の埋立地、港湾施設用地内に存する民有地において締結しようとする場合には、港湾管理者とあらかじめ協議調整を行うことが望ましい。

カ 市民緑地契約を防衛施設周辺的生活環境の整備等に関する法律第2条第2項に規定する防衛施設に隣接する土地等において締結しようとする場合には、当該施設の管理者等とあらかじめ連絡・調整を行うことが望ましい。

⑤ 管理協定との関係

市民緑地制度が都市計画区域又は準都市計画区域内における民有緑地について住民の利用に供しつつ都市の緑地を確保する制度であるのに対し、管理協定は、

- i 緑地保全地域及び特別緑地保全地区内に限って締結され緑地保全地域制度及び特別緑地保全地区制度を補完するものである点、
- ii 住民の利用に供することを直接の目的としない点、
- iii 他の使用収益を目的とする権利が設定されていてもその権利者の合意を得て締結し得るものである点、
- iv 承継効を有する点

において相違がある。なお、市民緑地契約及び管理協定は土地等の所有者と地方公共団体等との間において締結される民法（明治29年法律第89号）上の使用貸借又は賃貸借に該当するものであり、同一の土地において市民緑地契約と管理協定が重複して締結されることは想定されない。

⑥ 市民緑地制度と契約緑地制度との関係

各地方公共団体において独自の制度として、土地等の所有者と契約を締結し、「市民の森」等として緑地を設置・管理するいわゆる契約緑地制度が設けられている場合があるが、当該土地等について、改めて市民緑地契約を締結することにより、法に基づく市民緑地となり、その法的性格が明確になることから、積極的な制度の活用を図ることが望ましい。

1 2 - 2 市民緑地設置管理計画の認定制度

(1) 市民緑地設置管理計画の認定制度の意義

都市公園については、全国的に見れば、住民一人当たりの面積が10m²を超える水準となっているが、大都市及びその近郊においては、依然として整備水準は十分とは言えず、また、地方公共団体の財政制約の深刻化に伴い、都市公園にかかる整備費、維持管理費は減少しているところである。

このような状況の中、近年、使い道を失い、適正に管理されない空き地等が増加し

つつあり、またその一方、自治会等の住民団体やNPO法人が、空き地を有効活用して広場等を整備し、近隣住民に公開する取組が広がってきている。こうした民間団体による空き地等を緑地として保全・活用する取組を一層推進することにより、良好な居住環境を維持するため、平成29年法改正において、民間主体が作成した市民緑地設置管理計画（以下「計画」という。）を市区町村長が認定する制度を設け、市民緑地の用に供する土地のうち一定のものに係る固定資産税等の軽減や緑地保全に係る手続きのワンストップ化等の特例を付与することにより、民間主体による市民緑地の設置管理の促進を図るものである。

(2) 市民緑地設置管理計画の認定制度の内容

① 市民緑地設置管理計画の認定制度の対象となる土地等の区域

市区町村長が認定した計画（以下この章において「認定計画」という。）に基づき設置される市民緑地の対象となる土地等の区域は、緑化地域又は緑の基本計画に定めた緑化重点地区の区域内の300m²以上の一団の土地等の区域（人工地盤、建築物その他の工作物についてはその水平投影面積）である。

② 認定事業者

認定計画に基づき市民緑地を設置管理する者（以下「認定事業者」という。）は、自治会等の住民団体、NPO法人、企業等の民間主体であり、自己の所有する土地等又は借り受けた土地等を活用して市民緑地の設置管理を行う。

③ 計画の記載事項

ア 市民緑地を設置する土地等の区域について、その区域を明確にするよう地番、区域の面積等の事項を記載するとともに、必要に応じて、位置図等を添付することが望ましい。

イ 市民緑地を設置するに当たり整備する緑化施設等（緑化施設、園路、広場その他の市民緑地を利用する住民の利便のための施設及び市民緑地内の緑地の保全に関連して必要とされる施設をいい、次のi～iiiのとおり。以下同じ。）の概要、規模については、市民緑地を構成する全ての施設を定める必要はなく、当該施設のうち主要な施設の数量、規模等を定めれば足りる。また、配置については、主要な施設を平面図等の図面に明示することにより定めることとされている。

i 「緑化施設」については、「植栽、花壇その他の緑化のための施設及びこれに付随して設けられる園路、土留その他の施設」である。（詳細は本運用指針12-2(2)⑤を参照）

ii 「園路、広場その他の市民緑地を利用する住民の利便のため必要な施設」（住民利便施設）については、例えば、園路及び広場並びに休憩所、便所、水飲場、飲食施設等の施設である。

iii 「市民緑地内の緑地の保全に関連して必要とされる施設」（緑地保全施設）については、例えば当該認定市民緑地内の緑地を保全するため必要となるさくや土砂崩壊防止施設、防火・防水施設等の施設である。

ウ 計画は、すでに設置されている既存の緑化施設等と計画に基づいて整備する緑化施設等の両方を併せた緑化施設等の全容を明らかにすることが重要であり、計画に添付する配置図においては「既存の緑化施設等の位置」が明示される必要がある。なお、「既存の緑化施設等」とは、計画を作成する時点で既に設置がなされている緑化施設等である。

エ 「市民緑地の管理の方法」については、施行規則第22条第1号から第4号までに掲げる基準に適合する必要であり、少なくとも以下の事項に関して記載しなければならない。

i 市民緑地の巡視及び清掃、除草のほか市民緑地の機能を維持するために必要な措置

- ii 目視その他の方法による市民緑地の点検
- iii 点検により損傷、腐食その他の劣化や異状があった場合の効率的な維持及び修繕等の措置
- iv 点検結果や維持修繕等の措置を講じた場合の内容の記録及び保管
なお、計画の申請者は、計画を作成する時点で実施することが明らかなイベント等の内容に関する情報についてはあらかじめ記載することが望ましい。
- オ 「市民緑地の管理期間」の始期は、市民緑地の設置予定時期と同一である。
- カ 計画に添付しなければならない「市民緑地を設置する土地等について所有権その他の使用の権原を有することを証する書面」については、登記簿謄本・貸借契約書等の写しとすべきである。

④ 計画の認定基準

- ア 「市民緑地を設置する土地等の区域の周辺の地域において、良好な都市環境の形成に必要な緑地が不足している」ことについては、緑の基本計画において定めた対象地域をあらかじめ定めている場合は、それを踏まえ、判断する必要がある。
- イ 「市民緑地を設置する土地等の区域の面積」については、施行規則第 20 条において、300m²以上とされている。
- ウ 新たに整備しようとする緑化施設の緑化面積が認定の基準（敷地面積の 20%）に満たない場合であっても、既存の緑化施設を含めた緑化面積が基準を満たしていれば認定の対象である。
- エ 「管理の方法」については、施行規則第 22 条に定める以下の事項について記載されていることを確認する必要がある。
 - i 市民緑地の巡視及び清掃、除草のほか市民緑地の機能を維持するために必要な措置
 - ii 目視その他の方法による市民緑地の点検の内容
 - iii 点検により損傷、腐食その他の劣化や異状があった場合の効率的な維持及び修繕等の措置
 - iv 点検結果や維持修繕等の措置を講じた場合の内容の記録及び保管
なお、遊戯施設等が設置される場合には、1年に1回の頻度で点検を行い、その結果により維持及び修繕を実施するよう指導することが望ましい。
また、市民緑地の管理責任は認定事業者が負うこととなることを踏まえ、市区町村長は、認定事業者に対して民間保険会社による施設管理に係る賠償責任を補償する保険等への加入を促すことが望ましい。
- オ 市民緑地の管理期間は施行規則第 23 条において5年以上とされている。
- カ 「基本計画と調和」とは、基本計画に定める当該緑化重点地区における緑化の推進に関する事項に規定されている内容等と調和していることである。
- キ 「市民緑地設置管理計画を遂行するために必要な経済的基礎及びこれを的確に遂行するために必要なその他の能力が十分にあること」については、計画の申請者が緑化施設等の整備や当該緑地の管理に係る業務を適正かつ確実に行うことができるか否かについて、組織、資金等の面から判断すべきである。
- ク 市民緑地が特別緑地保全地区内に設置される場合、市区長にあっては、緑化施設又は住民利便施設の整備に係る行為が許可基準に適合するかを確認した上で計画の認定を行う必要があり、町村長にあっては、当該行為について都道府県知事に協議し、その同意を得た上で計画の認定を行う必要がある。（詳細は本運用指針 13（3）を参照）なお、市民緑地が首都圏近郊緑地保全区域、近畿圏近郊緑地保全区域又は緑地保全地域内に設置される場合についても、市区長は、当該行為が緑地の保全上支障がないことを確認した上で計画を認定する必要がある。
- ケ 「その他市民緑地の設置及び管理が適正かつ確実に実施される」ものについては、以下の内容を確認することが必要である。

- i 整備される緑化施設等が、利用者に対して危険や損害を与えないものであることや、通風、日照、排水機能等が確保されているものであること。
 - ii 計画に添付する登記簿謄本・貸借契約書等の写しにより、計画の申請者が市民緑地を設置する土地等について所有権その他の使用の権原を有すること。
 - iii 上記の権原を借り受けにより取得するときは、当該貸借契約において、市区町村長の承認を受けた場合を除き、当該貸借契約の変更又は解除をすることができない旨の定めがあること（無償で土地を借り受ける場合の契約書の参考例：別紙6「土地使用貸借契約書」）。この趣旨は、市民緑地の設置される土地等がその管理期間内に市民緑地以外の用途に転用されることを防止するものであり、特別の事情がない限り、市区町村長は承認してはならない。
- ⑤ 緑化施設の算定に係る考え方
- 緑化施設の面積は、施行規則第25条において、その区分に応じて算出することとされており、その内容は以下のとおりである。
- ア 建築物の外壁部分に整備された緑化施設
- いわゆる壁面緑化であり、草花その他これらに類する植物又は芝その他地被植物等に加えて、これらの植物が生育するために必要な資材（補助資材、植栽基盤等）も緑化施設の面積として算定する。なお、補助資材の面積の算定に当たっては、明らかに植物の生育が見込まれない部分まで緑化施設の面積として算定することは適当ではないことに留意すること。
- i 植物が生育するために必要な資材が外壁部分に設置される場合は、その資材又は植物で覆われている部分の鉛直投影面積（水平面に対して垂直な面に投影した面積）を緑化施設の面積として算定する。
 - ii 植物が生育するために必要な資材が外壁部分に設置されない場合は、植物で表面が覆われている部分の鉛直投影面積を緑化施設の面積として算定する。
- イ 前号に掲げる緑化施設以外の緑化施設
- 以下の緑化施設の面積は、施行規則第25条第2号において、施行規則第9条第2号に定める方法により算出することとされ、当該緑化施設の水平投影面積とすることとされている。
- i 「樹木」・・・地上部の一部が木質化している植物
 - ii 「芝その他の地被植物」・・・地表を低く覆う植物であり、芝、ササ類・クローバーなどの草本やコケなどがこれにあたる。
 - iii 「花壇その他これらに類するもの」・・・草花を植えるために、土を盛り上げたり仕切りを設けたりしたものであり、年間を通じて、適宜植え替えなどを行うことにより、相当の期間（おおむね6ヶ月以上）植物が植栽された状態にあることが必要である。
 - iv 「水流、池その他これらに類するもの」・・・この対象となるものは、「樹木、植栽等と一体となって自然的環境を形成しているものに限る」と規定されており、護岸や底面・水面に石・土などの自然素材や植物が用いられているなど、自然空間の中にある沼や池、川などに類する自然的環境の創出や、動植物の生息・生育空間としての機能が期待できるものを指す。
 - v 「前号の施設又はイからニまでの施設に付属して設けられる園路、土留その他の施設」・・・管理用の園路、土留、緑化施設と一体となった散水用配管、排水溝、ベンチ等が含まれる。なお、これらは、前号の施設又はイからニまでの施設に付属して設けられることが必要な場合も多い一方、人工物であって、厳密な意味での樹木や植栽等にあたるものではないことから、これらの施設の面積の合計の4分の1を超えない部分に限るものと規定されているところである。
- ⑥ 市民緑地設置管理計画の公告

市区町村長は、計画を認定したときは、認定事業者の氏名又は名称、市民緑地の名称、区域及び管理期間並びに整備する緑化施設等の概要について公告することとされており、公報への掲載、インターネットによる公開等、適切な方法により公告する必要がある。

⑦ 市民緑地であることの明示

認定事業者は、市民緑地が周辺住民の利用に供するための土地等であり、公開することが必要である趣旨に鑑み、当該土地等が市民緑地である旨を標識の設置等により、当該区域内に明示することが望ましい。

また、認定事業者は市民緑地の設置にあたって、事前に周辺住民へ説明を行うことが望ましい。

⑧ 市民緑地の設置及び管理状況の報告

計画に従って緑化施設等の整備を行っているか否かを確認する必要があることから、市区町村長は、認定後においても適切な時期に設置及び管理の状況について報告を求め、計画の執行状況を把握しておくことが望ましい。あわせて、市民緑地の利用状況を把握する観点から、管理の状況について報告を受ける際には、実施されたイベント等の実績についても把握することが望ましい。

⑨ 改善命令

改善命令は、認定計画に従って緑化施設等の整備を行っていないと認める場合に、認定計画に従った緑化施設等の整備を実施するよう指導を行うものであり、認定事業者が改善命令を遵守し、認定計画に従った緑化施設等の整備が確実に実行できるよう、「改善に必要な措置」は十分な期間を定めて命じるとともに、措置の内容は改善に有効かつ適切なものであることが望ましい。

(3) 市民緑地設置管理計画の認定制度に係る法令上の特例

① 法第 66 条に規定されている首都圏保全法等の特例

認定事業者が認定計画に基づき整備する緑化施設等にあつては、以下に掲げる手続が市区町村長の認定により一括で処理できるいわゆるワンストップ化特例を設けることで、認定事業者の負担軽減を図り、市民緑地の設置を促進するものである。

- i 首都圏近郊緑地保全区域内の場合は、首都圏保全法第 7 条第 1 項の規定による都県知事（指定都市内にあつては指定都市の長）に対する届出
- ii 近畿圏近郊緑地保全区域内の場合は、近畿圏保全法第 8 条第 1 項の規定による府県知事（指定都市内にあつては指定都市の長）に対する届出
- iii 緑地保全地域内の場合は、法第 8 条第 1 項の規定による都道府県知事（市区の区域内にあつては市区長）に対する届出
- iv 特別緑地保全地区内の場合は、同法第 14 条第 1 項の規定に基づく都道府県知事（市区の区域内にあつては市区長）の許可

なお、市区長（指定都市の長を除く。）にあつては計画に i 又は ii に係る事項が含まれているときは、都道府県知事に協議し、町村長にあつては計画に i ～ iv に係る事項が含まれているときは、都道府県知事に協議し、iii 又は iv に係る事項が含まれているときはその同意を得ることが必要である。

また、施行規則第 18 条第 2 項に「市区町村長が別に書面を定めたときは、当該書面によることができる」と規定されており、これは、ワンストップ化特例に係る手続きの簡素化を図ることを趣旨として設けているものである。すなわち、緑化施設等の整備に係る行為が上記 i ～ iv の手続を要する行為に該当する場合、原則として各法律に規定する書面を申請書に添付する必要があるところ、計画の記載事項以外で上記行為について確認すべき事項のみを記載事項とする書面を市区町村長が定めたときは、これを法定の書面に代えることができることとし、申請者の書類作成に係る負担を軽減するものである。市区町村が当該書面を定めるときは、都道府

県知事とあらかじめ協議を行った上で定めることが望ましい。

なお、法第 20 条 1 項に規定される地区計画等緑地保全条例についても、同様の趣旨により、条例における規制の制限の適用除外を行うよう条例の見直しを図ることが望ましい。

② 法第 68 条で準用する法第 30 条に規定されている樹木保存法の特例措置

樹木保存法に基づく保存樹・保存樹林制度が保存樹又は保存樹林の指定により、所有者に対し当該保存樹等の保存義務を課すものであることから、計画に従って整備された緑化施設等（以下この章及び次章において「認定緑化施設」という。）内の保存樹又は保存樹林についてはみどり法人が当該義務を負うこととする旨の読み替えを行うことにより、当該保存樹等の所有者の負担を軽減するとともに、みどり法人の保存義務の明確化を図ることをその趣旨としている。

なお、当該特例措置は、規定上、みどり法人に適用されることとされているが、地方公共団体が管理する認定緑化施設内に保存樹又は保存樹林が存する場合においても、当該地方公共団体は、樹木保存法の趣旨に基づき当該保存樹等を適切に管理する義務を負うこととなる。

(4) 本制度の運用を踏まえた緑化重点地区の設定

本制度は、使い道の決まっていない空き地等について、地域コミュニティ等の力を活用して、住民に公開する緑地を創出する取組みを促進する制度である。民間主体が市民緑地の設置を計画している土地等の区域が緑化地域又は緑化重点地区内の土地にない場合には、当該土地等の区域を含む地区について緑化の必要性等を勘案し、当該地域を緑化地域とすることが適当でないと考えられる場合において適切と判断される場合は、積極的に緑化重点地区の設定又は見直しによる区域変更を行い、当該地区を緑化重点地区に位置づけ、必要な緑化施策を定めるとともに計画の作成を促すことが望ましい。この際、基本計画の変更に係る住民の意見聴取、公表の手続については、例えばインターネットを活用するなど、市区町村の判断により適切な方法を選択して迅速に行うことにより、計画の申請に速やかに対応することが望ましい。

(5) その他

① 国の補助等

地方公共団体は、認定事業者に対し、社会資本整備総合交付金の市民緑地等整備事業によるみどり法人が行う市民緑地の整備への助成等に関する情報提供等を行い、同事業の積極的な活用を促すことが望ましい。

② 市民緑地の土地に係る固定資産税等の特例

みどり法人が平成 29 年 6 月 15 日から平成 31 年 3 月 31 日までの間に設置した認定市民緑地の土地（有料で借り受けた土地以外）に対して課する固定資産税又は都市計画税の課税標準は、当該市民緑地を設置した日の属する年の翌年の 1 月 1 日を賦課期日とする年度から 3 年度分の固定資産税又は都市計画税に限り、当該土地に係る固定資産税又は都市計画税の課税標準となるべき価格に 2 / 3 を参酌して 1 / 2 以上 5 / 6 以下の範囲内において市区町村の条例で定める割合を乗じて得た額とする（地方税法（昭和 25 年法律第 226 号）附則第 15 条 45 項）。

③ 市民緑地を設置する土地等の確保

市民緑地設置管理計画の認定制度の活用を推進するためには、空き地等を活用した市民緑地の設置を希望する認定事業者と土地等の貸付けを希望する地権者とのマッチングを市区町村が行うことが有効である。このため、市区町村は土地等の貸借を希望する地権者や民間団体の情報を公開・閲覧できるサイトの設置や、都市計画基礎調査等を通じて把握した空き地等の所有者に対する、市民緑地設置管理計画の認定制度の活用に向けた打診等の取組を行うことが考えられる。

1 3 緑地保全・緑化推進法人制度（みどり法人制度）

(1) みどり法人制度の意義

みどり法人制度は、民間団体や市民による自発的な緑地の保全、緑化の一層の推進を図る観点から、一定の緑地整備・管理能力を有する特定非営利活動促進法（平成 10 年法律第 7 号）第 2 条第 2 項の特定非営利活動法人（以下「NPO 法人」という。）、一般社団法人若しくは一般財団法人その他の営利を目的としない法人又は都市における緑地の保全及び緑化の推進を図ることを目的とする会社（以下「指定対象法人」という。）について市区町村長がこれを指定し、管理協定に基づく緑地の管理主体、市民緑地の設置・管理主体、緑地の買入れ・管理主体等として位置付け、また、当該買入れ業務の一環として特別緑地保全地区内の土地の買入れ・管理主体としても位置付ける制度である。

民間団体や市民による緑地の保全や緑化への参加意識が高まりを見せる中で、民間活力を活かし、緑地保全や緑化推進に係る取組を効果的に行うことが益々重要となってきたほか、近年では会社の CSR 活動としての緑地保全活動や、まちづくり会社、自治会等による空き地等を活用した緑地整備に関する取り組みが自発的に広がりつつあることを踏まえ、平成 29 年法改正において、一般社団法人や NPO 法人のほか、緑地の保全や緑化の推進に取り組む民間企業や、都市公園の指定管理業務実績のある会社等についても指定対象に加えることとした。また、今後緑地の保全や緑化の推進に関わる施策を展開していく上で、地域の実情に応じたきめ細やかな取組がより一層必要となることに鑑み、平成 29 年法改正において、各市区町村長を指定権者とし、地域における緑地の保全及び緑化の推進に取り組む担い手として、今後さらに積極的にみどり法人の指定を行っていくものである。

本制度に基づき、都市における緑地の保全及び緑化の推進を図ることを目的とする指定対象法人についてみどり法人の指定の推進を図り、民間活力を活用した都市の緑とオープンスペースの確保の推進を図ることが望ましい。

(2) みどり法人制度の内容

① 指定上の注意点

ア 市区町村長が、みどり法人の指定を行うにあたっては、当該民間団体等が法第 7 0 条各号に掲げる業務を適正かつ確実に行うことができるか否かについて、組織、資金等の面から判断すべきである。その際、特に、同条第 1 号イ及びロに係る業務に関しては、緑地施設の整備、緑地管理の能力及び資金力等について、同条第 1 号ハに係る業務に関しては、資金力、緑地を適正に管理する能力等について判断すべきである。また、指定の申請にあたっては、定款のほか、事業計画書、資金計画書等、当該団体が当該業務を適正かつ確実に遂行する能力を有するか否かを判断するために必要となる書類を提出させることが望ましい。

イ 「その他の営利を目的としない法人」については、一般財団法人、一般社団法人若しくは NPO 法人以外の営利を目的としない法人であり、認可地縁団体（地方自治法第 260 条の 2 に基づき市区町村の認可を受けた自治会や町内会等）や社会福祉法人等を想定している。

ウ 「緑地の保全及び緑化の推進を図ることを目的とする会社」については、CSR 活動の一環として緑地保全活動等を行っている会社やまちづくり会社、造園会社及び都市公園の指定管理業務実績のある会社等を想定しているが、当該会社の定款において緑地の保全及び緑化の推進を図ることを目的とする旨の記載がなされていることを必要とするものではなく、実際に都市における緑地の保全及び緑

化の推進に関する業務を行うもので、法第70条各号の業務を適正かつ確実に行うことができると認められるものであるときには、法第69条第1項の規定に基づき指定することができる。

エ みどり法人として複数の市区町村の区域内において活動する場合は、各市区町村長が当該民間団体をみどり法人として指定することが必要である。

オ みどり法人の指定を行った町村長は、都道府県知事が特別緑地保全地区内の土地の買入れの相手方としてみどり法人を定めることができるため、当該指定に係るみどり法人の名称、住所、事務所の所在地、当該みどり法人に対する地方公共団体の出捐状況及び当該みどり法人の業務の種類について、当該都道府県知事に対し通知することが望ましい。

カ 指定を行った場合の公示は、市区町村の公報及び掲示板へ掲載することにより行うことが望ましい。また、インターネットで公開が可能な場合には、併せて公開することが望ましい。

キ 市区町村の都市緑地法担当部局は、法第69条第1項のみどり法人の指定の申請があった場合に、当該申請に係る法人がナショナルトラスト等その定款において自然環境の保全に関する事項が定められているものである場合には、この旨自然保護担当部局に連絡するとともに、当該法人の指定にあたって、自然保護担当部局の意向を十分尊重することが望ましい。

② みどり法人の業務

みどり法人の指定にあたっては、法第70条各号の業務（選択制になっている業務については選択した業務）を適正かつ確実に行うことができると認められることを必要とするが、これは、指定対象法人の定款において本業務内容と全く同一のものが記載されていることを必要とするものではなく、同号の業務を適正かつ確実に行うことができると認められるものであれば、みどり法人として指定し得るものである。

また、みどり法人は、同条各号の業務を行うことの他にも、指定対象法人として、その設立の目的の範囲内で業務を行うことができるものであり、緑地の保全及び緑化の推進に関し同条各号に定める業務以外の業務を行うことを妨げるものではない。

ア 「管理協定に基づく緑地の管理」に関する業務は、管理協定に基づき緑地保全地域及び特別緑地保全地区内の緑地を管理し、当該緑地を良好な状態で保全するため、

- i 樹木の剪定、枯損した木竹及び危険な木竹の処理等の管理行為
 - ii 当該緑地の保全に関連して必要な施設の整備
- を行うことをいうものである。

イ 「市民緑地の設置及び管理」に関する業務は、市民緑地契約又は認定された設置管理計画に基づき市民緑地を設置するとともに、当該市民緑地を良好な状態で保全するため、樹木の枝打ち、整枝、枯損した木竹の処理等により緑地又は緑化施設の保全を図るとともに、住民の利用に供するための施設の整備、管理を行うことをいうものである。

ウ 「主として都市計画区域内の緑地の買取り及び買い取った緑地の保全」に関する業務は、地域の緑を保全するため、緑地を買い取るとともに、当該緑地を良好な状態で保全するため、樹木の枝打ち、整枝、枯損した木竹の処理等を行うことをいうものである。

エ ア～ウの業務によりみどり法人が管理する緑地においては、当該緑地の区域内に標識を設置し、みどり法人の名称を明記した上で、例えば、「〇〇市（町村）長指定緑地保全・緑化推進法人」と、当該緑地の管理者がみどり法人である旨の明示をすることが望ましい。

オ 「緑地の保全及び緑化の推進に関する情報又は資料を収集し、及び提供する」業務は、例えば、みどり法人の業務や活動に関する広報活動、緑地の保全及び緑化に関する情報の収集及びその提供等を行うことをいうものである。

カ 「緑地の保全及び緑化の推進に関し必要な助言及び指導を行う」業務は、例えば、樹木管理、植栽技術等に関する助言及び指導、緑化ボランティアの育成等を行うことをいうものである。

キ 「緑地の保全及び緑化の推進に関する調査及び研究を行う」業務は、例えば、緑に関する意識調査、実態調査等、緑地の保全及び緑化の推進に関する調査及び研究等をいうものである。

ク 「前各号に掲げる業務に附帯する業務」は、例えば、緑化意識の高揚を図るための各種行事等の開催等を行うことをいうものである。

③ 地方公共団体との連携

みどり法人は、市民緑地の設置及び管理、緑地の買取り等の業務を地方公共団体との適正な役割分担の下、十分連絡調整し協力して行うことが必要であるので、この旨みどり法人に対して十分周知を図ることが望ましい。この場合、法第 69 条第 1 項の規定に基づく指定を行った市区町村長は、みどり法人が管理協定に基づき管理する緑地及び設置・管理する市民緑地の状況、みどり法人による緑地の買取り状況等について常時把握すべきである。

④ みどり法人に対する監督措置等

ア 法第 72 条の規定に基づく改善命令の対象となる行為は、例えば、緑地の管理が不適切である場合や、緑地を民間へ売却しようとする場合等をいうものである。なお、みどり法人に対し改善命令を行うことができるのは、法第 70 条に掲げる業務の運営に関し、改善が必要と認められる場合であり、法第 70 条に掲げる業務以外の業務に関し、改善命令が発せられるものではない。

イ 市区町村長は、法第 69 条第 1 項の規定に基づき指定したみどり法人の業務の内容について常時把握すべきである。特に、国の機関により公益認定を受けた公益社団法人等又は設立の認証を受けた N P O 法人をみどり法人に指定した場合には、当該国の機関と十分に連絡を図るとともに、当該みどり法人から、当該みどり法人が当該国の機関に対して行う業務内容に関する報告と同様のものを毎年報告させることとし、みどり法人の業務の内容について常時把握すべきである。

(3) みどり法人による特別緑地保全地区内の土地の買入れ

① みどり法人を特別緑地保全地区内の土地の買入れの相手方として定める場合

ア 都道府県知事等が、法第 17 条第 2 項に基づきみどり法人を特別緑地保全地区内の土地の買入れ主体として定める場合には、設立当初において指定された基本財産について、地方公共団体から 2 分の 1 以上の出捐を受けたものを優先的に取り扱うことが望ましい。

また、みどり法人を特別緑地保全地区内の土地の買入れの相手方として定める場合には、みどり法人と買入れた土地に関する協定を締結することが望ましい。なお、当該協定の例は別紙 7 である。

また、みどり法人が当該土地を買い入れる際に、当該土地の他者への転売防止の観点から、当該みどり法人と地方公共団体との間で当該土地の売買契約の予約契約又は第三者への転売禁止条項を含む協定に対する違反を停止条件とする停止条件付き売買契約のいずれかを締結し、その旨の仮登記を行うことが望ましい。

イ みどり法人を特別緑地保全地区内の土地の買入れの相手方として定める場合には、当該みどり法人の定款に、残余財産は地方公共団体又は当該法人と類似の目的を持つ他の公益社団法人等又は N P O 法人に寄付する旨の規定を有するものを優先的に取り扱うべきである。

ウ みどり法人による土地の買入れについては、当該みどり法人に係る法第 69 条第 1 項の規定に基づく指定を行った市区町村長の属する市区町村の区域内に存する特別緑地保全地区内の土地の買入れに限定される。従って、当該みどり法人が、二以上の市区町村の区域において、特別緑地保全地区内の土地の買入れを行う場合には、それぞれの市区町村長によるみどり法人としての指定が必要となる。

エ みどり法人を特別緑地保全地区内の土地の買入れの相手方として定める場合には、当該土地の買入れに係る資金計画を当該みどり法人に提出させ、当該土地を確実に買い入れることができることを確認すべきである。

オ 都道府県知事が法第 17 条第 2 項の規定に基づき、みどり法人を特別緑地保全地区内の土地の買入れの相手方として定める場合には、当該都道府県知事は、法第 69 条第 1 項の規定に基づき当該みどり法人を指定した町村長に対し、当該みどり法人が当該特別緑地保全地区内の土地の買入れ主体として、その資金力、緑地管理能力上適当である旨の照会・確認を行うべきである。

② みどり法人が土地を買い入れた場合

みどり法人は、当該土地を買い入れた場合は、遅滞なく、法第 17 条第 2 項の規定により当該みどり法人を買入れの相手方として定めた都道府県知事等にその旨報告することが望ましい。この際、当該土地の買入れに係る登記簿の写しを添付することが望ましい。また、当該報告を受けた都道府県知事は、この旨当該みどり法人を指定した町村長に報告することが望ましい。

③ 買い入れた土地の管理

ア みどり法人は、買い入れた土地の管理については、その適正な管理を行う観点から、必要な台帳を作成し、当該みどり法人を法第 69 条第 1 項の規定に基づき指定した市区町村長及び法第 17 条第 2 項の規定に基づき買入れの相手方を定めた都道府県知事等に対し報告することが望ましい。

イ 買い入れた土地については、法第 18 条の規定により適正に管理しなければならないこととされていることから、法第 69 条第 1 項の規定に基づきみどり法人を指定した市区町村長は、当該みどり法人による緑地の管理状況を把握するものとすべきである。また、特に、町村の区域内の特別緑地保全地区内の土地をみどり法人が買い入れた場合には、当該都道府県知事は、当該みどり法人による管理状況について、必要に応じ当該みどり法人を指定した町村長に連絡することが望ましい。

④ 税務手続（所得税及び法人税）

ア 法第 17 条第 3 項の規定に基づく公益社団法人等であるみどり法人による土地の買入れに係る土地等で、所得税又は法人税の課税上、特定土地区画整理事業等のために土地等を譲渡した場合の 2,000 万円控除の特例の対象となるものを譲渡した個人がこの特例の適用を受けようとする場合には、租税特別措置法第 34 条第 4 項の規定に基づき、租税特別措置法施行規則第 17 条第 1 項第 3 号ロに規定する書類を確定申告書等に添付する必要があること、法人がこの特例の適用を受けようとする場合には、租税特別措置法第 65 条の 3 第 4 項の規定に基づき、租税特別措置法施行規則第 22 条の 4 第 1 項第 3 号ロに規定する書類を保存する必要があることとされていることから、みどり法人は、法第 17 条第 2 項に基づき、当該みどり法人を買入れの相手方として定めた都道府県知事等の「土地等を法第 17 条第 3 項の規定によりみどり法人が買い取った旨を証する書類」（別添様式第 2）を当該買入れに係る土地等を譲渡した個人又は法人に交付しなければならないので、留意することが望ましい。

この場合、租税特別措置法施行令（昭和 32 年政令第 43 号）第 22 条の 7 第 2 項又は第 39 の 4 条第 3 項の規定に該当する必要があることから、事前にみどり法人と当該みどり法人を買入れの相手方として定めた都道府県知事等が、①アの協

定を締結し、当該みどり法人より、②の報告を受けた上で、当該書類を交付すべきである。

なお、みどり法人による土地の買入れについて、所得税及び法人税の課税上の特例の適用があるのは別紙8の要件に該当する場合であるので、留意することが望ましい。

イ みどり法人は、土地の買入れを行った場合には、1月から3月まで、4月から6月まで、7月から9月まで及び10月から12月までの各期間に支払うべき当該買入れに係る対価についての所得税法第225条第1項第9号の規定による調書を、当該各期間に属する最終月の翌月末日までに、当該買入れを行った営業所、事業所その他の事業場の所在地の所轄税務署長に提出しなければならない。

(4) その他

① 情報の提供

法第73条に規定する「必要な情報の提供」は、緑地の保全、緑化の推進その他みどり法人の業務の遂行に資する一般的な情報の提供等をいうものである。

② 特定公益増進法人制度の活用

都市における緑地の保全及び緑化の推進を主たる目的とする特定公益増進法人（公益社団法人等を含む。）に対する寄付金については、現在、所得税及び法人税の特例措置が講じられていることから、本制度を活用することが望ましい。なお、特定公益増進法人となっている特例民法法人については、昭和58年6月15日付け建設省文発第163号建設大臣官房長通達「地方における都市の緑化事業の推進を主たる目的とする公益法人に対する寄付金に関する税制の改正について」及び昭和62年1月19日付け建設省都緑対発第1号建設省都市局公園緑地課長通知「地方における都市緑化基金に係る試験研究法人等の認定基準について」に留意することが必要である。

(注) 本指針の語尾等の表現について

本指針に記述されている各事項間には当該事項によるべきものとする考え方に差異があることから、次のような考え方で記述している。

①～べきである。～べきでない。

法令、制度の趣旨等から記述された事項による運用が強く要請されていると国が考えているもの。

②～ことが望ましい。～ことは望ましくない。

制度の趣旨等から、記述された事項による運用が想定されていると国が考えているもの。

③～ことが（も）考えられる。

記述された事項による運用を国が例示的に示したもの。

特定土地区画整理事業等のための土地等の買取り証明書
 第17条 第1項第3号ロ
 （租税特別措置法施行規則 の規定による証明書）
 第22条の4第1項第3号ロ

(2,000万円)

譲渡者	住所（居住）又は所在地			
	氏名又は名称			
土地等の種類	土地等の所在地	面積	買取年月日	買取価格
		m ²		円

上記の土地等は、都市緑地法第17条第1項又は第3項の規定により買い取ったものであることを証明する。

〇〇都道府県知事 印

（記載要領）

- 1 土地等の譲渡者ごとに別紙とする。
- 2 「住所（居所）又は所在地」欄には、この証明書を作成する日現在の住所若しくは居所又は本店若しくは主たる事務所の所在所を記載する。
- 3 「土地等の種類」欄には、宅地、田、畑又は当該土地の上に存する権利等に区分して具体的に記載する。
- 4 「買取価格」欄には、買い入れた土地等の対価として支払うべき金額とする。

(別紙 1)

削除

(別紙 2)

評価減を受けることのできる管理協定区域内の土地の要件

- (1) 法第 24 条第 1 項に規定する管理協定区域内の土地であること
- (2) 管理協定に以下の定めがあること
 - ア 貸付けの期間が 20 年であること
 - イ 正当な事由がない限り貸付けを更新すること
 - ウ 土地所有者は、貸付けの期間の中途において正当な事由がない限り土地の返還を求めることはできないこと

管理協定区域内の土地として貸し付けられている土地の評価に当たっての細目

- 1 みどり法人が管理する管理協定区域内の土地の証明について
みどり法人は、その管理する管理協定区域内の土地で、別紙2の要件に該当するもの（以下「管理協定土地」という。）については、管理協定の締結届出を市区町村長に提出の上、管理協定土地である旨の証明を受けることができる。管理協定土地の証明は証明書の交付によることとし、締結届出書及び証明書の様式は、別添1によるものとする。
- 2 管理協定土地の区域内の緑地の管理について
1の管理協定土地の証明を行った市区町村においては、証明を受けた管理協定土地の区域内の緑地の管理状況について、常時把握に努めること。
- 3 別紙2(2)について
ア及びイについては別添2の協定標準例第3条及び第4条が、ウについては同第10条第1項が、各要件の趣旨を表したものであるので、参考とされたい。
- 4 相続税及び贈与税の課税上評価減の適用を受けるための手続について
 - (1) 管理協定土地として貸し付けられた土地の相続人、受遺者又は受贈者（以下「相続人等」という。）は、当該土地が管理協定土地として貸し付けられている土地に該当する旨の証明願（別添3）を当該管理協定区域内の緑地の管理者たる地方公共団体又はみどり法人（以下「地方公共団体等」という。）に提出するものとする。
 - (2) 当該管理協定区域内の緑地の管理者たる地方公共団体等は、(1)の書類の提出があった場合において、当該土地が管理協定土地の用地として貸し付けられている土地に該当するときには、その旨の証明（別添3）を行うものとする。
 - (3) みどり法人は、(2)の証明をしようとする際には、当該みどり法人が当該管理協定土地の区域内の緑地を引き続き管理し、公益上特別の必要がある場合その他正当な事由なく当該管理協定を廃止しない旨の届出書（別添4）を市区町村長に提出の上、管理協定土地に変更がない旨の証明書（別添4）の交付を受けなければならない。
 - (4) (2)の証明は、当該土地が管理協定土地として貸し付けられている土地に該当する旨の証明書（別添3）（みどり法人管理の管理協定区域内の緑地にあつてはさらに1の管理協定土地である旨の証明書の写し及び(3)の証明書の写しの添付があるもの）を相続人等に対し交付することによるものとする。
 - (5) 管理協定土地として貸し付けられた土地の相続人等は、相続税又は贈与税の申告に際し、(4)の書類を所管税務署に提出するものとする。
- 5 4(3)の申出書について
みどり法人が当該管理協定区域内の緑地を引き続き管理する旨の届出書の様式は、別添4によることとし、相続人等の全員から4(1)の証明願が提出された際に、当該証明願に係る土地が管理協定土地として貸し付けられている土地に該当することを示す書類を添えて、市区町村長に提出すること。
なお、証明を受けた管理協定土地において、再度相続又は贈与が発生した場合には、改めて届出書を提出の上、証明書の交付を受ける必要があること。
- 6 その他の留意事項
 - (1) 評価減の適用を受けるためには、4(4)の書類が必要とされているので、添付漏れ等がないように当該土地の相続人等に対して周知・徹底を図ること。
 - (2) 当分の間、管理協定土地の証明、廃止等の状況、4(4)の証明書の交付の状況について年度ごとに国土交通省都市局公園緑地・景観課緑地環境室長まで報告されたい。

(参考)

管理協定土地の証明及び評価減の適用を受けるための手続のフローは、別添5、6のとおりである。

(別添1)

管理協定の締結届出書

年 月 日

〇〇市区町村長〇〇〇〇 殿

〇〇緑地保全・緑化推進法人代表〇〇〇〇 印

下記の管理協定区域内の土地が、「都市緑地法運用指針」別紙2の要件に該当する土地であることを証明願います。

記

名称 〇〇管理協定
所在地
管理協定書(別添)

上記の管理協定については、公益上特別の必要その他正当な事由があると認められる場合を除き廃止しません。

管理協定区域内の土地である旨の証明書

上記の土地が、「都市緑地法運用指針」別紙2の管理協定区域内の土地であることを証明します。

年 月 日

〇〇市区町村長〇〇〇〇 印

(別添2) 協定例

管理協定書の例 (無償の場合)

土地所有者〇〇 (以下「甲」という。)、土地貸借権者△△ (以下「乙」という。) 及び××市 (以下「丙」という。) は、次のとおり協定を締結する。

(信義誠実の義務)

第1条 甲、乙及び丙は、信義を重んじ、誠実にこの協定を履行しなければならない。

(協定の目的となる土地及び使用目的)

第2条 甲は、その所有する土地 (以下「当該土地」という。) を丙に無償で貸与するものとし、乙は本協定に基づく丙による当該土地の使用を受任するものとする。

(1) 所在地

(2) 地目

(3) 土地の範囲 (別図参照)

2 丙は、当該土地を管理協定の目的となる土地として使用するものとする。

(協定の有効期間)

第3条 当該土地の貸借期間は、〇年〇月〇日から〇年〇月〇日までの20年間とする。ただし、当該期間の満了の〇ヶ月前までに甲及び乙から丙に協定の更新をしない旨の申出をしなかった場合には、引き続き同一条件で更新されるものとする。

(更新拒絶の要件)

第4条 前条の申出は、甲又は乙が土地の使用を必要とする事情その他正当な事由があると認められる場合でなければ、することができない。

(施設整備)

第5条 当該土地において、別図で示す部分に、管理用通路、土砂崩壊防止施設、防火施設、さく、広場及びベンチを設けるものとする。

(緑地の管理)

第6条 本協定の有効期間中、当該土地に係る緑地を良好な状態に保全するため、丙は以下の業務を行うものとする。

一 当該土地内に存する枯損した木竹の伐採、倒木の除去、樹木の枝打ち、下草刈り、病虫害の防除その他荒廃した緑地を良好な状態に回復させ、維持するために必要なこと

二 当該土地内に整備した施設の維持、修繕に関すること

三 当該土地内の堆積物の除去、清掃その他当該土地の清潔の保持に関すること

四 本条に定める業務の遂行に支障のない範囲で、甲及び乙の承諾を得て、当該土地の一部を一般の利用のために公開すること

(土地使用上の制限)

第7条 丙は、第5条に掲げる当該土地内の施設整備若しくは前条各号に掲げる業務の必要上行う最小限度の土地の形質の変更のほか、甲及び乙の承諾なしに当該土地の形質の変更を行うことはできない。

(禁止行為)

第8条 甲及び乙は、本協定の有効期間中は、丙の承諾がなければ次に掲げる行為をしてはならない。

一 当該土地に使用又は収益を目的とする権利を設定すること

二 当該土地に新たに工作物等を設置すること

三 当該土地の形質の変更を行うこと

四 当該土地において木竹の伐採を行うこと

五 当該土地に物件の堆積を行うこと

(契約に違反した場合の措置)

第9条 甲、乙、丙いずれかが本協定に定める事項に違反したときは、相当の期間を定め

本協定を適正に履行すべき旨を申し入れることができる。

2 前項の期間の経過にかかわらず、なお違反の状態が継続しているときは、本協定の適正な履行のために必要な措置を自ら講じ、又は本協定に違反したものに対する申し入れにより本協定を解除することができる。

3 前項に掲げる措置に要した費用は、本協定に違反したものが負担するものとする。
(当該土地の返還)

第10条 甲及び乙は、本協定の有効期間中において正当な事由がない限り、それぞれ丙に当該土地の返還を求め、又は本協定に抵触する使用権の行使を求めることができないものとする。

2 丙は、本協定の期間が満了し協定の更新がされなかったとき又は本協定の解除が行われたときは、すみやかに当該土地を甲に返還しなければならない。

(協議)

第11条 本協定について疑義が生じたとき、又は本協定に定めがない事項について約定する必要が生じたときは、甲、乙、丙協議のうえ定めることとする。

年 月 日

甲 住 所
氏 名
乙 住 所
氏 名
丙 住 所
氏 名

(別添3)

管理協定区域内の土地として貸し付けられている土地に該当する旨の証明願

年 月 日

〇〇都道府県知事

〇〇市区町村長

〇〇緑地保全・緑化推進法人代表〇〇〇〇 殿

住 所
氏 名

印

以下の土地が、「都市緑地法運用指針」別紙2の管理協定区域内の土地に該当することを証明願います。

記

土地の明細

番 号	所 在	地 番	地 目	地 積

管理協定区域内の土地として貸し付けられている土地に該当する旨の証明書

上記の土地については、「都市緑地法運用指針」別紙2の管理協定区域内の土地に該当することを証明します。

年 月 日

〇〇都道府県

〇〇市区町村長

〇〇緑地保全・緑化推進法人代表〇〇〇〇 印

(別添4)

管理協定区域内の緑地として引き続き管理する旨の届出書

年 月 日

〇〇市区町村長〇〇〇〇 殿

〇〇緑地保全・緑化推進法人代表〇〇〇〇 印

〇〇緑地保全・緑化推進法人は、下記の管理協定区域内の緑地を引き続き管理し、公益上特別の必要その他正当な事由があると認められる場合を除き、下記の管理協定を廃止しません。下記の土地が 年 月 日付けの協定に係る管理協定区域内の土地である旨の証明に変更がない旨証明願います。

記

協定の名称 〇〇管理協定
土地の所在

管理協定区域内の土地の証明に変更がない旨の証明書

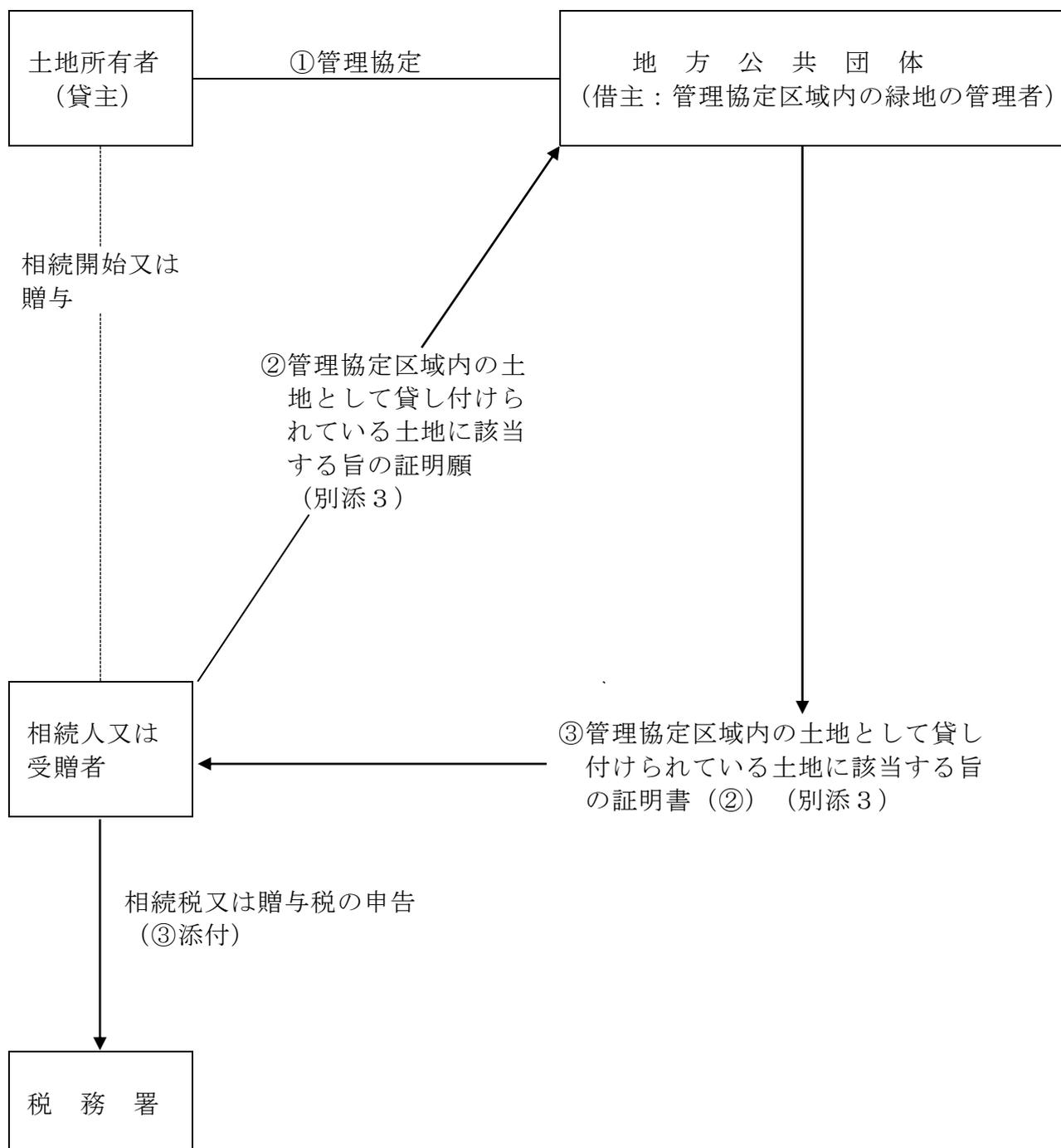
上記の土地については、 年 月 日付けの管理協定区域内の土地である旨の証明に変更がない旨確認します。

年 月 日

〇〇緑地保全・緑化推進法人代表〇〇〇〇 印

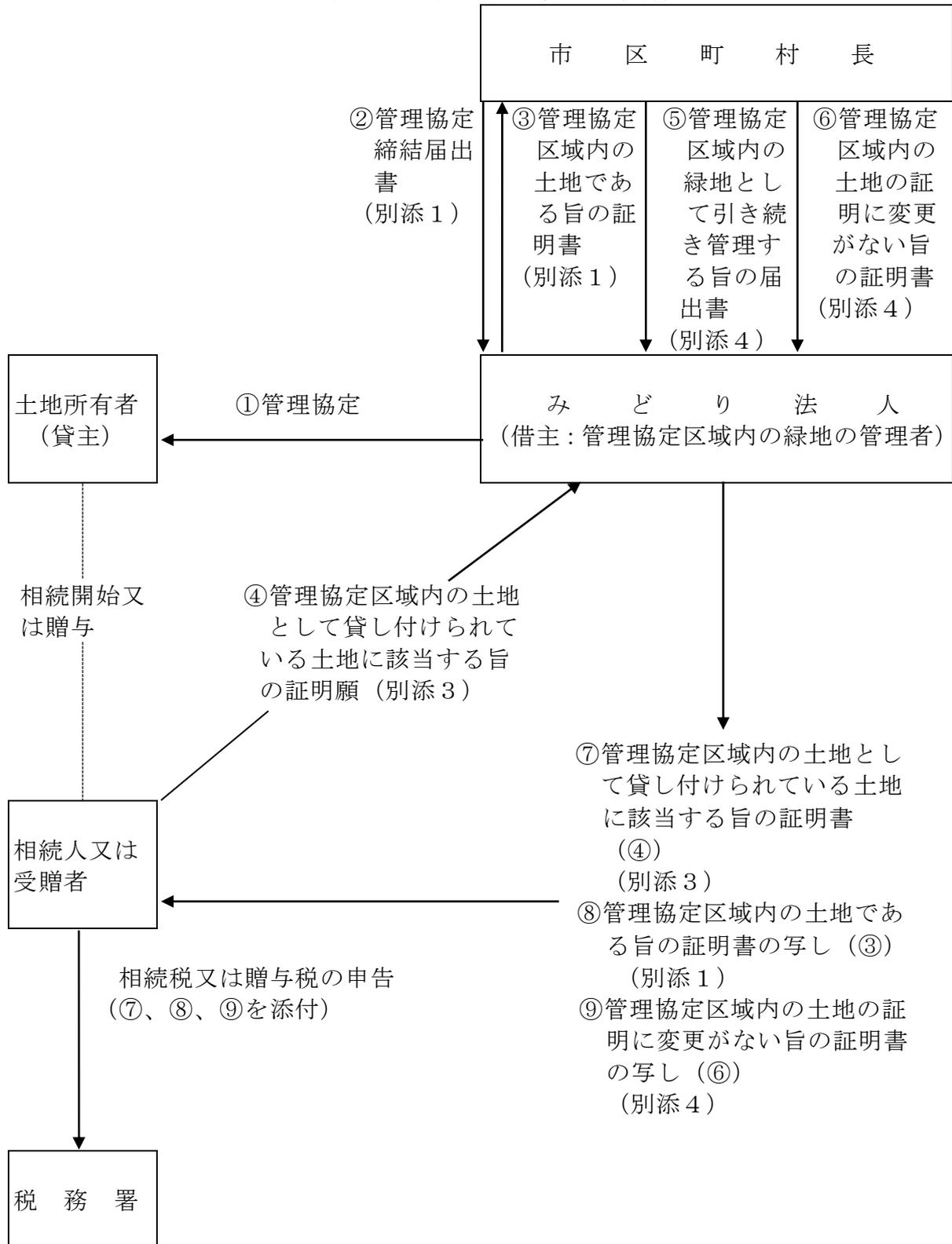
(別添5)

手続のフロー
〔地方公共団体による管理の場合〕



(別添 6)

手続のフロー
[みどり法人による管理の場合]



評価減を受けることができる市民緑地の要件

- (1) 法第 55 条第 1 項に規定する市民緑地であること。
- (2) 土地所有者と地方公共団体又はみどり法人との市民緑地契約に以下の定めがあること
 - ア 貸付けの期間が 20 年以上であること
 - イ 正当な事由がない限り貸付けを更新すること
 - ウ 土地所有者等は、貸付けの期間の中途において正当な事由がない限り土地の返還を求めることはできないこと
- (3) 相続税又は贈与税の申告時期までに、その土地について権原を有することとなった相続人又は受贈者全員から当該土地を引き続き市民緑地の用地として貸し付けることに同意する旨の申出書が提出されていること

市民緑地の用地として貸し付けられている土地の評価に当たっての細目

- 1 みどり法人設置の市民緑地の証明について
みどり法人は、その設置する市民緑地で、別紙4の要件に該当するもの（以下「市民緑地」という。）については、市民緑地の設置届出を市区町村長に提出の上、市民緑地である旨の証明を受けることができる。市民緑地の証明は証明書の交付によることとし、設置届出書及び証明書の様式は、別添1によるものとする。
- 2 みどり法人設置の市民緑地の管理について
1の市民緑地の証明を行った市区町村長においては、証明を受けた市民緑地の管理状況について、常時把握に努めること。
- 3 別紙4(2)について
ア及びイについては別添2の契約標準例第3条及び第4条が、ウについては同第10条第1項が、各要件の趣旨を表したものであるので、参考とされたい。
- 4 相続税及び贈与税の課税上評価減の適用を受けるための手続について
 - (1) 市民緑地の用地として貸し付けられた土地の相続人、受遺者又は受贈者（以下「相続人等」という。）は、
 - イ 当該土地が市民緑地の用地として貸し付けられている土地に該当する旨の証明願（別添3）
 - ロ その土地について権原を有することとなった相続人等の全員から当該土地を引き続き当該市民緑地の用地として貸し付けることに同意する旨の申出書（別添4）
を当該市民緑地の設置者たる地方公共団体又はみどり法人（以下「地方公共団体等」という。）に提出するものとする。
 - (2) 当該市民緑地の設置者たる地方公共団体等は、(1)イ及びロの書類の提出があった場合において、当該土地が市民緑地の用地として貸し付けられている土地に該当するときには、その旨の証明（別添3）を行うものとする。
 - (3) みどり法人は、(2)の証明をしようとする際には、当該みどり法人が当該市民緑地を引き続き管理し、公益上特別の必要がある場合その他正当な事由なく廃止しない旨の届出書（別添5）を市区町村長に提出の上、市民緑地に変更がない旨の証明書（別添5）の交付を受けなければならない。
 - (4) (2)の証明は、当該土地が市民緑地の用地として貸し付けられている土地に該当する旨の証明書（別添3）及び(1)ロの申出書に受理印を押したものの写し（みどり法人設置の市民緑地にあってはさらに1の市民緑地である旨の証明書の写し及び(3)の証明書の写しの添付があるもの）を相続人等に対し交付することによるものとする。
 - (5) 市民緑地の用地として貸し付けられた土地の相続人等は、相続税又は贈与税の申告に際し、(4)の書類を所管税務署に提出するものとする。
- 5 4(1)ロの申出書の受理について
申出書の受理に当たっては、遺産分割協議書等の写しを提出させるなどして、申出者が当該土地について権原を有することとなったことを確認することに留意すること。
- 6 4(3)の申出書について
みどり法人が当該市民緑地を引き続き管理する旨の届出書の様式は、別添5によることとし、相続人等の全員から4(1)イの証明願が提出された際に、当該証明願に係る土地が市民緑地の用地として貸し付けられている土地に該当することを示す書類を添えて、市区町村長に提出すること。
なお、証明を受けた市民緑地において、再度相続又は贈与が発生した場合には、改めて届出書を提出の上、証明書の交付を受ける必要があること。

7 その他の留意事項

- (1) 評価減の適用を受けるためには、4（4）の書類が必要とされているので、添付漏れ等がないように当該土地の相続人等に対して周知・徹底を図ること。
- (2) 当分の間、市民緑地の証明、廃止等の状況、4（4）の証明書の交付の状況について年度ごとに国土交通省都市局公園緑地・景観課緑地環境室長まで報告されたい。

(参考)

市民緑地の証明及び評価減の適用を受けるための手続のフローは、別添6、7のとおりである。

(別添 1)

市民緑地の設置届出書

年 月 日

〇〇市区町村長〇〇〇〇 殿

市民緑地設置管理者〇〇緑地保全・緑化推進法人
代表 印

下記の市民緑地が、「都市緑地法運用指針」別紙 4 の市民緑地であることを証明願います。

記

名称 〇〇市民緑地
所在地
市民緑地契約 (別添)

上記の市民緑地については、公益上特別の必要その他正当な事由があると認められる場合を除き廃止しません。

市民緑地である旨の証明書

上記の市民緑地が、「都市緑地法運用指針」別紙 4 の市民緑地であることを証明します。

年 月 日

〇〇市区町村長〇〇〇〇 印

(別添2) 契約例

市民緑地契約書（無償の場合）

土地所有者〇〇（以下「甲」という。）と〇〇市（以下「乙」という。）は、次のとおり契約を締結する。

（信義誠実の義務）

第1条 甲及び乙は、信義を重んじ、誠実にこの契約を履行しなければならない。

（貸借物件及び使用目的）

第2条 甲は、その所有する土地（以下「当該土地」という。）を乙に無償で貸与するものとする。

(1) 所在地

(2) 地目

(3) 地積（詳細別紙）

2 乙は、当該土地を市民緑地の用地として使用するものとする。

（契約期間）

第3条 当該土地の貸借期間は、〇年〇月〇日から〇年〇月〇日までの20年間とする。ただし、当該期間満了の〇ヶ月までに甲から乙に契約の更新をしない旨の申出をしなかった場合には、引き続き同一条件で更新されるものとする。

（更新拒絶の要件）

第4条 前条の申出は、甲が土地の使用を必要とする事情その他正当な事由があると認められる場合でなければ、することができない。

（市民緑地内の施設整備）

第5条 市民緑地には、園路、広場、さく、ベンチを設けるものとする。

（市民緑地の管理）

第6条 契約期間中市民緑地を良好な状態に維持するため、乙は以下の業務を行うものとする。

一 市民緑地内に存する樹木の枝打ち、下草刈り、病虫害の防除その他当該樹木を良好な状態に保つために必要なこと

二 市民緑地内に整備した施設の維持、修繕に関すること

三 市民緑地内の清掃その他市民緑地の清潔の保持に関すること

（土地使用上の制限）

第7条 乙は、第5条に掲げる市民緑地内の施設整備若しくは前条各号に掲げる業務の必要上行う最小限度の土地の形質の変更のほか、甲の承認なしに当該土地の形質の変更を行うことができない。

（禁止行為）

第8条 甲は、契約期間中は、乙の承諾がなければ次に掲げる行為をしてはならない。

一 当該土地に使用又は収益を目的とする権利を設定すること

二 当該土地に新たに工作物等を設置すること

三 当該土地の形質の変更を行うこと

四 当該土地において木竹の伐採を行うこと

五 当該土地に物件の堆積を行うこと

（契約に違反した場合の措置）

第9条 甲、乙いずれか一方が本契約に定める事由に違反したときは、相当の期間の定め本契約を適正に履行すべき旨を申し入れることができる。

2 前項の期間の経過にかかわらず、なお、違反の状態が継続しているときは、本契約の適正な履行のために必要な措置を自ら講じ、又は本契約に違反したものに対する申し入れにより本契約を解除することができる。

3 前項に掲げる措置に要した費用は、本契約に違反したものが負担するものとする。

(当該土地の返還)

第10条 甲は、契約期間中において正当な事由がない限り、乙に当該土地の返還を求める
ことができないものとする。

2 乙は、本契約の期間が満了し契約の更新がされなかったとき又は本契約の解除が行わ
れたときは、すみやかに当該土地を甲に返還しなければならない。

(協議)

第11条 本契約について疑義が生じたとき、又は本契約に定めがない事項について約定す
る必要が生じたときは甲、乙協議のうえ定めることとする。

年 月 日

甲 住 所

氏 名

乙 住 所

氏 名

(別添3)

市民緑地の用地として貸し付けられている土地に該当する旨の証明願

年 月 日

〇〇都道府県知事

〇〇市区町村長

〇〇緑地保全・緑化推進法人代表〇〇〇〇 殿

住 所

氏 名

印

以下の土地が、「都市緑地法運用指針」別紙4の市民緑地に該当することを証明願います。

記

土地の明細

番 号	所 在	地 番	地 目	地 積

市民緑地の用地として貸し付けられている土地に該当する旨の証明書

上記の土地については、「都市緑地法運用指針」別紙4の市民緑地に該当することを証明します。

年 月 日

〇〇都道府県

〇〇市区町村長

〇〇緑地保全・緑化推進法人代表〇〇〇〇 印

(別添4)

継続して貸し付けることに同意する旨の申出書

年 月 日

〇〇都道府県知事

〇〇市区町村長

〇〇緑地保全・緑化推進法人代表〇〇〇〇 殿

住 所
氏 名 印

住 所
氏 名 印

〇年〇月〇日に開始した相続に係る被相続人 (贈与者) と〇〇〇〇との間で締結された市民緑地契約により、市民緑地の用地として貸し付けられている下記の土地については、引き続き市民緑地として貸し付けることに同意いたします。

名称 〇〇市民緑地
所在
所有権を有することとなった者

(別添5)

市民緑地として引き続き管理する旨の届出書

年 月 日

〇〇市区町村長〇〇〇〇 殿

〇〇市民緑地設置者〇〇緑地保全・緑化推進法人
代表 印

〇〇緑地保全・緑化推進法人は、下記の市民緑地を引き続き管理し、公益上特別の必要
その他正当な事由があると認められる場合を除き廃止しません。当該市民緑地が 年
月 日付けの契約に係る市民緑地である旨の証明に変更がない旨証明願います。

記

名称 〇〇市民緑地
所在

市民緑地の証明に変更がない旨の証明書

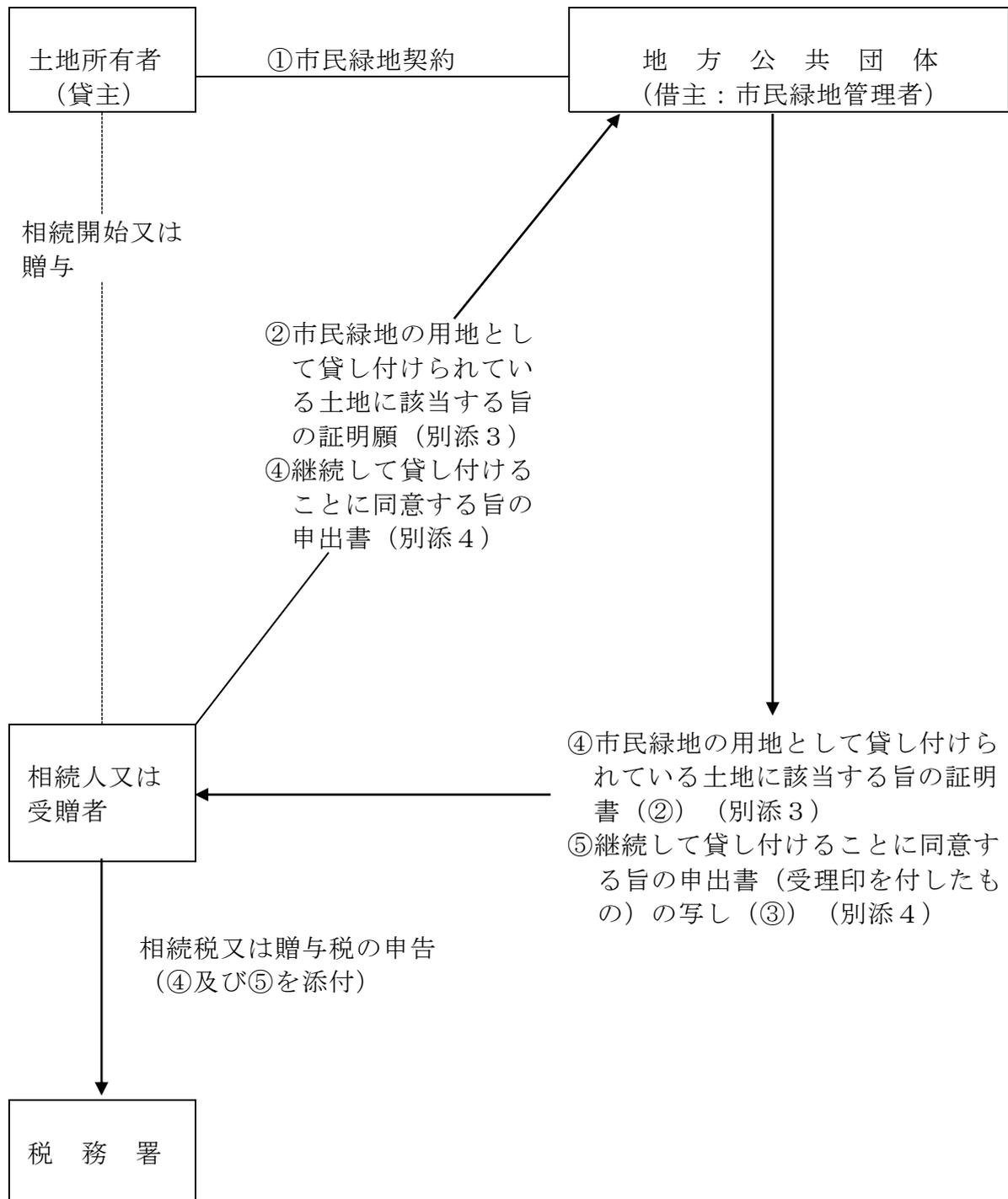
上記の土地については、 年 月 日付けの市民緑地である旨の証明に変更がな
い旨確認します。

年 月 日

〇〇緑地保全・緑化推進法人代表〇〇〇〇 印

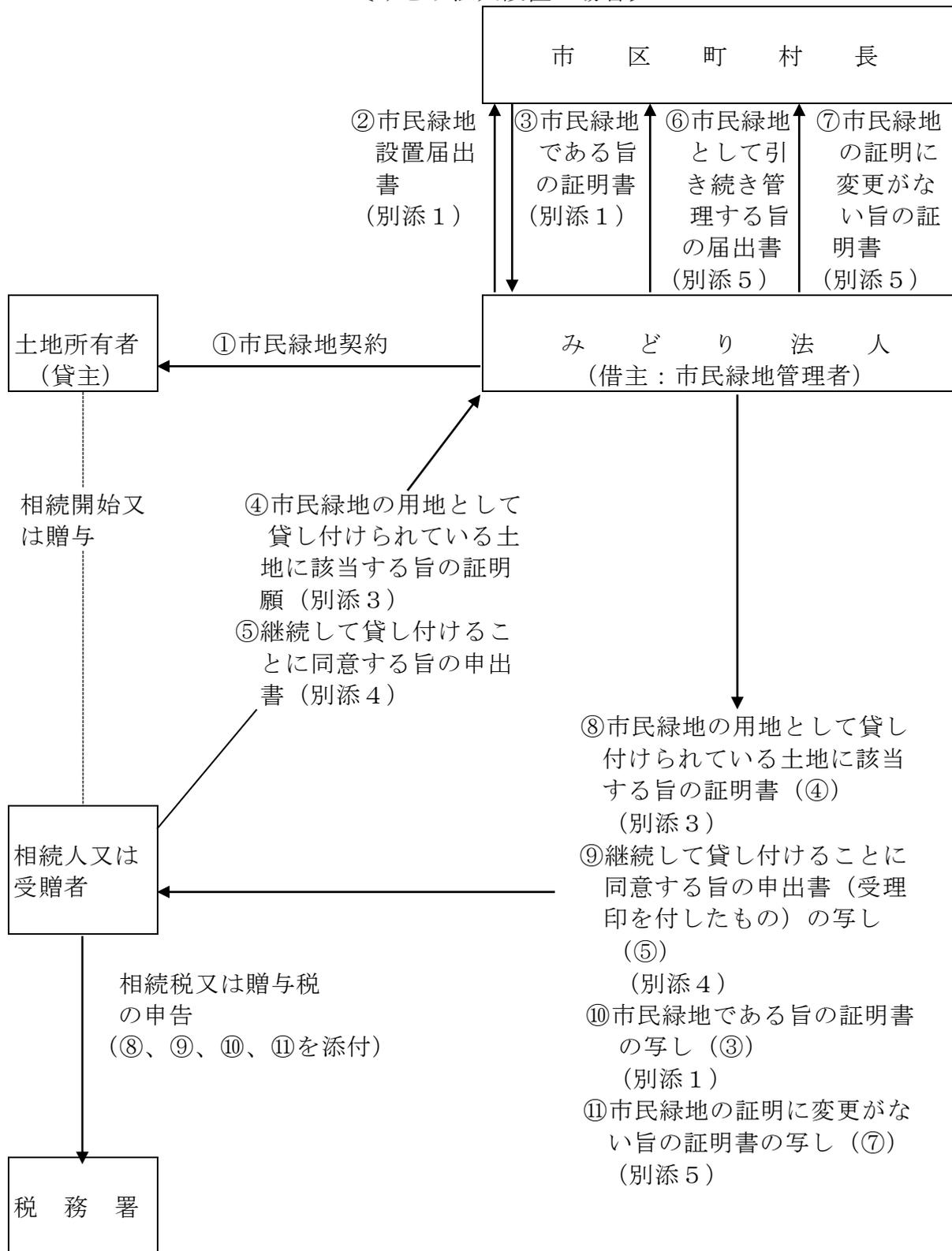
(別添6)

手続のフロー
〔地方公共団体設置の場合〕



(別添 7)

手続のフロー
[みどり法人設置の場合]



土地使用貸借契約書

貸付人〇〇（以下「甲」という。）と借受人〇〇（以下「乙」という。）は、次のとおり土地の使用貸借契約を締結する。

（信義誠実の義務）

第1条 甲及び乙は、信義を重んじ、誠実にこの契約を履行しなければならない。

（貸借物件及び使用目的）

第2条 甲は、その所有する土地（以下「当該土地」という。）を乙に無償で貸与するものとする。

- (1) 所在地
- (2) 地目
- (3) 地積（詳細別紙）

2 乙は、当該土地を市民緑地の用地として使用するものとする。

（契約期間）

第3条 当該土地の貸借期間は、〇年〇月〇日から〇年〇月〇日までの5年間とする。

（公租公課負担責任）

第4条 当該土地についての公租公課は、甲が負担するものとする。

（譲渡又は転貸の禁止）

第5条 乙は、本契約により生ずる権利を譲渡し、又は当該土地を転貸してはならない。

（注意義務等）

第6条 乙は、当該土地を善良なる管理者の注意をもって維持管理しなければならない。

2 乙は、当該土地の使用により第三者に損害を及ぼすおそれがある場合には、乙の責任において損害の発生を防止し、第三者に損害を与えた場合には、乙の責任と負担において賠償しなければならない。

（契約に違反した場合の措置）

第7条 甲、乙いずれか一方が本契約に定める事由に違反したときは、相当の期間を定め本契約を適正に履行すべき旨を申し入れることができる。

2 前項の期間の経過にかかわらず、なお違反の状態が継続しているときは、本契約の適正な履行のために必要な措置を自ら講じ、又は本契約に違反したものに対する申し入れにより本契約を解除することができる。

3 前項に掲げる措置に要した費用は、本契約に違反したものが負担するものとする。

（契約の変更又は解除）

第8条 本契約は、〇〇市長の承認を得ない限り、変更又は解除することができないものとする。ただし、次に掲げる軽微な事項については、この限りではない。

- 一 甲又は乙の氏名又は名称の変更
- 二 甲又は乙の住所又は連絡先の変更
- 三 誤記等の訂正による変更
- 四 前各号に準ずる軽微な変更

（当該土地の返還）

第9条 乙は、貸借期間の満了又は契約の解除により当該土地を甲に返還する場合は、甲の指定する期日までに、乙の責任と負担において当該土地を原状に回復し、甲に返還しなければならない。ただし、甲の承諾があったときは、現状のままで返還することができる。

（協議）

第10条 本契約について疑義が生じたとき、又は本契約に定めがない事項について約定する必要が生じたときは甲、乙協議のうえ定めることとする。

年 月 日

甲	住	所
乙	氏	名
	住	所
	氏	名

特別緑地保全地区内の土地の買入れ及び適切な管理に係る協定

〇〇県（以下「甲」という。）と〇〇緑地保全・緑化推進法人（以下「乙」という。）とは、都市緑地法（以下「法」という。）第 17 条に基づく特別緑地保全地区内の土地の買入れ及び適切な管理に係る協定を次のとおり締結する。

（特別緑地保全地区内の土地の買入れ）

第 1 条 甲は、法第 17 条第 2 項に基づき、乙を〇〇特別緑地保全地区内の土地の買入れの相手方として定めるものとする。

第 2 条 乙は、〇〇特別緑地保全地区内の土地を、法第 17 条第 3 項に基づいて買い入れるものとする。

（買い入れた土地の適切な管理等）

第 3 条 乙は、前条の規定により買い入れた土地については、次に掲げる事項に十分留意しながら、法第 18 条に基づき、緑地を適切に維持・管理しなければならない。

一 当該緑地を常に良好な状況に維持するため、必要に応じて樹木の剪定、緑地の清掃等を行うこと。

二 当該緑地の隣接民有地等との一体性を十分考慮の上管理すること。

2 乙は、買い入れた土地の管理については、適正な管理を行う観点から、必要な台帳を作成し、甲に対し報告し、甲は、乙による緑地の管理状況を把握するものとする。

3 乙は、当該土地を他に譲渡してはならない。

（違反した場合の措置）

第 4 条 乙は、第 3 条の規定に違反し、甲に無断で土地を他に譲渡した場合には、甲に対し、〇〇万円の違約金を支払うものとする。

この協定を証するため、この協定書を 2 通作成し、甲乙両者記名捺印の上、各自その一通を保有する。

年 月 日

甲：住所

〇〇都道府県知事

氏名

印

乙：住所

〇〇緑地保全・緑化推進法人代表

氏名

印

特定土地区画整理事業等のための土地等の買取り証明書
 第17条 第1項第3号ロ
 （租税特別措置法施行規則 の規定による証明書）
 第22条の4第1項第3号ロ

(2,000万円)

譲渡者	住所（居住）又は所在地			
	氏名又は名称			
土地等の種類	土地等の所在地	面積	買取年月日	買取価格
		m ²		円

上記の土地等は、都市緑地法第17条第3項の規定により下記の緑地保全・緑化推進法人が買い取ったものであることとともに次の事項について証明する。

1. 下記の緑地保全・緑化推進法人は、次に掲げる事項に該当するものであること
 - 一 公益社団法人等でその設立当初において拠出された金額の2分の1以上の金額が地方公共団体より拠出されていること
 - 二 定款において、当該緑地保全・緑化推進法人が解散した場合にその残余財産が地方公共団体又は当該緑地保全・緑化推進法人と類似の目的をもつ他の公益を目的とする事業を営む法人に帰属する旨の定めがあること
2. 下記の緑地保全・緑化推進法人との間で、上記の土地等の売買の予約又は上記の土地等の第3者への転売を禁止する条項を含む協定に対する違反を停止条件とする停止条件付売買契約のいずれかを締結し、その旨の仮登記を行っていること
3. 上記の土地等が、下記の緑地保全・緑化推進法人に係る都市緑地法第69条第1項の指定をした市区町村長の属する市区町村の区域内に存する同法第12条第1項に規定する特別緑地保全地区内の土地等であること
4. 土地の買入れ及び適切な管理に係る協定（別添）を下記と締結していること

記

緑地保全・緑化推進法人
 （名称）
 （所在地）

〇〇都道府県知事

印

(記載要領)

- 1 土地等の譲渡者ごとに別紙とする。
- 2 「住所（居所）又は所在地」欄には、この証明書を作成する日現在の住所若しくは居所又は本店若しくは主たる事務所の所在所を記載する。
- 3 「土地等の種類」欄には、宅地、田、畑又は当該土地の上に存する権利等に区分して具体的に記載する。
- 4 「買取価格」欄には、買い入れた土地等の対価として支払うべき金額とする。
- 5 別添として添付する「土地の買入れ及び適切な管理に係る協定」の内容は、別紙7とする。

所得税及び法人税の課税上の特例の適用があるみどり法人による土地の
買入れについての要件

- (1) みどり法人が、公益社団法人等でその設立当初において拠出された金額の二分の一以上の金額が地方公共団体により拠出され、かつ、その定款において、その法人が解散した場合にその残余財産が地方公共団体又は当該法人と類似の目的をもつ他の公益を目的とする事業を営む法人に帰属する旨の定めがあること。
- (2) 当該みどり法人と地方公共団体との間で、当該買い取った土地等の売買の予約又は当該買い取った土地等の第三者への転売を禁止する条項を含む協定に対する違反を停止条件とする停止条件付き売買契約のいずれかを締結し、その旨の仮登記を行うこと。
- (3) 当該買い取った土地等が、当該機関に係る都市緑地法第 69 条第 1 項の指定をした市区町村長の属する市区町村の区域内に存する同法第 12 条第 1 項に規定する特別緑地保全地区内の土地等であること。
- (4) 当該みどり法人が、地方公共団体の管理の下に、当該土地等の買取りを行い、かつ、当該買い取った土地等の保全を行うと認められるものであること。

(別添様式例)

緑化率適合証明申請書

年 月 日

[市区町村] 長 殿

申請者の住所又は主たる事務所の所在地

申請者の氏名 印

電話

都市緑地法施行規則第 29 条の規定により、都市緑地法[第 35 条、第 36 条、第 39 条]の緑化率の規定に適合していることを証する書面の交付について、下記により申請します。この申請書及び添付書類に記載の事項は、事実と相違ありません。

注 1 申請者が法人である場合には、代表者の氏名も併せて記載すること

注 2 氏名の記載を自書で行う場合には、押印を省略することができる

記

1	緑化施設を整備する建築物の敷地の位置及び面積
	建築物の名称： 地名地番： 敷地面積：
2	建築物の工事種別
	新築 ・ 増築
3	緑化施設の概要、規模、種別及び配置
	緑化施設の概要及び規模： 緑化施設の種別： 配置： 配置図のとおり
4	緑化施設の面積及び建築物の敷地面積に対する緑化施設の面積の割合
	緑化施設の面積： 建築物の敷地面積に対する緑化施設の面積の割合（緑化率）：
5	建築着工等予定年月日
	年 月 日

(注) 緑化施設の面積については、都市緑地法施行規則第 9 条の規定に基づいて計算すること。