

## 現状

- 政策
  - ・市街化区域内の農地は「宅地化すべきもの」として位置付け
  - ・ただし、生産緑地は、緑地機能のほか、将来の公共施設用地としても評価して保全
  - ・主要な農業振興施策の対象外
- 税制
  - ・市街化区域内の農地の固定資産税は、宅地並評価・宅地並課税を基本
  - ・ただし、生産緑地は農地評価・農地課税（30年間の農地管理義務と開発規制）
  - ・生産緑地は終身営農を条件に相続税の納税猶予（貸借は原則不可）

## 状況の変化

- 食の安全への意識の高まり
  - ・地元産の「顔の見える」新鮮な農産物への評価
  - ・自ら作物を作りたいというニーズ
- 都市住民のライフスタイルの変化や農業へ関心を持つリタイア層の増加
- 学校教育や農業体験を通じた農業に対する理解と地域コミュニティ意識の高まり
- 人口減少に伴う宅地需要の沈静化等による農地転用の必要性の低下
- 東日本大震災を契機とした防災意識の向上による避難場所等としての農地の役割への期待
- 都市環境の改善や緑のやすらぎ、景観形成に果たす役割への期待



- 都市農業振興基本法の制定（H27.4）

## 【基本法の政策課題】

### 都市農業の多様な機能の発揮



都市農地がもたらす良好な景観（東京都世田谷区）

- ・農産物を供給する機能
- ・防災の機能
- ・良好な景観の形成の機能
- ・国土・環境の保全の機能
- ・農作業体験・交流の場の機能
- ・農業に対する理解醸成の機能

### 農業政策上の再評価

- ・都市農業の農家戸数、販売金額は全国の1割弱を占め、**食料自給率の一翼**を担う
- ・都市農業は都市住民の多様なニーズに応え、地産地消、体験農園、農福連携等の**施策のモデルを数多く輩出**
- ・我が国の農業を巡る国際環境が厳しくなる中、農業や農業政策に対する国民的理解を醸成する**身近なPR拠点**としての役割

### 都市政策上の再評価

- ・「集約型都市構造化」と「都市と緑・農の共生」を目指す上で**都市農地を貴重な緑地として明確に位置付け**
- ・都市農業を**都市の重要な産業**として位置付け
- ・農地が民有の緑地として適切に管理されることが**持続可能な都市経営**のために重要

## 都市農業振興に関する新たな施策の方向性

### 担い手の確保

- ・都市農業の安定的な継続のため、多様な担い手の確保が重要
- ・営農の意欲を有する者（新規就農者を含む）
- ・都市農業者と連携する食品関連事業者
- ・都市住民のニーズを捉えた**ビジネスを展開できる企業等**

### 土地の確保

- ・都市農地の位置付けを、「宅地化すべきもの」から都市に「あるべきもの」へと大きく転換し、計画的に農地を保全
- ・コンパクトシティに向けた取組との連携も検討
- ・都市農地保全のマスタープランの充実等土地利用計画制度の在り方を検討

### 農業施策の本格展開

- ・保全すべきとされた都市農地に対し、本格的な農業振興施策が講じられるよう方針を転換



露地栽培による障害者雇用農園（茨城県つくば市）

## ポイント（留意点）

- 施策の対象区域
  - ・市街化区域のほか、縁辺の市街化調整区域を含む
  - ・地方公共団体が地域の実情に応じた具体のエリアで施策を実施
- 新たな都市農業振興と土地利用計画の制度
  - ・担い手に対する支援とその事業計画等を評価するための公的関与の仕組み
  - ・農地の貸借等を促進するための制度的措置と遊休農地対策
  - ・地方都市におけるコンパクトシティ施策との連携
- 税制上の措置
  - ・現行の税制上の措置が果たしている役割を評価した上で、以下の課題について課税の公平性等に配慮しつつ、政策的意義や土地利用規制を踏まえた税制措置を検討
    - ▶保全すべき農地の資産価値や農業収入に見合った保有コストの低減
    - ▶生産緑地等を貸借する場合における相続税の納税猶予の適用除外

## 【講ずべき施策】（特徴的なものを中心に記載）

- 農産物を供給する機能の向上並びに担い手の育成及び確保
  - ・福祉や教育等に携わる民間企業による都市農業の振興への関与の推進
  - ・都市住民と共生する農業経営（農薬飛散等対策）への支援策の検討
- 防災、良好な景観の形成並びに国土及び環境の保全等の機能の発揮
  - ・防災協力農地の普及や地域防災計画への位置付けの推進
  - ・屋敷林等について、緑地保全制度の活用促進、地域住民による農業景観の保全活動の展開
- 的確な土地利用に関する計画の策定等
  - ・将来にわたって保全すべき相当規模の農地については、市街化調整区域への編入（逆線引き）の検討
  - ・都市計画の市町村マスタープランや緑の基本計画に「都市農地の保全」を位置付け
  - ・生産緑地について、指定対象とならない500㎡未満の農地や「道連れ解除」への対応
  - ・新たな制度の下で、一定期間にわたる営農計画を地方公共団体が評価する仕組みと必要な土地利用規制の検討
- 税制上の措置
  - ・新たな制度の構築に併せて、課税の公平性の観点等も踏まえ、以下の点について検討
    - ・市街化区域内農地（生産緑地を除く）の保有に係る税負担の在り方
    - ・貸借される生産緑地等に係る相続税納税猶予の在り方
- 農産物の地元での消費の促進
  - ・直売所等で取り扱う農産物等についての効率的な物流体制の構築の推進
  - ・学校給食における地元産農産物の利用のため、生産者と関係者の連携を強化
- 農作業を体験することができる環境の整備等
  - ・市民農園等の推進に向け、広報活動や体験プログラムの作成等に知見を有する専門家の派遣
  - ・都市住民が農業を学ぶ拠点としての都市公園の新たな位置付けを検討
  - ・福祉事業者等が農業参加時に必要となる技術・知識の習得等を支援
- 学校教育における農作業の体験の機会の充実等
  - ・都市農業者等の学校への派遣の拡大と、統一的な教材の整備等を推進
- 国民的理解と関心の増進
  - ・食と農に関する様々な展示を行うイベントの仕組みの検討