

# PPP/PFIの推進

---

～産官学民金の連携～

学校法人梅村学園中京大学 理事・学術顧問  
奥野信宏

平成28年2月25日

# 1 普通の市民・民間が担う公共

---

## (1) 多様な顔をもつPPP

### ① 公益増進団体・法人等による活動

- ・NPO、一般社団・財団法人、ソーシャルビジネス・コミュニティビジネス等
- ・地域づくり、街づくり、エリアマネジメント等で成果
- ・企業とNPO等の協働によるCSV
- ・中小企業の第2の創業、ソーシャル化

### ② PFIの展開

- ・公共事業の民間との協働による建設・運営

## **(2)我が国の社会・経済の発展に重要**

### **○政府の取組**

#### **①共助社会づくり懇談会**

- ・地縁・機能的コミュニティによる人の繋がりの再構築
- ・NPO等や企業、行政、大学、経済団体、金融機関等の連携
- ・共助の場をつくる
- ・状況の分析、基本的な課題の整理、施策の立案・実施、啓蒙活動

## ②「経済財政運営と改革の基本方針2015」

(骨太の方針)

「共助の活動への多様な担い手の参画と活動の活発化のために、関係府省庁が連携してボランティア参加者の拡大と寄附文化の醸成に向けた取組を推進するとともに、NPOやソーシャルビジネス等の育成等を通じて、活力あふれる共助社会づくりを推進する」。

・骨太の方針2013,2014においても同様の主旨の記述

## ③第2次国土形成計画

○中長期的政策としての地域・国土づくり

・各地域の地域力、都市圏の国際競争力の強化

○多様な担い手の参加(PFI・PPP)

・参加と人の繋がりがつくる「共助社会」

・多様な主体→新たな公→新しい公共→共助社会

## ④ ナショナル・レジリエンス懇談会（内閣官房）

### ○ 災害に負けない、しなやかに強い国土・地域

- ・ 国土の強靱化における地域コミュニティの重要性
- ・ 「地域コミュニティの維持、強化を図ることが極めて重要」（強靱化基本計画）
- ・ 「ソーシャルビジネスなど新たな担い手を育成する取組を支援するとともに、・・・共助社会づくりを目指した取組が必要」（平成27年3月）

### ○ 平時の楽しみ、有事の強靱化

- ・ 東日本大震災の被災地での「絆」
- ・ 遠隔地の都市住民の平時の交流・連携

### ○ 企業の防災・減災投資の推進

### ○ 企業提案による防災・減災についての行政投資

- ・ 行政と企業、企業と行政・住民が連携したBCP

## 2 PFIの導入と展開

---

### (1) PFIの導入

#### ○英国の経験

- ・途上国での前史

#### ○日本への導入

- ・小さな政府の流れ
- ・低成長経済への移行
- ・財政の逼迫と行政効率化の要求
- ・行政運営における民間手法の導入
- ・社会的費用・便益分析、PFI

## (2) PFIの展開

### ○導入件数の伸びと分野の多様化

- ・インフラ関係のPFIの導入は課題

### ○手法の多様化

- ・サービス購入型、独立採算型
- ・PFI的手法による公的事業
- ・コンセッション方式

### ○指定管理者の導入と展開

- ・公益増進法人とPFIの接合
- ・事業期間の短さの改善

### ○事業の民間提案の意義

### 3 PFIが直面した課題

---

○導入における自治体の偏り

○PFIへの抵抗感

- ・民間と対等に協働して取り組むことへの抵抗感
- ・仕事の仕方が変わる

○独自の工夫

- ・多様な形態が生まれた



# 4 審査委員会の役割と審査

---

## ○実施方針と要求水準の検討

- ・内容の改善
- ・審査委員による事業全体の意義の理解

## ○審査基準の策定

- ・自治体と地域の特徴を反映させる
- ・地域貢献、NPO等の協力事業者としての参画、地域コミュニティへの参加
- ・行政によるモニタリングへの協力

## ○最優秀提案等の選定

- ・提案事業についてのフリーディスカッションは有効
- ・要求水準を上回る提案をピックアップして評価

## ○講評の作成

- ・委員が集まって審議することは有効
- ・事業実施にあたっての要望事項をまとめる

# 5 最近のPFI事業で感じること

---

## ○提案の内容の充実

- ・審査結果の点数が接近

## ○価格の差がつきにくい

- ・予定価格が厳しすぎか
- ・内容での競争が熾烈

## ○小規模自治体での社会資本の維持管理

- ・プロボノの活動
- ・広域連携の意義と難しさ
- ・複数事業を包含したPFI

- 普通の市民・民間が公共を担う
- 産・官・学・民・金の連携

ご清聴ありがとうございました

---