

「今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について
(第一次報告)」

平成 27 年 1 月 16 日

社会資本整備審議会建築分科会
建築環境部会

目次

はじめに	.....	2
1 民生部門の省エネルギー化に向けた規制的手法のあり方関連	.....	2
(1) 建築物及び省エネルギー基準の特性に応じた規制的手法のあり方	.....	2
(2) 段階的な基準適合義務化のあり方	.....	3
1) 当初義務化する際の対応関連	.....	4
2) 義務化対象範囲の拡大に向けた対応関連	.....	5
(3) 既存建築物における適切な対応を確保する方策のあり方	.....	5
2 新築時の高度な省エネルギー対応、既存建築物の省エネルギー性能向上、エネルギー使用の合理化を誘導する方策のあり方関連	.....	6
(1) 新築時の高度な省エネルギー対応を誘導する方策関連	.....	6
(2) 既存建築物の省エネルギー性能向上及びエネルギー使用の合理化を誘導する方策関連	.....	7
(3) その他（都市の低炭素化等に向けた取組の推進）	.....	8
（別添1）諮問書		
「今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について」	.....	10
（別添2）審議経過	.....	12
（別添3）社会資本整備審議会建築分科会委員名簿及び同分科会建築環境部会委員名簿	.....	13
（別添4）「今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について（第一次報告）」（概要）	.....	15
（別添5）今後の住宅・建築物の省エネルギー対策に関する工程表	.....	16

はじめに

- ・我が国はエネルギー源の中心となっている化石燃料に乏しく、その大半を海外からの輸入に頼る根本的脆弱性を抱えており、国民生活と産業活動の血脈となるエネルギーの安定的確保は常に大きな課題であり続けている。
- ・特に東日本大震災以降、電力の供給力が低下する中で、エネルギーの需給構造の早期安定化が不可欠となっており、エネルギーの安定的供給構造の確立とともに徹底した省エネルギー社会の実現、再生可能エネルギーの導入加速化、燃料電池・蓄電池技術等による分散型エネルギーシステムの普及拡大等を推進することが強く求められている。
- ・一般に業務・家庭部門として分類される建築物で消費されるエネルギー量は、我が国の最終エネルギー消費の約3分の1を占め、他分野に比べ過去からの増加が顕著であることから、当該分野におけるエネルギー使用の合理化を図ることが、省エネルギー社会の確立、ひいては安定的なエネルギー需給構造を構築していく上での喫緊の課題となっている。
- ・このため、本報告においては、今後、関係者の共通認識と協力の下で関連施策が推進されるよう、建築物における省エネルギー化に向けた規制的措置や誘導的措置などを推進していく上での方向性を整理するものである。

1 民生部門の省エネルギー化に向けた規制的手法のあり方関連

住宅・建築物における省エネルギー対策の底上げを図るためには、建築物の整備に際して省エネルギー性能の確保を求めることが特に有効であることから、2014年4月に閣議決定された新たなエネルギー基本計画においては、「規制の必要性や程度、バランス等を十分に勘案しながら、2020年までに新築住宅・建築物について段階的に省エネルギー基準の適合を義務化する」こととされている。このため、本項においては、基準への適合義務化等の規制的手法を制度設計する際に留意すべき事項として、建築物及び省エネルギー基準の特性に応じた基本的あり方及び段階的な適合義務化をいかに推進していくべきかに関し、具体的な方向を検討する。さらに、新築時の対応に加え、既存建築物を対象とする方策のあり方についても併せて整理する。

(1) 建築物及び省エネルギー基準の特性に応じた規制的手法のあり方

(検討趣旨)

業務・家庭部門など建築物において居住、執務等のために消費されるエネルギー量は、他分野に比べ増大傾向が顕著であり、当該分野におけるエネルギー使用の合理化を図ることが特に喫緊の課題となっている。

建築物の場合、新築時の対応がライフサイクルを通じたエネルギー使用量を相当程度規定する。改修による性能向上は新築に比べコストや構造上の制約が大きい上に、外皮の修繕や各種設備の交換周期が様々である中で、一度の改修工事で性能を改善できる範囲には、通常、限界がある。

また、過去の省エネルギー基準の見直し経緯からも、技術開発・コストダウン等の進展に応じ、適合することを求める性能の水準は引き上げられていく可能性が高いが、建築物は一旦建築されると長期間使用されるため、建築時の基準に適合していた建物も、相当割合は最新の基準を満たさなくなることが見込まれる。結果として、増改築時に最新の基準に適合させることは古い建物ほど困難となる。

さらに、建築物の中には、省エネルギー化が困難な構造方法・建築材料を採用せざるを得ない

建築物、存続期間が短い建築物、屋内的環境を維持する必要がないために空調設備等によるエネルギー消費量が極めて少ない建築物など、一般の建築物とは異なる特性を有する建築物が存在する。

一方、安全に係る規制と異なり、建物間での連携した取り組み等により街区全体として省エネルギー化が達成されれば、個々の建物において一律の対応を求める必要は必ずしもない。

建築物を整備する際に省エネルギー基準への適合を義務化する仕組みについては、建築物のこのような特性を踏まえて検討する必要がある。

(講ずべき施策の方向)

[新築の際の基準適合義務化]

- ・建築物の省エネルギー性能を確保する際には、新築時に外皮・設備等に関し必要な対応を講じることが効果的・効率的である。このため、建築物におけるエネルギー使用の合理化に向け、居住、執務等のために必要な屋内環境を維持するため長期間にわたり相当のエネルギー量を使用することとなる建築物を新築する際に省エネルギー基準に適合させることを求め、省エネルギー性能の確保を図る方向で検討を行う。

[特例的扱いの対象]

- ・文化財を再現する建築物等、省エネルギー化が困難な構造方法・建築材料を使用せざるを得ない建築物、災害時の応急対応や工事施工のために建築される仮設建築物等存続期間が短い建築物、屋外駐車場、畜舎等屋内的環境を維持する必要がなく空調設備等によるエネルギー消費量が極めて少ない建築物等に関しては、基準適合を整備の際に求めた場合、規制を課す目的・手段と政策効果・規制の合理性との間のバランスを欠くおそれがあるため、規制的手法全般に関し特例的な扱いを検討する。

[伝統的構法の扱い]

- ・地域の気候風土に対応した伝統的構法の建築物など、地域として継承・保全する必要性が高いと認められる建築物の継承を可能とする仕組みについても検討する必要がある。

[既存建築物の省エネルギー化]

- ・既存建築物の省エネルギー化については、改修により基準に適合させる際の難易度に関し建物間格差が大きいことから、基準適合を一律に求めるのではなく、改修工事内容に応じた行政指導や計画的な改修の誘導を通じ推進する。

[建物間の連携した取り組みの評価]

- ・建物間で連携した取り組みが行われている場合に、太陽光発電設備により発電された電力を相互に融通する取り組み等が適切に評価される評価方法等を検討する。

(2) 段階的な基準適合義務化のあり方

(検討趣旨)

基準適合義務化を具体的にどのように段階的に進めていくかについては、公共の福祉を実現するために財産権に対する必要かつ合理的な範囲内での制約となるよう、建築物の規模、用途（住宅・非住宅等）ごとの特性（エネルギー消費量、設計・施工等の供給体制、現に建築されている建物の性能）、実効性を担保するために執行側に求められる体制整備等を踏まえて検討する必要

があり、効果・対応可能性等を踏まえて当初の義務化の対象及び仕組みを検討した上で、その後の義務化対象の拡大に向け講じておくべき対策についても検討しておく必要がある。

(講ずべき施策の方向)

1) 当初義務化する際の対応関連

[大規模非住宅建築物からの義務化]

- ・単体としてのエネルギー消費量、届出制度における対応状況（届出率、適合状況）、建築主による対応能力（資力）、行政庁における対応能力などを踏まえ、現行の届出制度における届出率、適合率が比較的高く、件数も一定の範囲内におさまる大規模な非住宅建築物から基準適合を義務化する方向で検討する。

[義務化する基準]

- ・大規模非住宅建築物に関し適合を義務化するのは、断熱性等の外皮性能、建築設備の効率性及び再生可能エネルギーの利用などを踏まえた総合化したエネルギー消費量に関する基準(基準一次エネルギー消費量に対する設計一次エネルギー消費量の比率が1以下となること)とすることを検討する。
- ・義務化に際しては、新しい技術・材料等の性能が適切に評価され、当該評価結果が基準への適合性をチェックする際に用いられるプログラムに速やかに反映されるなど、新たな技術開発等が適切に位置づけられる環境を整備する必要がある。

[新築時の対応の確保]

- ・基準に適合せずに建築・使用開始された建築物を後から基準に適合するよう改修することはコストや構造上の制約が大きいことから、新築工事の段階を捉えて対応させることが費用負担や工事の容易さの点で合理的である。このため、基準への適合義務化を実効性のあるものとするためには、建築基準法に基づく確認・検査の仕組みとの連携を通じ、新築時に基準に適合して建築される仕組みとする必要がある。
- ・建築基準法に基づく確認・検査の仕組みとの連携に際しては、手続きの迅速化・合理化に配慮した制度設計とする必要がある。

[民間機関活用の必要性]

- ・エネルギーの使用の合理化等に関する法律に基づく現行の届出は行政庁が一元的に対応している一方で、省エネルギー基準への適合性の判定には専門知識が求められること、行政庁は違反是正等にも対応していく必要があること等を考慮し、現在の届出制度を運営している所管行政庁に加え、省エネルギー性能に関する審査体制を整備した民間機関を活用することにより、行政庁の負担を軽減する仕組みについて検討する必要がある。
- ・新しい技術・材料等の性能の評価に際しても、専門性を有する民間機関の活用を通じ、技術開発成果等の活用の円滑化を図る必要がある。

[準備・周知に係る期間の確保]

- ・義務化に際しては（その後の対象拡大の際も含め）、関係規定の公布後、施行までの間、供給側及び審査側の体制整備のために必要な周知・準備期間を十分に確保する必要がある。

2) 義務化対象範囲の拡大に向けた対応関連

今後、義務化対象範囲を円滑に拡大することが可能となるよう、以下の措置等を講じた上で、非住宅・住宅の区分や規模ごとの適合率、供給側及び審査側の体制整備の進捗等を踏まえ、義務化対象を拡大する範囲・時期を判断する必要がある。特に、住宅に関し義務化を検討する際には建築主の中に持家を建築する一般消費者が含まれること、基準への適合率や中小工務店・大工における対応状況、審査側の対応可能性、断熱化の意義などを総合的に勘案し、義務化する手法、基準の内容・水準を検討する必要がある。

- ◆ 中規模の建築物等義務化対象とならない建築物を新築する際の届出に関し、現行の勧告ではなく指示対象とするなど規制的手法の強化を通じ届出率・適合率の向上を図る
- ◆ 義務化対象建築物の範囲拡大に対応できるよう、民間機関の育成、活用を推進するなど執行体制の充実強化を図るとともに、設計、施工、評価の実務を担う技術者・技能者の育成・技術水準向上を図る。
- ◆ 設計者、中小工務店等の負担を軽減し規制への対応を円滑化するため、基準への適合性をチェックする際に用いるプログラム等の使い勝手の改善等を図る。
- ◆ さらに、新築される件数が極めて多く、一般消費者が建築主となることが多い小規模建築物について将来義務化する際には、資格者の関与による手続きの合理化等、供給側・規制制度執行側の負担軽減方策や建築主の特性に応じた規制のあり方に関しても検討していく必要がある。

(3) 既存建築物における適切な対応を確保する方策のあり方

(検討趣旨)

既存建築物の省エネルギー性能の維持・向上に向けては、増改築時の性能の確保に加え、躯体・設備の適切な維持保全、空調設備に係る送風量・外気導入量等各種設定の適正化、建物利用者による省エネルギー行動など、建物所有者・管理者・利用者による適切な対応を推進する必要がある一方で、適切な維持保全の確保に向け運用されてきた現行の定期報告制度等は報告側・受理側双方にとって重い負担となっているとの指摘がある。

このため、既存建築物における届出・報告制度のあり方について検討する必要がある。

(講ずべき施策の方向)

[増改築時の適切な対応の確保]

- ・ 建物全体の省エネルギー性能を左右する可能性がある一定規模以上の増改築工事の届出に関しては中規模建築物の場合も指示対象とするなど、規制的手法の強化を通じ既存建築物における省エネルギー性能の確保を推進する。この場合、既存建築物は新築当時の技術水準・基準に基づき整備されており、改修による性能向上は新築に比べコストや構造上の制約が大きい上、一度の改修工事で性能を改善できる範囲には、限界があることを踏まえ、改修の際に適用する基準の水準・評価方法を検討する必要がある。
- ・ なお、新築時に基準適合義務が課せられた建築物については、一定規模以上の増改築をする際にも、基準への適合が担保される仕組みとする必要がある。

[改修工事に係る届出対象の合理化]

- ・一方、増改築を伴わない修繕・模様替えや設備の設置・改修が建物全体の省エネルギー性能に及ぼす影響は必ずしも小さくなく、そのような工事に伴う届出の際の行政指導を通じ既存建築物の省エネルギー性能が改善される効果は余り期待できないことから、一定の修繕や設備を設置するたびに届出義務を課している現行制度は届出側・受理側の双方にとって重い負担となっている割に政策効果が期待できないものとなっている。このため、修繕・模様替えや設備の設置・改修の際の届出制度については、廃止して建物所有者・管理者や行政庁の負担を軽減し、行政庁による義務化等実効性ある対策への対応を円滑化する方向で検討すべきである。

[維持保全状況に係る定期報告の廃止]

- ・また、新築等の工事の際に届出がなされた建築物に関し定期的な点検等の実施を促し、外装・設備等の適切な維持保全による省エネルギー性能の維持を図る目的で2005年度に創設された定期報告制度についても、当該制度を通じ推進してきた点検・維持保全が標準的・一般的な対応として定着し、制度導入時に期待されていた成果が得られている一方で、3年毎の定期報告義務は報告側・受理側の双方にとって重い負担となっている。このため、定期報告制度を廃止して建物所有者・管理者や行政庁の負担を軽減し、行政庁における義務化等への対応を円滑化する一方で、所有者・管理者等による適切な点検・維持保全が引き続き確保されるよう、情報提供等の支援を充実させる方向で検討する必要がある。

2 新築時の高度な省エネルギー対応、既存建築物の省エネルギー性能向上、エネルギー使用の合理化を誘導する方策のあり方関連

省エネルギー対応は経済的便益その他の様々な便益をもたらす。このため、新築の際における高度な対応、既存建築物における性能向上改修、マネジメントの適正化や省エネルギー行動を通じたエネルギー使用合理化など、義務付けられている範囲を超える対応や付加的な対応を促す上で、関連情報流通の円滑化等の誘導的手法が一定の効果を有する。以下においては、このような誘導的方策のあり方について整理する。

(1) 新築時の高度な省エネルギー対応を誘導する方策関連

(検討趣旨)

技術開発・コストダウン等が進展し、規制上の要求水準も引き上げられていくなど、省エネルギー対応が高度化していく好循環が民間の建設活動が大半を占める建築分野において実現するよう、建築主がより高度な省エネルギー対応に積極的に取り組む環境整備のあり方について検討する必要がある。

なお、住宅確保要配慮者の多くが居住する賃貸住宅の省エネルギー化は国民生活の安定向上に向け重要であるものの、貸主側に省エネルギー化を図る動機付けが弱いとの指摘があることも踏まえ、省エネルギー化推進方策を検討する必要がある。

また、新築・既存建築物共通の方針として、省エネルギー化に向けた各種支援に際しては、省庁間における適切な連携・役割分担の確保を図る。

(講ずべき施策の方向)

[新築時の対応に関する情報提供]

- ・ 建築主等が計画建築物の省エネルギー性能の水準を他の類似案件と比較し検討できるよう、国は用途区別に設計一次エネルギー消費量原単位の平均値等を定期的に集計・公表することを検討する。

[評価・認定・表示制度の促進]

- ・ 将来の規制見直し（義務基準の強化）など世の中の要求水準の高度化を先取りした高度な対応が市場で高い評価が得られる環境の整備に向け、高度な省エネルギー対応を認定・支援する仕組みの構築や建築物の環境性能の評価・表示制度の普及・活用促進を図るとともに、表示に際しては基準への適合・不適合のみならず環境性能に係る指標の値など性能水準に係る情報の提供を推進する。

[ZEH、ZEB等の推進]

- ・ ZEH（ネット・ゼロ・エネルギー・ハウス）、ZEB（ネット・ゼロ・エネルギー・ビル）、LCCM（ライフ・サイクル・カーボン・マイナス）住宅など高度な省エネルギー対応の普及・定着に向け、支援するとともに、災害時のエネルギー自立性の向上など省エネルギー化に付随する効果に係る情報提供・周知を図る。
- ・ 上記の支援を行う場合、例えばZEHに関しては常時居住する住宅を対象とするなど、特に高度な対応を誘導することが有効な利用形態であるかどうかを考慮する必要がある。

[住宅事業建築主による省エネルギー性能向上の推進]

- ・ 住宅事業建築主による基準への対応状況を踏まえ、住宅分野における高度な対応を推進するための基準のあり方を検討する

[外皮性能の確保]

- ・ 外皮性能が確保された住宅・建築物は、設備に関し標準的な対応を講じていれば所要の省エネルギー性能を長期にわたり安定的に維持でき、健康快適性などの面でも優れている。このため、長期優良住宅や低炭素建築物など優良な住宅・建築物の整備を支援する仕組みや表示制度等を通じ、外皮性能が確保された良質な住宅・建築物ストックの形成を促進する。

[賃貸住宅の省エネルギー化]

- ・ 一定の省エネルギー性能を有する賃貸住宅の整備に対する支援を通じ、省エネルギー性能の確保された賃貸住宅ストックの形成を推進する。

(2) 既存建築物の省エネルギー性能向上及びエネルギー使用の合理化を誘導する方策関連

(検討趣旨)

既存建築物の省エネルギー性能の向上は、建物のライフサイクルとしてのエネルギー使用量の低減に向け重要な一方で、新築時の対応に比べコストや物理上の制約が大きい上、外皮の修繕や各種設備の交換周期は様々であり、一度の改修工事の際に性能を改善できる範囲には限界がある中で、改修による性能向上をいかに推進するかが課題となっている。

一方、各種設定・制御の適正化等適切なマネジメントの実施や利用者のライフスタイル・ワークスタイルの改善などソフト面での対応はエネルギー使用量の合理化上効果があると期待されている。

既存建築物のこのような特性を踏まえた省エネルギー化推進方策のあり方について検討する必要がある。

(講ずべき施策の方向)

[規制合理化による改修円滑化]

- ・ 省エネルギー改修を行う際の制約の低減に向け、規制の合理化等を通じ既存建築物の省エネルギー化に寄与する改修を推進する仕組みについて検討する。

[段階的・計画的な改修の推進]

- ・ 外皮の修繕、設備の交換等の時期をとらえた段階的・計画的な改修による性能向上を推進するため、適切な改修を認定・支援する仕組みについて検討する。

[先導的対応支援、評価・表示制度整備]

- ・ 新築時に比べ物理上の制約が多くコスト上も不利な中で既存建築物の省エネルギー性能を引き上げる先導的な取組みへの支援や既存建築物の省エネルギー性能の評価・表示手法の整備等を通じ、効果的・効率的な省エネルギー改修の取組みを推進する。

[スマートウェルネス住宅の推進]

- ・ 住宅の断熱化に伴う健康維持・増進効果の検証結果の情報発信等を通じ、健康維持・増進に関心の高い主体やそのような主体が利用する施設における断熱改修等の取組みを推進する。

[マネジメントの適正化に向けた支援]

- ・ 実際の負荷に応じた各種設定・制御の適正化等、運用段階におけるマネジメントの適正化に向け、関連情報提供等の支援を検討する。

[省エネルギー行動等の推進]

- ・ BEMS、HEMSの一環としてのエネルギー使用状況等に係る情報提供、省エネルギー行動に応じた事業者によるポイント付与など経済的インセンティブの導入、環境教育・社会見学等との連携など、利用者のライフスタイル・ワークスタイルの改善を促すような先導的取組みを支援し、情報発信等により同様の取組みを推進する。
- ・ 省エネルギー化の推進に向けては、住まい手等一般消費者の自主的な取組みを推進することが重要であることに鑑み、事業者等を通じ、一般消費者向けに省エネルギー化に資する情報の提供を推進する必要がある。

(3) その他（都市の低炭素化等に向けた取組みの推進）

(検討趣旨)

都市の低炭素化や多様な世代が交流し、安心して健康に暮らすことができるスマートウェルネス住宅・シティの実現に向け、多様な施設・住宅が混在するまちづくりの推進が見込まれる中、複数の住宅・建築物が連携することにより可能となる省エネルギー対応の推進方策のあり方等についても検討する必要がある。

(講ずべき施策の方向)

[集約型都市構造への転換]

- ・ 人口一人当たりのCO₂排出量は都市構造、地域構造の相違に大きく影響を受けることから、都市の低炭素化の促進に関する法律に基づく施策等を通じ集約型の都市構造への転換を推

進するとともに、都市内の建築物の低炭素化を推進する。

[街区・まちづくりレベルでの総合的な取組みの推進]

- ・ 面的なエネルギー利用、再生可能エネルギーの大規模な導入、エリア全体のエネルギーマネジメントなど、建物単体では困難な省エネルギー対策・省CO₂対策を複数の住宅・建築物においてスケールメリットを生かしつつ街区・まちづくりレベルで推進する先導的な取組みを支援するとともに、プロジェクトの成果等について広く周知し、他の地域における同様の取組みを推進する。

国住生第409号
平成26年10月27日

社会資本整備審議会
会長 福岡 捷二 殿

国土交通大臣
太田 昭



諮 問

下記の事項について、ご意見を承りたい。

記

今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について

以 上

諮 問

今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について

諮問理由

我が国の業務・家庭部門におけるエネルギー消費量は70年代以降他部門に比べて著しく増加してきた結果として、最終エネルギー消費全体の約1/3を占めるに至っている。当該部門におけるエネルギー消費の増加は、世帯数・床面積の増加等が主な要因であり、社会経済上のニーズに応えるための建設活動に伴うエネルギー使用量の増大を抑制することが大きな課題となっている。

また、増大するエネルギー需要への対応に加え、地球環境問題への対応や人口が高齢化する中で持続可能な社会の実現を図る上でも、業務・家庭部門におけるエネルギー消費量の更なる削減が求められているところである。

平成26年4月に閣議決定された新たなエネルギー基本計画においては、より合理的なエネルギー需給構造の実現と、温室効果ガスの排出抑制を進めて行くために、徹底した省エネルギー社会の実現や再生可能エネルギーの導入加速化等が位置づけられた。中でも、住宅・建築物の省エネルギー化に関しては、「新築の建築物・住宅の高断熱化と省エネルギー機器の導入」、「既存建築物・住宅の改修、建て替え」、「評価・表示制度の充実」等を進めるとともに、将来的な目標として、2030年までに新築建築物及び新築住宅についてそれぞれ平均でZEB（ネット・ゼロ・エネルギー・ビル）、ZEH（ネット・ゼロ・エネルギー・ハウス）を実現すること等を目指すこととされた。さらに、こうした環境整備を進めつつ、「規制の必要性や程度、バランス等を十分に勘案しながら、2020年までに新築住宅・建築物について段階的に省エネルギー基準の適合を義務化する」こととされたところである。なお、省エネルギー基準の適合義務化については、平成25年にエネルギーの使用の合理化に関する法律の改正が審議された際の国会の附帯決議において、消費者への負担が過度とならないよう環境整備を図ることが求められている。このため、段階的な義務化のあり方については、建築物の規模や住宅・非住宅の別等によって、省エネルギー措置による効果、建築主・設計者・施工者等の能力・資力及び行政等執行側に求められる体制等が異なることに留意して検討を進める必要がある。

このような状況を踏まえ、今後の住宅・建築物の省エネルギー対策の具体的なあり方について検討する必要がある。

これが、今回の諮問を行う理由である。

審議経過

平成26年10月27日 諮問・付託

- ・国土交通大臣から社会資本整備審議会会長に対して「今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について」諮問
- ・社会資本整備審議会会長から建築分科会長に対して「今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について」付託

平成26年10月27日 第35回建築分科会

「今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について」諮問、建築環境部会への付託

平成26年10月27日 第11回建築環境部会

「今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について」検討

平成26年12月18日 第12回建築環境部会

「今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について（第一次報告）」（骨子案）検討

平成26年12月18日～平成27年1月6日 パブリックコメント

平成27年 1月16日 第13回建築環境部会

「今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について（第一次報告）」（案）検討
第一次報告とりまとめ

平成27年 1月16日 第36回建築分科会

「今後の住宅・建築物の省エネルギー対策のあり方について（第一次報告）」（建築環境部会報告）

社会資本整備審議会 建築分科会 委員名簿

(敬称略、五十音順)

委員	○浅見 泰司	東京大学教授	
	飯島 淳子	東北大学大学院教授	
	工藤 和美	東洋大学教授	
	◎久保 哲夫	東京大学名誉教授	
	小浦 久子	大阪大学大学院准教授	
	辻 琢也	一橋大学大学院教授	
	中井 検裕	東京工業大学大学院教授	
	深尾 精一	首都大学東京名誉教授	
	藤田 聡	東京電機大学教授	
	臨時委員	青木 義男	日本大学理工学部教授
		大森 文彦	東洋大学教授・弁護士
		坂本 雄三	(独)建築研究所理事長
		崎田 裕子	ジャーナリスト・環境カウンセラー
		高木 佳子	弁護士
辻本 誠		東京理科大学教授	
中上 英俊		(株)住環境計画研究所会長	
中島 正愛		京都大学教授	
名取 雄司		中皮腫・じん肺・アスベストセンター所長	
南部 鶴彦		学習院大学名誉教授	
長谷見雄二		早稲田大学理工学術院教授	
鎌田 崇義	東京農工大学教授		
古阪 秀三	京都大学大学院准教授		
南 一誠	芝浦工業大学教授		
野城 智也	東京大学教授		

(◎ : 分科会長、○ : 分科会長代理)

社会資本整備審議会 建築分科会 建築環境部会 委員名簿

(敬称略、五十音順)

委員	浅見 泰司	東京大学教授
	工藤 和美	東洋大学教授
	辻 琢也	一橋大学大学院教授
	◎深尾 精一	首都大学東京名誉教授
臨時委員	大森 文彦	東洋大学教授・弁護士
	坂本 雄三	(独)建築研究所理事長
	崎田 裕子	ジャーナリスト・環境カウンセラー
	中上 英俊	(株)住環境計画研究所会長
	南部 鶴彦	学習院大学名誉教授
	南 一誠	芝浦工業大学教授
	野城 智也	東京大学教授
専門委員	秋元 孝之	芝浦工業大学教授
	伊香賀俊治	慶應義塾大学教授
	伊久 哲夫	(一社)住宅生産団体連合会住宅性能向上委員会委員長
	岩村 和夫	東京都市大学名誉教授
	碓氷 辰男	(一社)不動産協会環境委員会委員長
	小川 拓也	全国建設労働組合総連合住宅対策部長
	澤地 孝男	国土交通省国土技術政策総合研究所住宅研究部長
	鈴木 大隆	(地独)北海道立総合研究機構建築研究本部北方建築総合研究所副所長
	清家 剛	東京大学大学院准教授
	高井 啓明	(一社)日本建設業連合会サステナブル建築専門部会主査
	野原 文男	(株)日建設計 常務執行役員設備設計部門代表
	本藤 祐樹	横浜国立大学大学院教授
	前 真之	東京大学大学院准教授

◎：部会長)

はじめに

- ・我が国はエネルギーの大半を海外に依存し、特に東日本大震災以降、エネルギー需給構造の安定化が不可欠
 - ・建築物分野で消費されるエネルギーは、我が国全体の1/3を占め、他部門と比べ増加が顕著
- **建築物分野の省エネルギー化が喫緊の課題**

1 民生部門の省エネルギー化に向けた規制的手法のあり方関連

(1) 建築物及び省エネルギー基準の特性に応じた規制的手法のあり方

新築の際の基準適合義務化、特例的扱いの対象(文化財再現建築物等、仮設建築物等)、伝統的構法の扱いについて検討必要 等

(2) 段階的な基準適合義務化のあり方

1) 当初義務化する際の対応関連

対象: 新築の大規模非住宅建築物 基準: 一次エネルギー消費量基準 審査体制: 民間機関の活用

2) 義務化対象範囲の拡大に向けた対応関連

中規模建築物に対する指導強化(勧告→指示等)、執行体制の充実強化、設計者・中小工務店等の負担軽減

※住宅の義務化については、建築主に一般消費者が含まれること(注文住宅)、基準適合率、中小工務店・大工の対応状況、審査側の体制、断熱化の意義等を総合的に勘案し、義務化する時期、手法、基準の内容・水準を検討する必要がある
特に小規模建築物の義務化については、資格者の関与による手続きの合理化や建築主の特性に応じた規制のあり方等の検討が必要

(3) 既存建築物における適切な対応を確保する方策のあり方

増改築時届出の際の指導強化、改修工事に係る届出対象の合理化、維持保全状況に係る定期報告の廃止

2 新築時の高度な省エネルギー対応、既存建築物の省エネルギー性能向上、エネルギーの使用の合理化を誘導する方策のあり方関連

(1) 新築時の高度な省エネルギー対応を誘導する方策関連

高度な省エネルギー対応を認定・支援、環境性能の評価・表示制度の普及・活用、ZEH・ZEB等の推進、住宅事業建築主による性能向上、支援制度や表示制度等を通じた外皮性能の確保、賃貸住宅の省エネルギー化

(2) 既存建築物の省エネ性能向上及びエネルギー使用の合理化を誘導する方策関連

規制合理化による改修円滑化、段階的・計画的な改修の推進、先導的対応支援、評価・表示制度、スマートウェルネス住宅の推進、マネジメントの適正化に向けた支援、省エネルギー行動等の推進

(3) その他

集約型都市構造への転換、街区・まちづくりレベルでの総合的な取り組みの推進

住宅・建築物の省エネルギー対策に関する工程表

別添5

(年度)		現在	2020	2030	2050
エネルギー基本計画等における目標		<ul style="list-style-type: none"> 新築公共建築物等でZEB実現 標準的な新築住宅でZEH実現 新築住宅・建築物の省エネ基準適合義務化 	<ul style="list-style-type: none"> 新築建築物の平均でZEB実現 新築住宅の平均でZEH実現 		
規制	省エネ基準適合義務化	<ul style="list-style-type: none"> 適合義務化（非住宅） 規制的手法の強化 審査合理化方策、伝統的構法の扱い等の検討 	<ul style="list-style-type: none"> 適合義務化（住宅） 適合義務化 適合義務化 	<ul style="list-style-type: none"> 技術開発・コストダウン等の進展に応じた基準の強化 	<ul style="list-style-type: none"> 新築建築物の省エネ性能の確保
	供給側及び審査側の体制整備	<ul style="list-style-type: none"> 民間機関の育成・活用による執行体制の強化 設計、施工、評価の実務を担う技術者・技能者の育成・技術水準向上 設計者、中小工務店等の負担軽減（プログラム等の使い勝手改善） 			
新築	高度な省エネ対応の推進	<ul style="list-style-type: none"> 高度な対応の認定・支援 ZEB、ZEH、LCCM住宅等の普及・定着に向けた支援、災害時のエネルギー自立性の向上など付随する効果に係る情報提供・周知 			
	住宅トップランナーによる省エネ性能向上	<ul style="list-style-type: none"> 基準のあり方検討 技術開発・コストダウン等の進展に応じた基準の強化 			<ul style="list-style-type: none"> 省エネ性能の高度化の促進
	評価・表示制度の推進	<ul style="list-style-type: none"> 環境性能の評価・表示制度の充実・普及・活用促進 用途別設計一次エネルギー消費原単位平均データの公表 	<ul style="list-style-type: none"> 省エネ性能に応じた適正な資産価値評価や市場における選択行動を通じ省エネ性能の優れた建物の整備を誘導 賃貸住宅の性能向上を誘導 		
	外皮性能の確保	<ul style="list-style-type: none"> 長期優良住宅・低炭素建築物等の整備支援・推進 断熱性能等の確保された賃貸住宅の整備支援 			
既存建築物	増改築時の適切な対応の確保 定期報告等の合理化	<ul style="list-style-type: none"> 大幅な増改築に係る規制的手法の強化 届出対象改修工事の範囲の合理化 定期報告制度の廃止 	<ul style="list-style-type: none"> 建物所有者・管理者の手続き負担軽減 行政庁における義務化対応等の円滑化 適切な点検・維持保全に関する情報提供等の支援の充実 	<ul style="list-style-type: none"> 技術開発・コストダウン等の進展に応じた基準の強化 適切な点検・維持保全の推進 	<ul style="list-style-type: none"> 既存建築物の省エネ性能の確保
	マネジメントの適正化	<ul style="list-style-type: none"> 各種設定・制御の適正化等適切なマネジメントの推進に向けた情報提供等の支援の充実 			
	改修による省エネ性能の向上	<ul style="list-style-type: none"> 規制合理化による改修円滑化 段階的・計画的な改修の認定・支援 省エネ性能を引き上げる先導的な取組みへの支援 	<ul style="list-style-type: none"> 効果・効率的な省エネ改修の推進 		<ul style="list-style-type: none"> 既存建築物の省エネ性能向上の促進
	評価・表示制度の整備	<ul style="list-style-type: none"> 既存建築物の省エネ性能の評価・表示手法の整備・改善 	<ul style="list-style-type: none"> 省エネ性能の優れた既存建築物が適正に評価、選好される市場環境の整備 		
その他	スマートウェルネス住宅の推進	<ul style="list-style-type: none"> 住宅の断熱化に伴う健康維持・増進効果の検証結果の情報発信 	<ul style="list-style-type: none"> 健康維持・増進効果等も考慮した省エネ改修の推進 		<ul style="list-style-type: none"> 健康長寿社会・低炭素社会の実現に資するまちづくり、住まいづくり、住まい方等の推進
	省エネ行動等の促進	<ul style="list-style-type: none"> エネルギー使用状況等に係る情報提供 省エネ行動に応じた経済的インセンティブの導入 環境教育・社会見学等との連携 	<ul style="list-style-type: none"> ライフスタイル、ワークスタイルの改善によるエネルギー使用の合理化の推進 		
	低炭素まちづくり等の推進	<ul style="list-style-type: none"> 集約型都市構造への転換推進、都市内の建築物の低炭素化推進 街区間・建物間で連携した省エネ対応の推進 			