

1 調査名称：長岡京市都市計画道路の見直し検討業務

2 調査主体：京都府長岡京市

3 調査圏域：長岡京市都市圏

4 調査期間：平成25年度～平成26年度

5 調査費：4,200千円（当年度までの合計：                      千円）  
（総合都市交通体系調査）

6 調査概要：

本市の都市計画道路は、昭和42年に現在の基盤となる道路網が決定され、その後京都第二外環状線等が決定し、17路線、34.4kmの計画となっている。現在、16.4km（47.7%）が整備済である。

平成25年4月に京都第二外環状道路が供用を開始し、平成25年12月に阪急西山天王山駅が長岡京 I.C に隣接する箇所に開業するなど、本市の南部地域での新たな拠点整備されたことにより、市内の交通量や交通流に大きな影響が生じることになり、これらを契機に市内の都市計画道路網の見直しを行い、必要性、優先順位等を検討し都市計画道路の存在・廃止等を選定し今後の道路整備の基幹とするものである。

## I 調査概要

### 1 調査名 長岡京市都市計画道路の見直し検討業務

### 2 報告書目次

#### 1 業務概要

##### 1.1 業務の内容

##### 1.2 業務概要

#### 2 都市計画道路に係る現状の整理

##### 2.1 現状調査・分析

##### 2.2 上位計画、関連計画の整理、把握

#### 3 都市計画道路網における将来交通量推計の実施

##### 3.1 交通量推計の条件整理

##### 3.2 交通量配分の実施

#### 4 都市計画道路の見直し素案の検討

##### 4.1 検討対象路線の抽出

##### 4.2 現地踏査の実施

##### 4.3 見直し評価基準の検討

##### 4.4 市内路線の路線機能の把握

##### 4.5 市内路線における計画実施上の課題の把握

##### 4.6 廃止候補路線（素案）の選定

##### 4.7 評価カルテ（素案）の作成

#### 5 会議運営補助

##### 5.1 第 67 回長岡京市まちづくり審議会

##### 5.2 第 68 回長岡京市まちづくり審議会

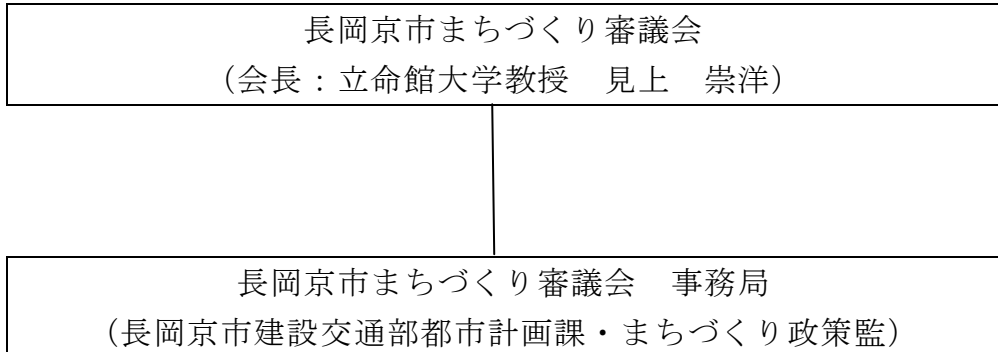
#### 6 交通量調査

##### 6.1 調査の目的

##### 6.2 調査計画

##### 6.3 調査結果

3 調査体制



4 委員会名簿等：

	所 属	役 職 等	氏 名
会 長	立命館大学	教 授	見 上 崇 洋
会長代理	龍谷大学	教 授	太 田 直 史
委 員	京都府	文化環境部環境・エネ ルギー-局理事	奥 谷 三 穂
委 員	京都市	地球環境・エネルギー 政策監	佐 伯 康 介
委 員	市民公募委員		中小路 美津子
委 員	市民公募委員		吉 田 泉
委 員	農業関係団体 推 薦		湯 川 美 榮子
委 員	不動産関係団体 推 薦		藤 居 實
委 員	京都府 乙訓土木事務所	建築住宅室長	赤 井 英 稔
委 員	長岡京市	理 事	下 平 弘 和

## II 調査成果

### 1 調査目的

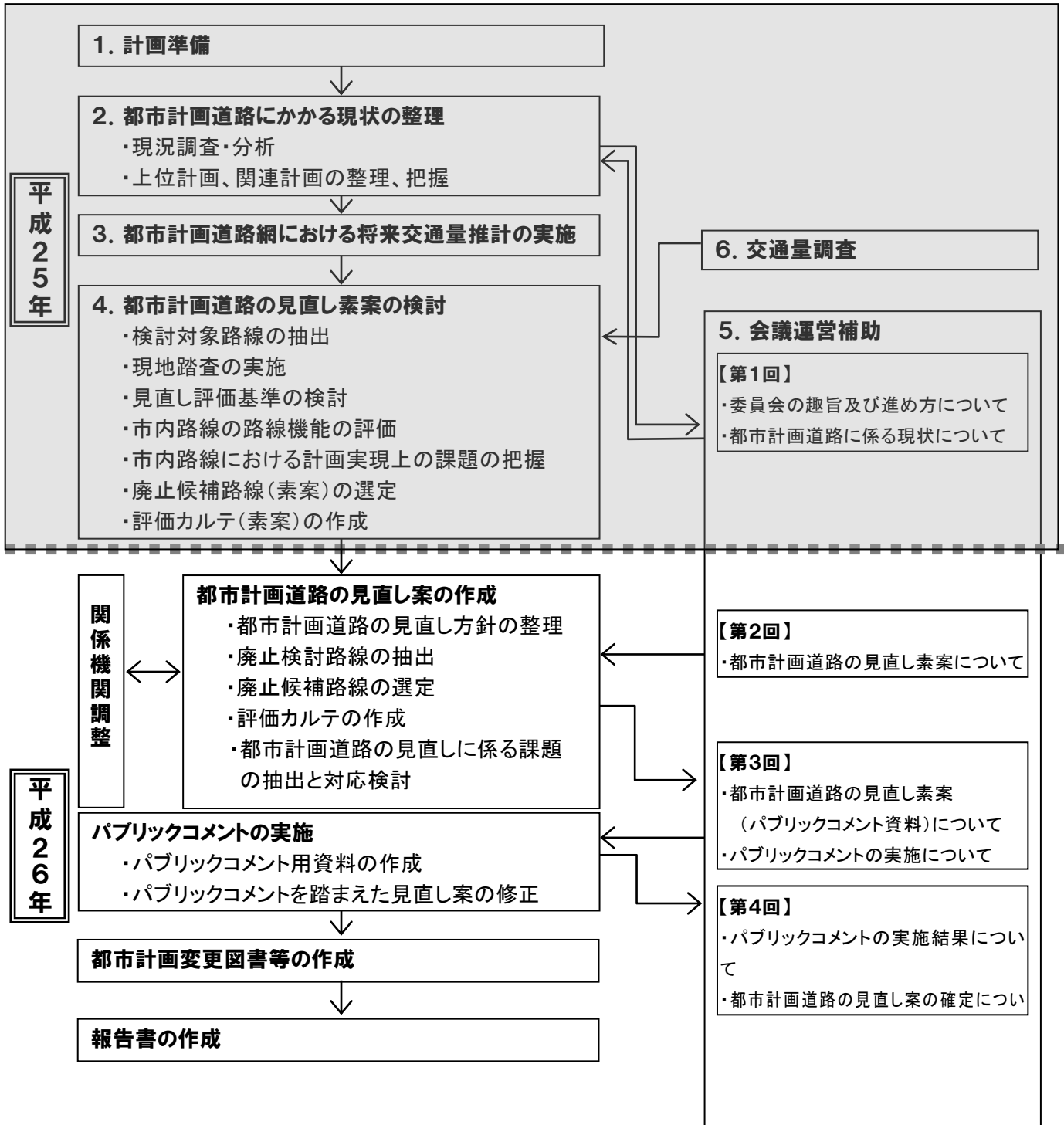
#### 業務の目的

本市における都市計画道路の都市計画決定延長(平成 25 年 5 月 1 日現在)は約 34.4 k m であり、整備率は 47.7%と低く、未着手となっている路線も多い。また、未着手となっている路線の多くは、都市計画決定から 30 年以上を経過した路線であり、都市計画法第 53 条に基づく私権の制限が長期に及ぶものとなっているとともに、少子高齢化や成熟型時代への移行など近年の社会経済情勢の変化や決定当時の土地利用状況などの変化により、その必要性や位置づけに変化が生じつつある路線の存在も考えられる。

このような状況を受け、京都府において、平成 18 年度に、未着手の都市計画道路における必要性や課題を評価し、計画の存置、廃止等の方向性を決定するための視点や検討方法を示した「京都府都市計画道路網見直し指針」を策定している。このため、本市においても、指針を踏まえ、都市計画道路の見直しを実施する必要性があり、本業務において、未着手路線の必要性や課題を評価し、計画の存置、廃止等の方向性を明確にする。

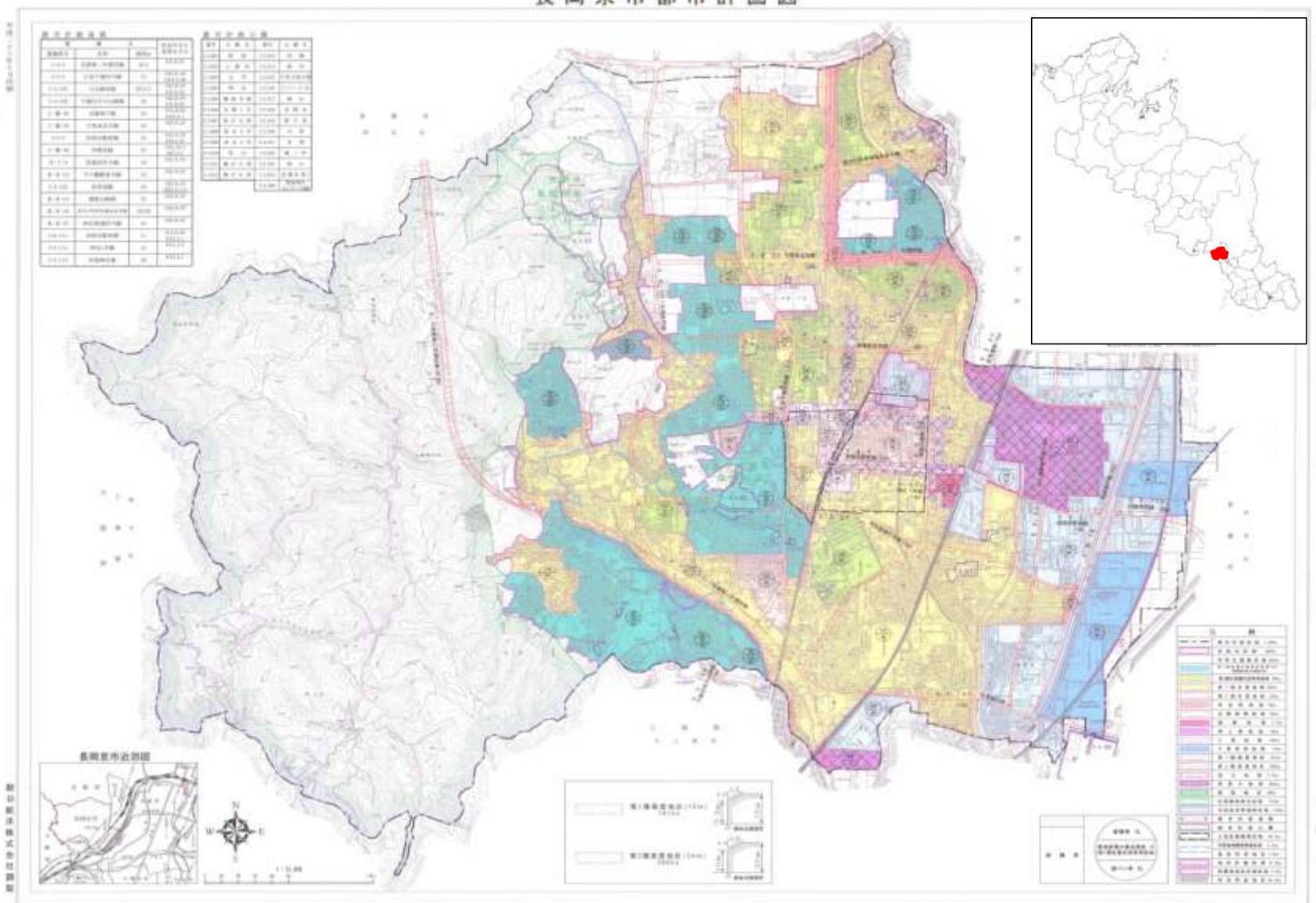
### 2 調査フロー

#### 次項の通り



### 3 調査圏域図

長岡京市都市計画図



本図は、長岡京市都市計画部が作成したものであり、正確性を保証するものではありません。また、本図は、長岡京市都市計画部が作成したものであり、正確性を保証するものではありません。

#### 4 調査成果

##### 現況調査・分析

都市計画道路に係る基礎的情報として、本市の人口推移や地形条件、産業構造、土地利用、都市計画、都市計画道路の整備状況等の現状把握を行った。

また、本市の道路・交通に関する現状データの整理、分析を行った。

表 調査項目

分類	項目
都市計画道路の現状	1) 都市計画道路の車線数
	2) 都市計画道路の幅員
	3) 都市計画決定年次
	4) 都市計画決定権者
	5) 整備状況
	6) 現道の有無
都市動向	1) 人口動向(府内他都市との比較)
	2) 人口動向(人口推移)
	3) 人口動向(町丁目別)
	4) 人口動向(年齢構成別)
	5) 産業構造(産業分類別就業人口構成比)
	6) 産業構造(事業所数、従業者数、販売額等)
	7) 地形
	8) 土地利用現況
	9) 用途指定状況
	10) DIDの変遷
	11) 主要施設立地状況
	12) 緊急輸送道路指定状況
交通現状	1) 現況道路網(道路種別)
	2) 交通量
	3) 交通量の推移
	4) 混雑度
	5) 混雑度の推移
	6) 混雑時旅行速
	7) 混雑時旅行速度の推移
	8) 鉄道路線
	9) バス路線

都市計画道路の整備状況を図示した例を示す。

- 南北方向の「京都第二外環状線」、「石見下海印寺線」、「外環状線」、「京都神戸線」、また東西方向の路線の一部が整備済みとなっている。
- 多くの路線が未着手となっており、特に東西方向の路線は未着手路線が多くなっている。

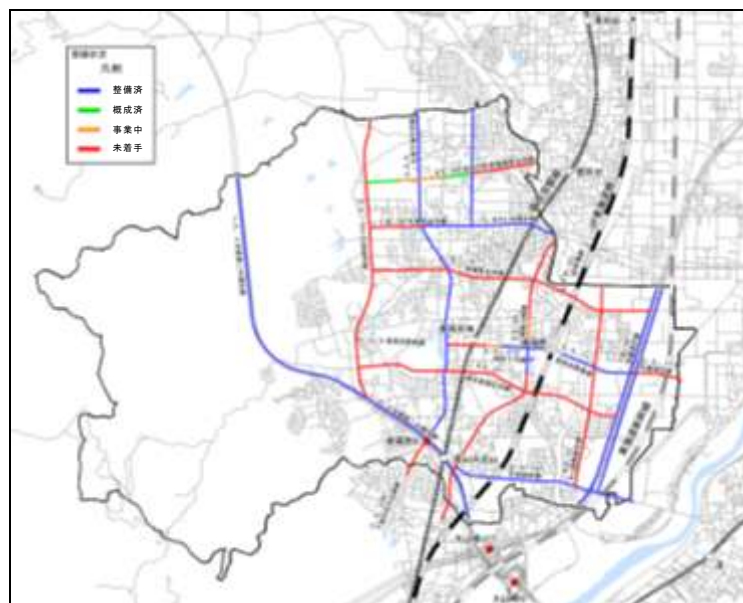
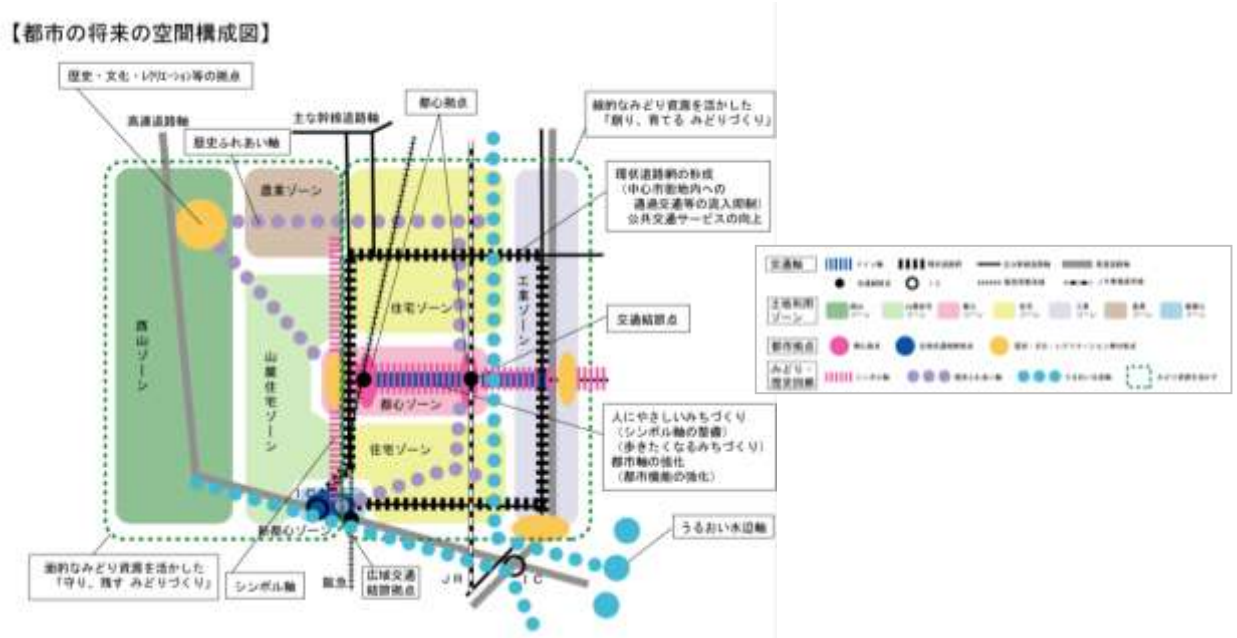


図 都市計画道路の整備状況

## 上位計画、関連計画の整理、把握

都市計画区域マスタープラン等の上位計画や関連計画等を整理し、その内容を把握した。



## 長岡京市都市計画マスタープラン

現在、平成 27 年の策定に向け、(仮称) 第二期都市計画マスタープラン(案)が検討されており、ここでは平成 20 年 3 月に改訂された長岡京市都市計画マスタープランについて整理した。

### ■都市計画の目標

#### 【目標年次】

市総合計画との整合性に配慮し、平成 27 年(西暦 2015 年)を基本とするものの、より長期を見据えた将来方向を盛り込んだ計画として位置づける

#### 【将来都市像】

「住みつづけたい みどりと歴史のまち 長岡京」

#### 【基本方向】

1. 誰もが安心して暮らせるまちづくり
2. 自然と共生する循環型のまちづくり
3. 豊かなふれあいを育てるまちづくり
4. 歩きたくなるまちづくり
5. 活力とにぎわいを生み出すまちづくり

#### 【都市づくりの将来目標】

- みどりと歴史が生活にとけこむ “うるおいあるまちづくり”
- 全ての人にやさしい安全で安心の “やすらぎあるまちづくり”
- 活力とにぎわいを育てる “いきいきとしたまちづくり”
- 新たな文化とコミュニティを育てる “みんなで創るまちづくり”



## 都市計画道路網における将来交通量推計の実施

平成 17 年の道路交通センサスペースの将来 OD 表（平成 42 年）を活用し、本市都市計画道路の将来交通量推計を実施した。以下に、交通量推計の流れを示す。

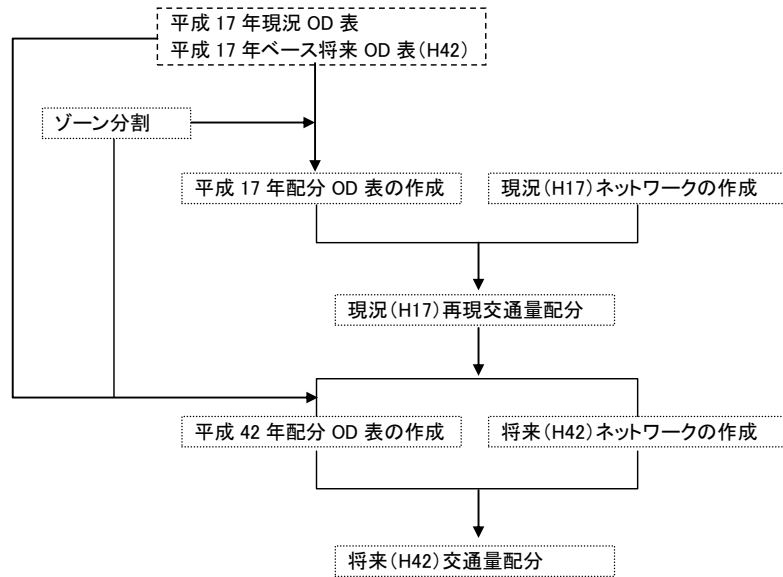


図 交通量推計の流れ

なお、長岡京市内の都市計画道路について、現在整備済み及び整備中の都市計画道路を追加した「整備済みネット」による交通量配分と、計画されているすべての都市計画道路を追加した「フルネット」の交通量配分の 2 ケースを実施した。



図 将来交通量配分結果(整備済みネット)



図 将来交通量配分結果(フルネット)

## 検討対象路線の抽出

都市計画道路の見直し検討を行う対象路線を抽出し、その配置図の作成や路線概況等の整理を行った。

以下に示す、黄色で色付けされた 11 路線が、事業未着手区間を含む（供用開始率が 100%未満）路線であり、本業務における見直し検討対象路線とした。

11 路線のうち、「下海印寺大山崎線」、「馬場長法寺線」、「牛ヶ瀬勝竜寺線」、「桂馬場線」、「西向日町停車場長法寺線」、「神足奥海印寺線」、「向島神足線」の 7 路線については、供用開始率が 0%となっている。

表 都市計画道路一覧

路線番号	路線名	計画決定年月日	変更年月日	種別	計画決定延長(m) ①	幅員(m)	車線数	供用済み延長(m) ②	供用開始率 ②/①	現道の有無
1・4・4	京都第二外環状線	H1.8.25	-	自動車専用道路	4,700	20.5	4	4,700	100%	-
3・3・6	石見下海印寺線	S42.8.19	H19.3.30	幹線街路	3,550	22	4	3,550	100%	-
3・4・107	石見納所線	S42.8.19	H1.8.25	幹線街路	5,780	20(11)	2	1,710	30%	一部有り
3・4・108	下海印寺大山崎線	S42.8.19	H1.8.25	幹線街路	280	16	2	0	0%	なし
I・Ⅲ・16	京都神戸線	S14.9.29	H13.5.1	幹線街路	2,400	22	4	2,400	100%	-
I・Ⅲ・39	今里長法寺線	S42.8.19	-	幹線街路	990	22	4	476	48%	一部有り
3・3・9	長岡京駅前線	S42.8.19	H9.4.15	幹線街路	990	25	4	447	45%	有り
I・Ⅲ・46	外環状線	S43.10.2	S47.2.1	幹線街路	2,020	22	4	2,020	100%	-
Ⅱ・I・9	馬場長法寺線	S42.8.19	-	幹線街路	2,930	18	2	0	0%	一部有り
Ⅱ・Ⅱ・22	牛ヶ瀬勝竜寺線	S42.8.19	-	幹線街路	2,040	16	2	0	0%	なし
3・4・136	桂馬場線	S42.8.19	H20.12.12	幹線街路	60	16	2	0	0%	なし
Ⅱ・Ⅱ・24	御陵山崎線	S42.8.19	-	幹線街路	2,970	22	4	363	12%	有り
Ⅱ・Ⅱ・26	西向日町停車場長法寺線	S42.8.19	-	幹線街路	1,730	16(18)	2	0	0%	一部有り
Ⅱ・Ⅱ・27	神足奥海印寺線	S42.8.19	-	幹線街路	2,740	16	2	0	0%	一部有り
3・6・111	長岡京駅東線	S14.9.29	H13.5.1	幹線街路	720	11	2	720	100%	-
3・5・112	神足1号線	H11.2.4	-	幹線街路	50	14	2	50	100%	-
3・3・113	向島神足線	H13.5.1	-	幹線街路	450	30	4	0	0%	なし

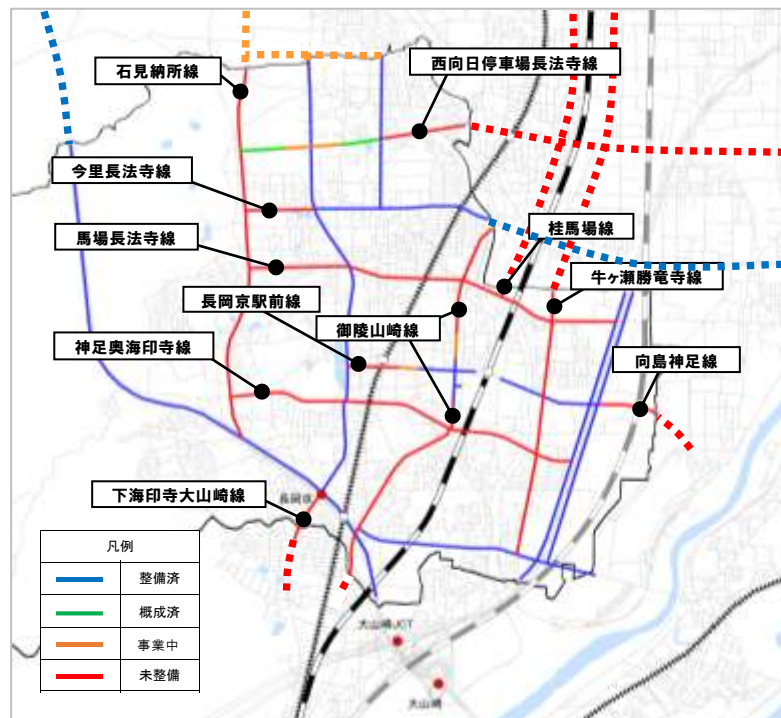


図 整備状況図

## 市内路線の路線機能の把握

検討対象路線について、路線機能の有無を把握し、必要性の評価を行った。なお、評価にあたっては、各路線を交差点等で区間を切り、区間単位での評価を行った。

また、同様の機能を受け持つと考えられる路線（代替路線）の有無についても、あわせて確認を行い、ある機能について代替路線が存在する場合は、検討対象路線においてその機能の必要性は低いとして評価した。

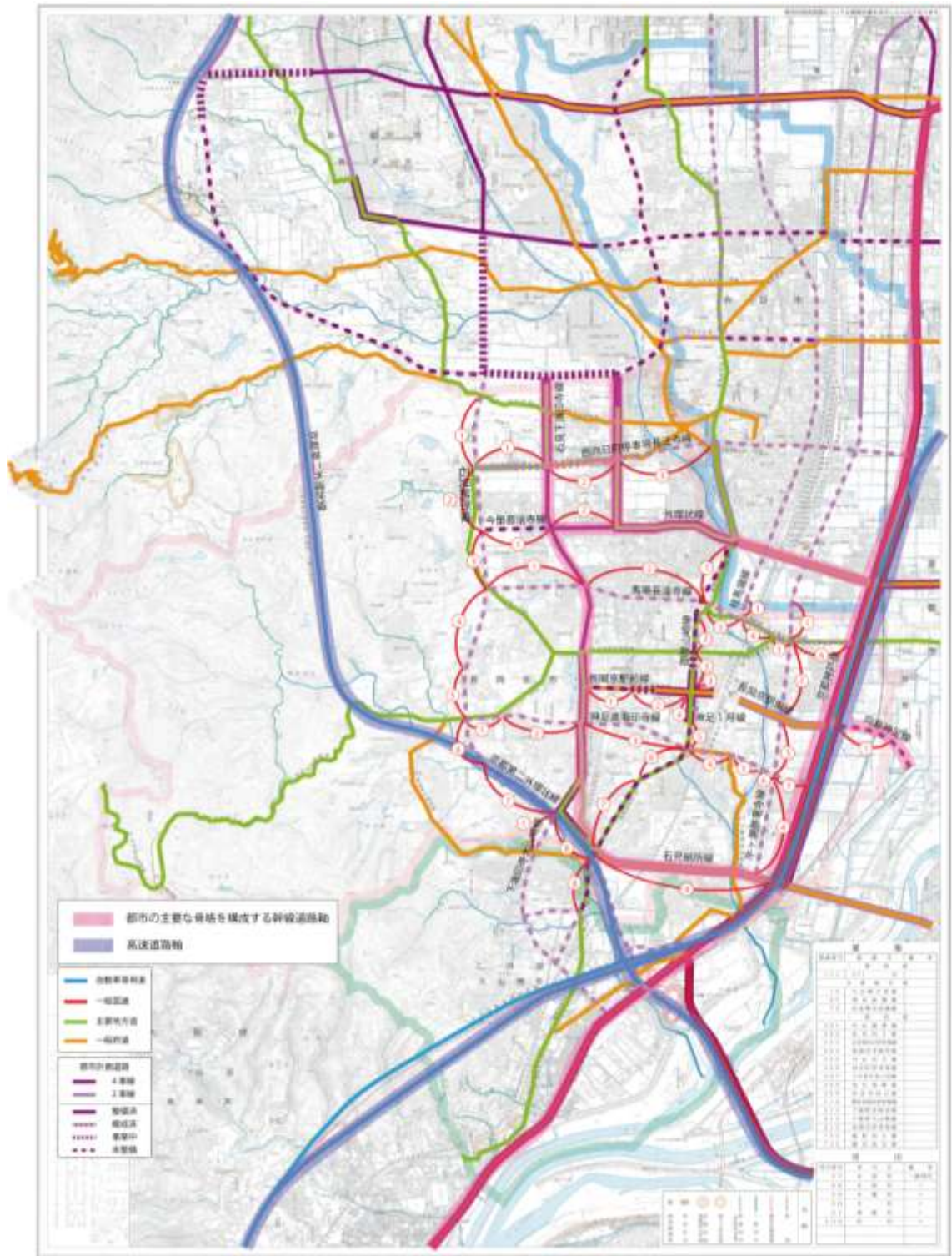


図 都市の将来像の実現に寄与する路線

## 市内路線における計画実現上の課題の把握

見直し評価基準の検討や現地踏査の結果を踏まえて、検討対象路線における計画実現上の課題の有無を把握した。

計画実現上の課題として、以下の3点について確認した。

表 計画実現上の課題

公共施設との重複	対象区間が、学校や公民館等の公共施設と重複し、地域の活動に支障が生じないか
歴史文化資産等との重複	対象区間が、重要な歴史文化資産等と重複し、歴史資産の維持に問題が生じないか
街並みや地域コミュニティの維持	対象区間が、成熟した住宅地や商店街と重複し、地域の活力や賑わいの向上、街並みやコミュニティの維持に支障が生じないか

施設との重複を確認するにあたっては、以下の公共施設、歴史文化資産、地域コミュニティとの重複を確認した。

表 計画実現上の課題として重複を確認する施設

施設種別	分類	詳細	参照
公共施設	学校	小中学校、高等学校、立命館中・高予定地、京都西山短期大学	長岡京市 HP: 市内の小中学校 等
	病院	二次後送病院	長岡京市 HP: 市内の医療機関
	公民館	公民館	長岡京市 HP: 長岡京市自治会区域一覧(H25.4.1)
歴史文化資産	指定文化財	国、府、市指定・登録の史跡、建造物、天然記念物	長岡京市 HP: 長岡京市内にある指定文化財一覧表
地域コミュニティ	公園	長岡京市内の主な公園	長岡京市 HP: 長岡京市内の主な公園

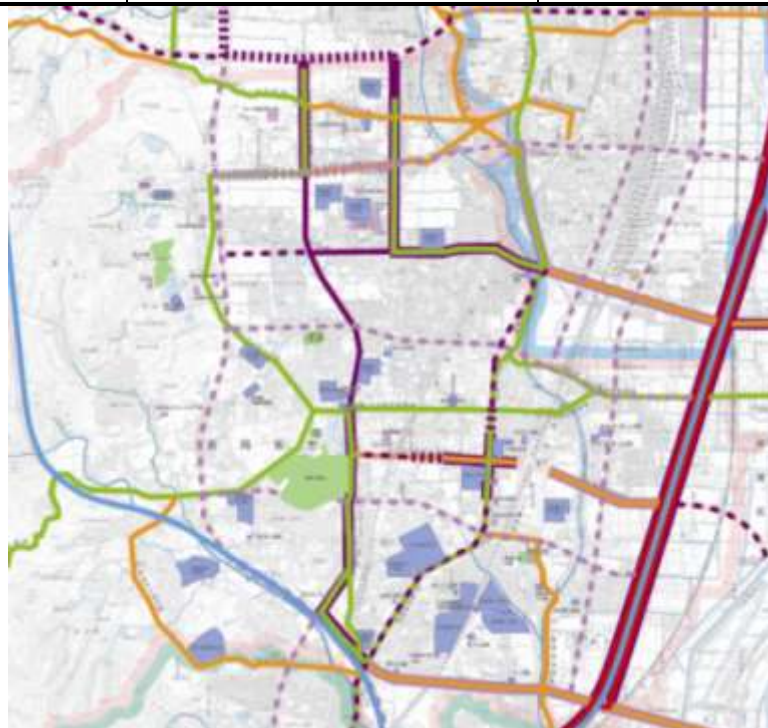


図 市内の公共施設・歴史文化資産・地域コミュニティの分布

# 廃止候補路線(素案)の選定

前述の市内路線における路線機能や計画実現上の課題に基づき、廃止検討路線を抽出し、廃止検討路線について、都市計画の廃止によって生じる地域固有の課題等を検証し、廃止候補路線を選定した。

表 廃止候補路線の選定

路線番号	区間	路線	現況	機能評価										代替可能性	路線の必要性		まちづくり上の課題	課題の有無	廃止検討路線	廃止候補路線							
				ア	イ	ウ	エ	オ	カ	キ	ク	ケ	有無		代替路線	公共施設との重複					歴史文化遺産等の重複						
<p>区域全体/局所的 機能分類① 機能分類② 機能分類③</p>																											
<p>詳細説明</p>																											
<p>根拠</p>																											
11	1-4	京都第二外環状線	済	○	○																						
2	3-6	石見下海印寺線	済	○	○	○一部		○一部																			
3	3・4-107	石見納所線	1	未	無																						
			2	未	無																						
			3	未	無																						
			4	未	無																						
			5	未	無																						
			6	未	無																						
			7	未	無																						
			8	未	有																						
			9	済	済																						
4	3-4-106	下海印寺大山崎線	1	未	無																						
5	1-10	京都持子線	1	済	○	○	○																				
6	1-10	今里長法寺線	1	未	無																						
7	3-9	長岡京駅前線	1	未	有				○	○																	
2	中	済	済																								
3	済	済	済																								
8	1-10	外環状線	1	未	無																						
9	1-10	馬場長法寺線	1	未	無																						
2	未	無																									
3	未	有																									
4	未	有																									
5	未	有																									
6	未	有																									
10	11	2-22	牛ヶ瀬勝竜寺線	1	未	無																					
2	未	無																									
3	未	無																									
4	未	無																									
11	3-4-136	桂馬場線	1	未	無																						
12	11	2-24	御陵山崎線	1	未	有																					
2	未	有																									
3	中	済	済																								
4	済	済	済																								
5	未	有																									
6	未	有																									
7	未	有																									
8	未	有																									
13	11	2-26	西向日停車場長法寺線	1	未	有																					
2	未	有																									
3	未	有																									
4	未	有																									
5	未	有																									
6	未	有																									
14	11	2-27	神足奥海印寺線	1	未	有																					
2	未	有																									
3	未	有																									
4	未	有																									
5	未	有																									
6	未	有																									
7	未	有																									
15	3-6-111	長岡京駅東線	済																								
16	3-5-112	神足寺線	済																								
17	3-9-113	向島神足線	1	未	無																						

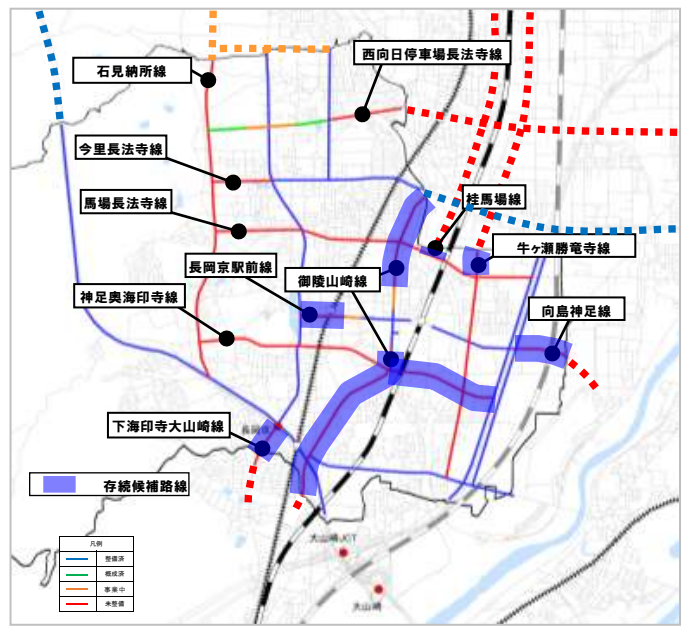
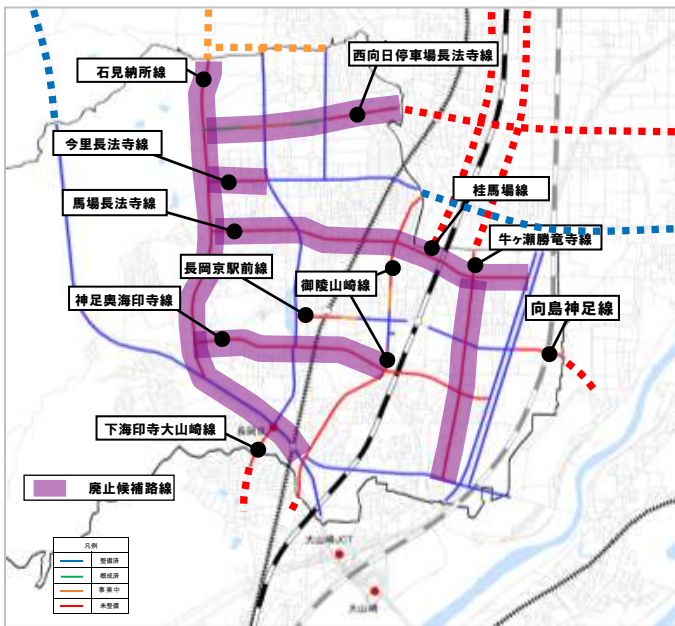


図 廃止候補路線の選定