

參考資料2

(第一類 第十号)

衆議院 第百六十九回国会 国土交通委員会 議録

平成二十年二月二十六日(火曜日)

政府参考人
財務省主計局次長
香川俊介君

○竹本委員長 これより会議を開きます。

か、六ページ物でござります

出席委員
委員長 竹本直一君

理事	河本 三郎君	理事	西村 康祐君
理事	西銘恒三郎君	理事	望月 義夫君
理事	山本 公一君	理事	川内 博史君
理事	後藤 斎君	理事	高木 陽介君
示下	我達君	監督	宮原君

（国土）交通省大臣官房技術審議會
政府参考人　佐藤直良君
（国土）交通省総合政策局長　柳正剛君
政府参考人　宮田年耕君
（国土）交通省道路局長　亀井爲幸君
国土交通委員会専門員

補欠選任

銘木 淳司君

王選次補

佐藤 永岡 桂子君 鍊君
北神 圭朗君 岡部 英明君 鈴木 淳司君
鶯尾英一郎君

二十六日
過ぎる離島のガソリン価格の引き下げを求める
ことに関する請願(赤嶺政賢君紹介)(第二〇)

の会議に付した案件

閻有一君

第一類第十号 國土交通委員會議録第四号 平成二十年二月二十六日

(六〇)

○竹本委員長 これより会議を開きます。
内閣提出、道路整備費の財源等の特例に関する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。
この際、お諮りいたします。
本案審査のため、本日、政府参考人として国土交通省大臣官房長官宿利正史君、大臣官房技術審議官佐藤直良君、総合政策局長岸正剛君、道路局長宮田年耕君、内閣府政策統括官齋藤潤君、総務省行政評価局長関有一君及び財務省主計局次長香川俊介君の出席を求め、説明を聴取し、また、会計検査院第三局長真島審一君の出席を求め、説明を聴取いたしたいと存じますが、御異議ございませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○竹本委員長 質疑の申し出がありますので、順次これを許します。三日月大造君。
○三日月委員 おはようございます。
大臣初め副大臣、政務官の皆様方におかれましては、連日の公務、政務、大変お疲れさまでござります。
また、大臣及び委員長におかれましては、週末、新名神の開通式にわざわざ滋賀までお越しをいたしました、ありがとうございました。
道路や道路整備、道路投資についていろいろと考えさせられる機会になりました。多くを申し上げませんが、この審議にも糧として生かしてまいりたいというふうに思います。
せつかくの時間ですので、早速質疑に入らせていただきたないと存じます。
大臣、ちょっと字が細かくて恐縮ですが、資料を配らせていただきました。三枚物といいます

か、六ページでございます。
まず初めに、この道路の整備及びその財源に関して質疑をするに当たつて、これまでの道路整備及び社会資本整備がどうだったのか、また、これからどのような形で進めようとするのかについてのことがありますので、法案に入ります前に確認をさせていただきたいと存じます。
道路も社会資本の一つの大きなものでございますが、まず、平成十五年から進めております社会資本整備、その重点計画の進捗状況についてお答えいただけますでしょうか。
○冬柴国務大臣　社会資本整備重点計画に掲げられました三十五の指標、これは一つ目の指標も、ちょうどだいたしました資料でおわかりいただけますように、バリアフリー・社会の形成等というところでも細かく数値目標等が分かれておりますが、三十四とは分類されておりますが、そういうものを見ますと、四十四のところで数値がとられているということがわかると思います。
これにつきまして、平成十九年度に拠点的な空港、港湾への道路アクセス率を六八%とするごとを目標としている指標につきまして、平成十四年度は五九%だったわけですが、平成十八年度には六七%まで整備されているようになります。
そういうことで、八五%の指標の実績値が目標達成に向けた成果を示しているなど、おおむね順調に推移していると見られると思います。先ほど申しましたように、三十四ではありますけれども、四十四に分類をしていろいろ評価をいたしまして、おおむね八五%が達成されているというふうに言えると思います。

推計というものの出し方、何を求めていくんだと

いうことのフローが書かれております。そして、

いうような人たち、あるいは特搜部の検事の経験者というような人たち、そういうだれが見ても公正であろうというふうに評価をいたぐる人たちにお入りいただくよりも、将来考えなければならぬかもわかりません。

ただ、しかしながら、事柄が非常に多いもので

すから、とりあえず我々で早急にできるところか

ら調査をし、そして、本質的な意味で改革を進め

るために、今言つたような人たちの御協力が必要

であるということになれば、私は、そういうこと

もまた射程に入れるながら今後考えていきたいとい

うふうに思う次第でございます。

○三日月委員 そもそも、順序に対する疑問は全

然ぬぐえておりませんし、外部の有識者の皆様方

についても今後入っていただくことを考えたいと

いうことですけれども、それでは不十分だと思ひ

ます。

これだけのさまざまな駄遣いの指摘があつ

て、大きな財源を十年間特定で使うことを提案さ

れながら、同時にやられるんだ、まずは我々から

やるんだとおっしゃいますが、この部内の検討と

調査だけでは不十分だからずっと繰り返されてき

たんですよ。

ですから、どうせやられるんだったら、しっかりと

洗い出して、その上で計画がどうなんだ、財源が

どうなんだという議論をすべきだと思いますが、

大臣、いかがですか。

○冬柴國務大臣 貴重な御提案として、早急に検

討させていただきたいと思います。

○三日月委員 それでは、これから部分につい

ても少し確認をしたいと思うんですけども、ま

ず、中期計画の素案についてです。

○宮田政府参考人 交通需要推計、この需要推計について、まず簡単に御説明をいただけます

でしようか。

○宮田政府参考人 交通需要推計でございます

が、高規格幹線道路一万四千キロで、いまだ点検

れた推計だと承知をしております。

その際に、今おっしゃったようなモデルの計算

や数値の入れ込みをして、六月及び七月に社会資

本整備審議会の基本部会に出されたり、道路関係

四公団民営化推進委員会にヒアリングの材料とし

て出されておりましたが、その際に、最新のデータ

でよろしくございますね。

この十四年十一月の交通需要推計が出された経

緯、経過について、局長は覚えていらっしゃるか

どうかわかりませんが、少し振り返って御説明い

ただけます。

○宮田政府参考人 平成十一年の九月から十一月

まで、交通量のセンサスを実施いたしました。大

きくは二つございまして、一つは、交通量の調査

でございます。もう一つは、オーナーインター

ビューア調査を初めとする起終点を把握する調査で

ございます。

その交通量の実態調査を踏まえまして、現況値

の整理をいたしました。すなわち、サンプル調査

結果によりまして、起終点、OD表を全国六千

ゾーン、その現況のOD表を平成十三年の三月に

整理いたしております。その後、将来の社会経済

フレーム、そういうものを設定いたします。人口

とかGDPでございますが、そういうものを設定

し、それから交通動向の分析、すなわちトリップ

長、トリップ数でありますとか分担率、そういう

ものを検討いたしまして、推計モデルの構築をし

て、最終的に、先ほど申し上げましたように、平

成十四年六月に将来の交通需要フレーム、それに

基づきまして、将来の起終点表、OD表、路線別

交通量、そういうものを出してござります。

○三日月委員 フレームで出すとか枠組みではなく

て、済みません、私の聞き方が悪かったと思う

で、すけれども、この平成十四年十一月に出された

ものは、ちょうど政府として道路関係四公団の民

このお手元の資料の四ページのところに、裏側

になつて恐縮ですが、左側に、いわゆる交通需要

もう一つの疑問を申し上げたいと思うんですけ

る需要推計についての疑問を申し上げたいと思

います。

一つは、人口についての推計です。

大臣からは、だから一・二のアローランスを認め

ているんだ、かつ、実際に工事をやる時点で、や

るかやらないかの判断のときに最新のデータを用

いて決定をするという旨の説明がなされておりま

す。

ここで、さらに二つ、この中期計画の基礎とな

る需要推計についての疑問を申し上げたいと思

います。

○三日月委員 最新のデータじゃないのでアロー

アンスをとっているんだということですけれど

も、アローランス一・二についても私は不十分だ

と思います。

れども、人口とあわせて、一つの基礎資料になるGDPの推計についてなんですが、GDPの推計方法については、一番最後の六ページのところに、国土交通省から出された資料として、平成十四年実施の将来交通需要推計については、二〇〇二年度から二〇一〇年度については、内閣府の資料及び閣議決定をされたGDPの成長率推計、及び、二〇一一年度から二〇二五年度については、国土計画局が示した推計で労働力人口と労働生産性を基礎としてはじかれています。

この二〇〇二年度から二〇一〇年度についての実績については手書きで書かせていただいておりますが、したがって、推計よりも若干上回る数値も出ております。

二〇一一年度から二〇二五年度の推計、ここがかなり長期の推計を決める一つの重要な期間になりますかと思うんですけども、この実質経済成長率をはじくのに、労働力人口をとられ、その労働力人口については、以下に、女性及び男女の六十歳から六十四歳でこのような仮定を置いていますんだということについて示されておりますが、特に女性の労働力人口を二〇一五年時点で一九九九年時点のスウェーデン並みに置いているんだとお聞かせいただけますか。

交通需要推算核對資料
(H4.11 國產道器局)

管1音 心通靈要推計における新たな視点

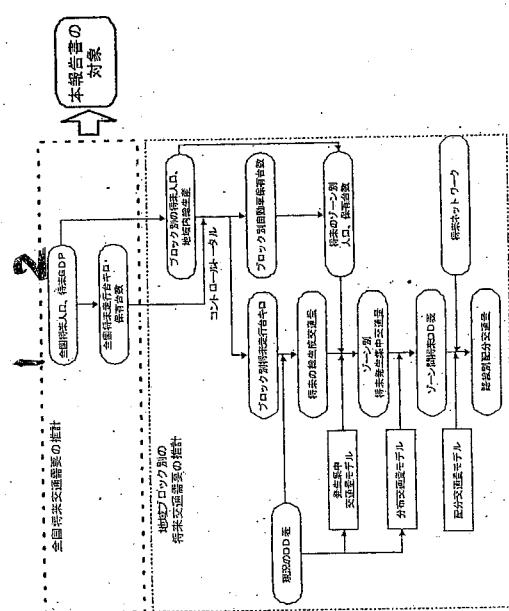
1-1 交通量要推計の目的と推計手順

(1) 交通需要推計の目的
交通需要推計の目的は、第1に道路のネットワークや推進を決定するものである。具体的には、推計された路線別の交通量に基づいて、道路計画におけるネットワーク、必要車両数、幾何構造等の構造規格を決定するものである。第2に道路計画によるサービスや採用交通量等を評価するためのものである。具体的には、有料道路の償還料、(収入の基本となる割合)、環境アセスメント(影響予測の基本となる割合)、評議会の実施(評議会の実施率)、政策評価(政策評価の基礎データ)等に活用される。

(2) 交通需要推計の手順

入出庫等の輸送を考慮する。次に全国の将来交通需要に基づいて、地域別に将来交通需要であるだけ台口が推計される。地域別台口が推計され、地域別OD表が推計される。さらに、台口別に将来交通需要であるだけ台口が推計される。次に、台口別に将来交通需要であるだけ台口が推計され、台口別OD表が推計される。

本資料では、上記の将来交通需要推計のうち、全国の
キロの推計方法と推計結果についてとりまとめている。



順手計量推進委員会に於ける農業政策の問題

2-5-2 便益の算定

国土交通省道路
（平成15年8月）「農田便益分析又ニ工业化」について

「区域整備局」を適用し、計上する便益は、1) 走行時間短縮便益、2) 走行距離削減便益、3) 都市・地域整備便益の3つとする。

それぞれの便益の算出手法としては、交通量推計手法を用いて、評価区間備えりの場所（玉井
町区間が整備）と評価区間整備なしの場合（分析対象となる当該評価区間のみ未整備）の絶走行時

間費用、総走行費用、交通事故の社会的損失の差から便益を算定している。空調めし、エアコン等の費用を算出するにあたっては、道路ネットワークを以下の条件として、総走行時間費用等を算出している。

二十九 便益の算定に重いところ交通量は、1999年に実施した調査を基準とす。

全国将来交通需要（平成 14 年 12 月会計）から、2030 年の値を推計している。

評価区間整備ありの場合：高規格幹線道路の走行面の機能が計画部分も含めて実現しない。

もしくは問題無か！の場合は、高規格幹線道路の走行面の機能が全線で確保された状態から分析対象

となる当該評価区間のみを未整備

便益の算定フローを以下に示す。

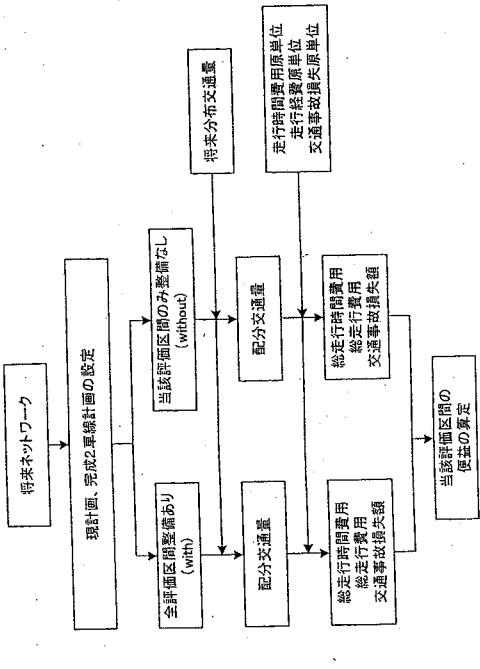


図2-4 便益の算定フロー

1. 交通運輸技術資料

2.

3-2 将来人口の想定

(2) 将来GDPの想定

	成長率		1999年比
	1999	1.41% ↑	
実績値	2000	1.00% ↓	1.00
	2001	-1.26% ↓	1.02
	2002	0.00% ↓	1.00
	2003	0.60% ↑	1.00
設定値	2004～2005	1.50% ↓	1.04
	2006	1.60% ↓	1.06
	2007～2010	1.90% ↓	1.14
	2011～2015	1.50% ↓	1.23
	2016～2020	1.30% ↓	1.31
	2021～2025	1.00% ↓	1.38
	2026～2030	0.80% ↓	1.43
	2031～2050	0.40% ↓	1.55

※1: 2002年は実績値見通し

※2: 「構造改革と経済財政の中期展望」(平成14年1月25日閣議決定)

※3: 国土交通省推計値

表 GDP成長率の設定と1999年比

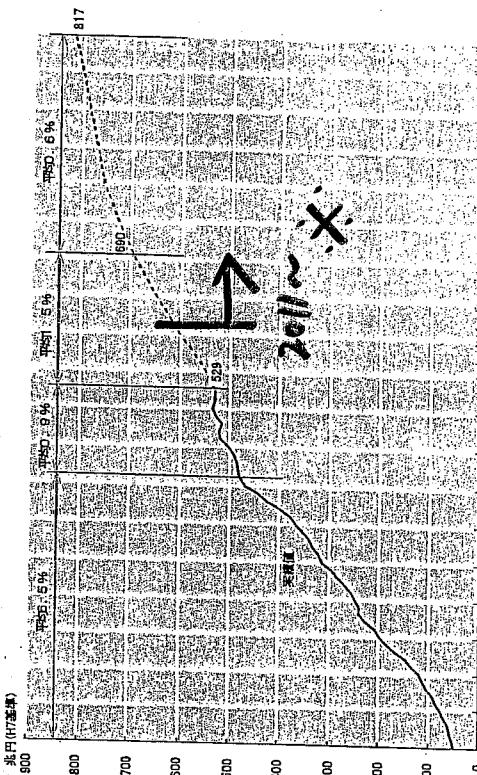


図 将来GDPの設定

将来の人口は国立社会保障・人口問題研究所による「日本の将来推計人口(平成14年1月推計)」を基に検討した。

国立社会保障・人口問題研究所による将来人口推計は、出生率の将来について、不確定要素が大きいため、高位、中位、低位の3ケースの推計を行っている。ただし、これまで行われてきた省内実績値と比較すると、中位推計が実績値とほぼ一致している。また、長期計画策定に当たっての省内検討資料によると、中位推計を用いることとしている。そのため、本検討での交通需要推計に用いる将来の人口は中位推計を使用した。

H18年12月作成

表 推計人口の概要(中位推計)

	中位推計				
	総 数	0～14歳	15～64歳	65歳以上	シアエ
2000年	12,693	1,851	1,5%	8,638	6.8%
2005年	12,771	1,773	1.4%	8,459	6.6%
2010年	12,747	1,707	1.3%	8,167	6.4%
2015年	12,627	1,620	1.3%	7,730	6.1%
2020年	12,411	1,510	1.2%	7,445	6.0%
2025年	12,114	1,409	1.2%	7,233	6.0%
2030年	11,758	1,323	1.1%	6,958	5.9%
2035年	11,380	1,257	1.1%	6,569	5.8%
2040年	10,934	1,202	1.1%	6,099	5.6%
2045年	10,496	1,146	1.1%	5,711	5.4%
2050年	10,059	1,084	1.1%	5,389	5.4%

以下の中位推計における将来人口に関する特性をみると、人口は過去一貫して増加してきたが、近年増加傾向は緩やかになってきた。2006年に人口はピークを迎える見通しである。また、2030年には、高齢者は3割を越え、生産年齢人口は6割を割り、15歳未満人口は1割になると推計されている。

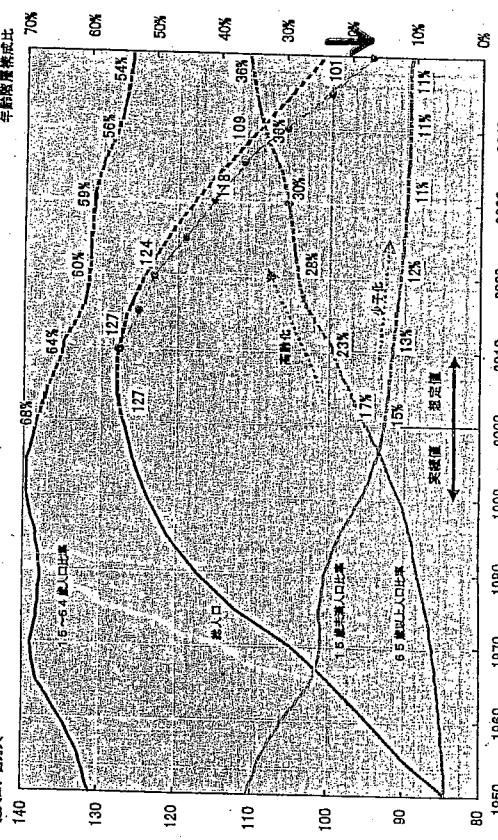


図 中位推計における将来人口

P.5

◇将来交通需要推計(H14年実施)における将来GDPの設定方法

GDPについては、構造改革が進展すると仮定し、推計を実施。
具体的な設定については、以下の通り。

近々自 手外復科

(福井市内 3月準備作業)

① 2002年度～2010年度

「構造改革と経済財政の中期展望」(平成14年1月25日閣議決定)及び同参考資料(内閣府作成)で示された推計値を使用

年度	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007-2010
実質経済成長率(%)	▲1.0	0.0	0.6	1.5	1.5	1.6	1.9

系 $\Delta 0.2$ 1.1 2.1 2.0 2.4 2.4

(出典: 内閣府 HP p4)

② 2011年度～2025年度

実質経済成長率の推計値は、労働力人口と労働生産性の伸び率をそれぞれ推計し、その合計として算定。
労働力人口と労働生産性の推計に関する考え方方は、次頁の通り。

伸び率(年率%)

年度	2011-2015	2016-2020	2021-2025
実質経済成長率 a+b	1.5	1.3	1.0
労働力人口 a	0.0	▲0.5	▲0.5
労働生産性 b	1.5	1.8	1.5

③ 2026年度～2050年度

上記の2011年度～2025年度の推計の考え方を踏襲して推計。(労働力人口の推計に当たっては、各年
齢層毎の労働力率を2015年度から変化しないものと仮定。)

伸び率(年率%)

年度	2026-2030	2031-2040	2041-2050
実質経済成長率 a+b	0.8	0.4	0.4
労働力人口 a	▲0.7	▲1.1	▲1.1
労働生産性 b	1.5	1.5	1.5

◇2011～2025年度の労働力人口及び労働生産性の設定に関する考え方

I) 労働力人口について

・性別・年齢階層別に人口×労働力率により算定

・人口は、国立社会保障・人口問題研究所の人口の中位推計(平成14年1月)を活用

・労働力率は、今後女性と高齢者の労働力率が高まると想定し、国土審議会基本政策部会中間

報告(平成13年11月)の考え方方に沿い、以下のように推計する。

女性 ... 2015年時点で1999年時点のスウェーデン並み
男女の60～64歳 ... 2015年時点で2000年時点の55～59歳並み

なお、2015年度以降は変化しないものと仮定。

	2000年	
	日本 男性	日本 女性
15～19歳	17.4	15.4
20～24歳	71.1	71.1
25～29歳	92.7	69.7
30～34歳	94.9	56.8
35～39歳	95.8	60.1
40～44歳	96.1	68.6
45～49歳	95.8	70.5
50～54歳	95.2	66.2
55～59歳	92.9	57.4
60～64歳	71.6	38.6
65歳以上	35.1	14.2

2015年	
日本 男性	日本 女性
17.4	15.4
71.1	71.1
92.7	77.0
94.9	83.0
95.8	86.1
96.1	87.5
95.8	88.1
95.2	85.6
92.9	78.9
92.9	57.4
35.1	14.2

1999年
スウェーデン 女性
31.3
59.4
77.0
83.0
86.1
87.5
88.1
85.6
78.9
46.5
-

※出典:
・総務省「2000年国勢調査抽出速報集計」
・ILO "Yearbook of labour statistics 2000"
(スウェーデンは16歳以上のデータ)