

中央建設業審議会・社会資本整備審議会産業分科会建設部会

基本問題小委員会

中間とりまとめ

～担い手確保の取組を加速し、持続可能な建設業を目指して～

令和5年9月19日

中央建設業審議会・社会資本整備審議会産業分科会建設部会基本問題小委員会  
中間とりまとめ  
目次

<b>I. 審議の経緯</b>	1
<b>II. 建設産業の諸課題に対して当面講ずべき措置</b>	3
<u>1. 請負契約の透明化による適切なリスク分担</u>	3
(1) 契約における情報の非対称性の解消	
(2) 価格変動等への対応の契約上での明確化	
(3) 当事者間のコミュニケーションと請負契約の適正化	
(4) 契約形態や契約主体に応じた対応	
<u>2. 適切な労務費等の確保や賃金行き渡りの担保</u>	8
(1) 標準労務費の勧告	
(2) 受注者における不当に低い請負代金の禁止	
(3) 適切な水準の賃金の支払い確保等のための措置	
<u>3. 魅力ある就労環境を実現する働き方改革と生産性向上</u>	11
(1) 適切な工期の確保	
(2) 生産性の向上	
<b>III. 今後さらに検討すべき事項</b>	13

## I. 審議の経緯

### (1) 審議の経緯

中央建設業審議会・社会資本整備審議会産業分科会建設部会基本問題小委員会（以下「基本問題小委員会」という。）は、平成23年9月に設置され、直近では、「建設産業政策2017+10」の提言を受けて平成30年6月に建設業の構造的な課題への対応策について中間とりまとめを行った。

その後は、建設業における従前からの課題が深刻化し、担い手確保や生産性向上等の取組強化が急務になるとともに、建設資材の急激な価格変動等、建設業を取り巻く昨今の環境変化への対応が不可避となっていることを踏まえ、令和4年8月には、「持続可能な建設業に向けた環境整備検討会<sup>1</sup>」が立ち上がる等、有識者を中心に、必要な施策の方向性が検討・提言されてきた。

このような状況を踏まえ、基本問題小委員会は、令和5年5月から議論を再開し、今後講ずべき措置について、計5回にわたる審議を行ってきた。

### (2) 問題意識

建設業は、社会資本の整備、災害対応、復旧・復興など、地域社会に欠かせない重要な存在であり、将来にわたってこうした役割を引き続き果たしていきながら、多様な社会ニーズに応える建設サービスについても着実な実現が期待されている。

建設業が持続的に発展していくためには、担い手の処遇改善や働き方改革の取組を推進していくことで、新規入職を促進し、将来の担い手の確保・育成を図っていくことが不可欠である。同時に、現下の課題である資材価格の高騰や、令和6年4月から建設業にも適用される罰則付き時間外労働規制等に適切に対応しつつ、適正な請負代金・工期が確保された請負契約の下で、適切に建設工事が実施される環境づくりも欠かせない。

これらの実現のため、公共工事のみならず民間工事も含めて、受発注者間・元請下請間で締結される建設工事の請負契約等のあり方について、必要な見直しを検討すべきである。

具体的には、①総価一式に代表される建設工事の請負契約において、価格変動等のリスクへの備えや対応を巡って受発注間に生ずる情報の非対称性、認識の齟齬を解消すること、②賃金引上げの原資となる労務費が適正に確保される仕組みづくりや、賃金支払いの適正化を進め、入職者にとって魅力的な業界となるために不可欠である適切な賃金支払いを実現すること、③働き方改革や生産性向上を加速し、他産業と比較しても遜色ない魅力ある就労環境を実現していくこと、といった課題に対し、早急に実効性ある対策を講じる必要がある。

今般の基本問題小委員会では、上記のような問題意識の下、請負契約の透明化による適切なリスク分担、適切な労務費及び法定福利費（以下「労務費等」という。）の確保や賃金行き渡りの担保、魅力ある就労環境を実現する働き方改革と生産性向上などの分野

を中心に審議を行い、その結果を踏まえ、建設業法等の改正も視野に早急に講じるべき施策を以下のとおり、とりまとめる。

## Ⅱ. 建設産業の諸課題に対して当面講ずべき措置

### 1. 請負契約の透明化による適切なリスク分担

#### 【現状・課題】

昨今の急激な資材価格の高騰に対し、政府は、産業分類ごと取引事業者全体のパートナーシップを構築することで、労務費、原材料費、エネルギーコストの上昇分を適切に転嫁できる環境の整備を図っている。

総価一式方式に代表される建設工事の請負契約においては、受注者は、工事实施に関する裁量を持ち、工事期間中に発生する問題への対応や材料価格の変動などのリスクを受注者が引き受けることとなるが、リスク対応に備えた予備的経費やリスクプレミアム（以下「予備的経費等」という。）については、請負代金の中にどの程度のリスクまで想定された予備的経費等が含まれているかを発注者側が詳細に把握することは困難であり、ここに、情報の非対称性が発生している。そして、想定したリスクが工事期間中に生じなかった場合には、通常、この予備的経費等は発注者には還元されない。

一方、発注者は、工事費の変動可能性や変動幅を最小化した上で、契約前に事業の経済合理性を検証し投資判断を行う必要があるとともに、資金調達先や地権者等との調整を終えている場合が多いことから、建設工事の実施段階で、事後的な請負代金の変更を受け入れることは容易ではない。そのため、例えば地中埋設物や近隣協定等については発注者側がリスクを負うものの、物価変動のリスクは見積りを踏まえて、工事を実施する受注者に負ってもらうことが前提となっている。

しかし、受注者は、見積り及び契約の際、例えば工期中に想定される物価変動を予備的経費として織り込んで価格設定を行うが、受注に関する競争環境も踏まえると、急激な物価変動まで吸収するような価格設定を行うことは困難である。こうした点において、建設工事の契約プロセスでは、発注者と受注者の間に認識の齟齬が発生していると考えられる。

また、資材価格の変動等が発生した際に受発注者間での請負代金の変更や VE (Value Engineering) 等によるコストダウンの協議などが行われる場合もあるが、請負契約において、そもそも資材価格の変動等に際しての変更契約に関する条項が含まれていないケースや、請負代金は変更しない・工事見積金額を請負金額の上限とするといった特約が盛り込まれているケースなど、価格変動等に対してどのようにリスク管理を行っていくかが、契約上不透明な場合もある。設計施工一貫方式（いわゆるデザイン・ビルド方式）のように、設計・数量が確定する前の段階から受注者が業務を開始するような場合も、契約当初からの変更の蓋然性が極めて高く、同様の問題が存在している。この点、現行の建設業法においては、契約締結後に設計変更等が生じた場合には、請負代金や工期の設定について必要な契約変更を行うべきことを予定しているところであり、これらに関する規定の遵守が求められる。

個別の建設工事においてどのようにリスク分担がなされるかは、一義的にはそれぞれ

の契約に基づき当事者間で決定されるべき問題ではあるが、適切なリスク分担がなされない場合、契約当事者のみならず、その下請業者なども含めた建設生産システム全体に経営悪化や不良工事の発生といった悪影響が及ぶおそれがある。

このため、「取引事業者全体のパートナーシップの構築」という観点から、1) 契約における情報の非対称性の解消、2) 価格変動等への対応の契約上での明確化（契約の透明化）、3) 当事者間のコミュニケーション、を制度的に担保していくことで、現に行われつつある当事者間での協議を通じたリスクへの対応を建設工事に関する請負契約全体に広げていくことが必要である。併せて、これらの制度を建設業の所管行政庁が徹底させていくための仕組みを構築するべきである。

## 【対応の方向性】

### (1) 契約における情報の非対称性の解消

#### ①受注者によるリスク情報提供の義務化

見積り時や契約締結前において、建設工事に影響を及ぼす事象に関する情報（リスク情報）を受注者から注文者に提供することを義務化した上で、リスクが顕在化した場合の分担について合意に向けた事前協議を促進していくべきである。

#### ②請負契約における予備的経費等に関する事項の明記

請負契約締結に際して、請負代金の内数として資材価格の変動等に備えた予備的経費等が含まれている場合は想定している変動幅等を、あるいは、予備的経費等が含まれていない場合にはその旨及び積算の前提としている資材価格等を、予備的経費等に関する事項として契約書に明記することを促進していくべきである。

#### ③オープンブック・コストプラスフィー方式の標準請負契約約款の制定

オープンブック・コストプラスフィー方式での契約は、請負代金における工事原価について積極的に開示することで、請負契約の透明性を高め、資材価格の変動等に応じて、不足費用や余剰となった費用に関する協議を適切に促すことが期待される。そのため、オープンブック・コストプラスフィー方式が、導入に適した工事で円滑に活用されるよう、同方式の標準約款の制定を検討すべきである。

#### (留意点)

標準約款の策定に当たっては、国内での先行事例に関する分析や海外事例の調査を行いつつ、コストの算出や受発注者間での協議等に要する手続の煩雑性の回避、受発注者間の公平性の確保等の観点を中心に、導入に適した工事、第三者による検査等の導入を含む受注者側が確保すべき内部統制のあり方等にも留意しながら、専門家や実務者による慎重な検討を行っていくことが必要である。

### (2) 価格変動等への対応の契約上での明確化

#### ①民間約款の利用促進

民間建設工事標準請負契約約款（以下「民間約款」という。）（甲）第31条は、請負代金額の変更を求め得る場合を規定している<sup>11</sup>。この民間約款の利用を促進するため、「元請負人と下請負人間における建設業法令遵守ガイドライン」における建設工事標準下請契約約款（以下「下請約款」という。）の利用と同様に、「発注者・受注者間における建設業法令遵守ガイドライン」において、「民間約款又はこれに準拠した内容を持つ契約書により契約を締結することが基本」である旨を明記すべきである。

ただし、民間約款には、資材価格の変動等があった場合に受発注者双方が請負代金の変更を求めることができる旨については示されているものの、どの程度の変動があった場合にどのような対応が必要であるか、について明確に示されていない。そのため、民間約款（甲）第31条の趣旨や、同条第1項第5号の「経済事情の激変」、同項第6号の「物価、賃金等の変動」といった文言に対し、どのような場合がこれらに該当するのか、例示も含めて解釈を明示すべきである。

併せて、リスク事象が顕在化した場合にそれぞれの契約時点の合意内容等に照らした協議を促進していくべきである。

## ②価格変動等に伴う請負代金の変更条項の契約書への明示

①と併せて、請負契約書における法定記載事項を定めた建設業法第19条第1項のうち、第8号が「価格変動等が生じた場合に、請負代金の額又は工事内容をどのように変更するかについての定め」を記載するよう求める趣旨であることを明確化するため、「価格等の変動若しくは変更に基づく請負代金の額又は工事内容の変更に関する定め」を法定記載事項として明記することを検討すべきである。

### （留意点）

その際、当事者間での円滑な契約締結を図るため、契約締結時にどのような事象についてリスク分担を明確化・合意しておくべきかについても整理を行い、周知していくことが必要である。

## （3）当事者間のコミュニケーションと請負契約の適正化

### ①当事者間での誠実協議

請負代金や工期に影響を及ぼす事象で当事者の責に帰さないものが生じた場合に、受注者・注文者双方が誠実に協議するべきであることを法定化することを検討すべきである。

### （留意点）

受注者・注文者双方の主張に相違が生じている場合において、建設工事紛争審査会の活用等、円滑な解決を図るために講ずべき方策についても検討すべきである。

### ②民間事業者への勧告等

現在の建設業法においては、注文者が不当に地位を利用して通常必要と認められる原価に満たない請負金額での契約を締結することを禁止する建設業法第19条の3の規定

に違反する行為があった場合は、違反者である民間事業者に対しては公正取引委員会が独占禁止法に基づき対応することを予定しているが、建設業の健全な発展という観点から、建設業を所管する国土交通大臣及び都道府県知事から勧告ができるようにすることを検討すべきである。

また、「警告」や「注意」などの行政指導を円滑に行うため、不当に低い請負代金の禁止規定違反につながるおそれのある行為に関して、あらかじめ類型化して整理・公表すべきである。

さらに、建設工事請負契約の締結状況について広く情報を調査・整理した上で、公表することができるよう法令上の根拠規定を措置するとともに、不適切な契約には是正措置を講ずるための組織体制についても整備すべきである。

#### (留意点)

不当に低い請負代金の禁止規定の違反につながるおそれのある行為の整理に当たっては、工事の難易度や工期、支払い条件等も考慮しつつ、民間同士の契約に基づく自由な経済活動を阻害しないことや、受発注者間の関係や立場は、協働して建設工事を施工する元下間の関係や立場とは異なること等に十分留意しながら検討すべきである。

また、建設工事請負契約の締結状況について広く情報を調査・整理し、必要な対応を求めていく上では、請負金額だけでなく工期や支払い条件等についても考慮するとともに、例えば勧告等の前段階で対象者とのコミュニケーションの機会を設けるなどしつつ、十分な根拠に基づき公平な立場から行われるべきことに留意すべきである。

### (4) 契約形態や契約主体に応じた対応

(1) から (3) までに掲げる措置を制度設計し、運用していく際には、受発注者間や元下間など契約当事者の関係性に差異があることに加え、実際の建設工事には設計施工分離方式や設計施工一貫方式（いわゆるデザイン・ビルド方式）などが存在し、建設業者が当該工事に参画するタイミングによって実施する業務や想定されるリスクが異なることから、契約当事者の関係性や多様な契約形態に応じて、どのような情報提供や契約締結、協議が行われるべきか、また、受注者から示される情報の客観性及び合理性の担保や立証のあり方について整理を行い、周知していくことが必要である。

また、現行の建設業法第 19 条第 1 項第 6 号では設計変更等による工期や請負代金額等の変更及びその算定方法が契約書の法定記載事項とされているが、設計変更に伴う紛争だけでなく、請負契約前に設計が確定しないことに起因する当事者間の紛争も頻発している。オープンブック・コストプラスフィー方式でターゲットプライスや最大保証価格を設定する場合も、それを可能にする程度まで設計が確定していることが重要になると考えられることにも留意し、未確定な設計や設計変更に起因する問題について、当事者間の責任分担のあり方等の整理を行うことも併せて検討すべきである。

加えて、例えば、受注者が小規模業者でリスク管理や随時の原価管理等の対応能力に課題を抱えながらリスク情報の提供や発注者との協議を行う場合や、発注者が個人等であるために受発注者間の情報の非対称性が顕著である場合の対応についても整理を行

うべきである。

本項目に挙げた観点をはじめ、建設工事請負契約の締結・履行には高度な専門性が求められる場面が多々存在することから、契約主体をサポートし、制度運用を円滑化していくために、弁護士をはじめとする法律専門職やCMR（コンストラクション・マネージャー）等の外部専門家を活用していくことを検討する必要がある。

## 2. 適切な労務費等の確保や賃金行き渡りの担保

### 【現状・課題】

建設業の担い手確保に不可欠である適切な賃金支払いのためには、各建設事業者が、賃金支払いの適正化や賃金引き上げの原資となる適切な利潤と労務費等を適切に確保して請負代金額を決定することが必要である。

公共工事の予定価格の積算において、直接工事費のうちの労務費を算出する際に使用される公共工事設計労務単価<sup>iii</sup>（以下「設計労務単価」という。）が、平成24年度から令和5年までの11年で全職種平均65.5%の上昇となる中、この流れが地方公共団体や民間の工事にも広がるとともに、現場の技能労働者へ行き渡ることで、さらなる賃金水準の上昇に繋がる好循環をつくりだしていくことが必要である。

一方で、建設工事においては、材料費等の削減よりも技能労働者の労務費等の削減の方が容易であることから、技能労働者の処遇はしわ寄せを受けやすく、また、労務費等を適切に確保し処遇改善に積極的な建設企業が競争上不利な状況に置かれやすい。

こうした事態が生じる背景には、受注産業である建設業において、労務費等の見積りが曖昧なまま工事を受注した場合、受注金額の範囲内で労務費等を決定せざるを得ず、結果としてサプライチェーンの末端では適正な賃金の原資が確保できないおそれがあること、技能労働者の賃金を能力や経験が反映された適正な水準に設定しようとしても、相場感が分からず、賃金適正化の取組が進まないことなどの事情があると考えられる。

また、労務費は、短期的な市況の影響を受けやすく、累次の下請契約等が繰り返されるなかで、適正な工事実施に必要な、かつ、中長期的にも持続可能な水準の労務費が確保されにくい。この結果、現場の技能労働者への行き渡りも徹底されにくい。

こうした状況に対応していくためには、1) 適正な工事実施のために計上されるべき標準的な労務費を中長期的にも持続可能な水準で設定し、これを参照して適切な労務費がそれぞれの下請契約等において明確化されるルールを導入することで、下請契約等における労務費の額が市況の影響を受けにくい環境をつくること、2) 適切な労務費等の確保や賃金行き渡りを阻害し、出血競争による共倒れを招きかねない不当な安値での受注を排していくこと、3) その他、適切な労務費等の確保や賃金行き渡りを担保する措置を講じていくこと、が必要である。

### 【対応の方向性】

#### (1) 標準労務費の勧告

請負契約締結の際に労務費の相場観を与える役割をもたせ、(2)により廉売行為を規制するに当たっての参考指標としても用いるため、適正な工事実施のために計上されるべき労務費を中長期的にも持続可能な水準で設定し、これを「標準労務費」として、学識者・受注者・発注者から構成される公平中立な機関である中央建設業審議会から勧告すべきである。

#### (留意点)

標準労務費の策定に当たっては、例えば、設計労務単価に工種ごとの標準的な仕様・条件（＝規格）での労務歩掛等（単位施工量当たりの作業労力・人工）を乗じる方法により、単位施工量当たりの金額として算出することを検討すべきである。

その際、労務歩掛等は、工種ごとに様々な規格が存在していることから、工種によって幅を持たせた形で勧告すること等を検討すべきである。

加えて、標準的な労務歩掛等の設定に当たっては、それらが各種工事の実態に即しているかどうかや、国の直轄工事の歩掛等が設定されていない住宅建築工事の工種に係る算出をどのような方法で行うかなども含め、行政のみならず建設工事の受発注者等の関係者からも十分に意見を聴取して検討を進めていくことが必要である。

また、労務費の相場感を形成し、廉売行為の判断基準にすると、その機能を損なわなにかにも留意しつつ、標準労務費を例えば労務比率の高い工種から段階的に勧告する等の対応も検討すべきである。

さらに、標準労務費の具体的な範囲や内容等については、技能労働者の能力・資格や経験等に応じた賃金支払いの実現に十分に寄与できるよう考慮しつつ、幅広く合意を得ながら検討すべきである。

併せて、下請契約における適切な労務費等の確保のため、標準見積書、請負代金内訳書等に労務費等の内訳を明示する取組を促進すべきである。

## （２）受注者における不当に低い請負代金の禁止

労務費等を原資とする廉売行為は、施工不良を引き起こしかねず、労働者の処遇確保を通じた建設生産システムの持続性に重大な影響を及ぼすことから、これを受注者が行わないよう制限するため、不当に低い請負代金での請負契約の締結を禁止することを検討すべきである。

併せて、労務費等を原資とする廉売行為は、受注者・注文者いずれの発意によるものについても、1.（3）②と同様に、禁止措置の実効性を確保するための警告、注意や勧告等の仕組みを導入するよう検討すべきである。なお、勧告等を行う判断の基準には、（１）の標準労務費を用いるべきである。

### （留意点）

受注者による不当に低い請負代金の禁止を運用する際は、標準労務費を一定程度下回る労務費を計上して締結された請負契約を抽出するものとし、その方法を検討すべきである。

また、これに該当する請負契約全てを勧告等の対象とするのではなく、「廉売に当たりうるか」を調査の上で、不適切な契約に限って是正措置を講じることとする等、適切な運用方法について整理していくことが必要である。

## （３）適切な水準の賃金の支払い確保等のための措置

「標準労務費」を参照した適切な水準の賃金の技能労働者への支払いや、技能労働者の社会保険への適切な加入を確保するために、法令において、建設業者に対し労働者の

適切な処遇確保に努めるよう求めるとともに、標準約款に、適正な賃金支払いへのコミットメント（表明保証）や技能労働者の賃金及び社会保険加入状況の開示への合意に関する条項を追加することを検討すべきである。

(留意点)

賃金の支払実態の「見える化」に関して、公共工事・民間工事を問わず、下請も含めた受注者における賃金の支払状況や社会保険加入状況を技能労働者の配置、施工体制等と併せて確認するための方策についても検討すべきである。このため、まずは国土交通省の直轄工事をはじめとする公共工事において、元請業者及び下請業者が発注者に技能労働者の賃金及び社会保険加入状況の開示を行った上で、その情報について請負契約の適正化を推進する主体である建設業を所管する行政庁に共有することで、賃金支払い及び社会保険加入状況の実態を適切に把握する取組を検討すべきである。その際、対応する事業者の事務作業が過大とならないように考慮するとともに、技能労働者の賃金及び社会保険加入状況が誰にどのように開示されることが適切か整理した上で、民間工事も含めた取組の波及を検討すべきである。

さらに、実際に適正な賃金が技能労働者に行き渡っているか、社会保険に加入しているかについて、ICT活用等により簡易に確認できる仕組みを検討すべきである。

加えて、技能労働者が自身の能力・資格や経験等に応じた賃金の支払いがなされているかを確認できる仕組みもあわせて検討すべきである。

### 3. 魅力ある就労環境を実現する働き方改革と生産性向上

#### 【現状・課題】

建設業を志す多様な人材の確保のためには、適切な賃金の支払いとともに、建設業を志す多様な人材にとって、他産業と比較しても働きやすく、また、魅力的な勤務環境づくりも必要である。

建設工事において、当初契約の段階で工期が著しく短い場合や、設計変更や施工の遅れ等に伴い工期がひっ迫する場合等には、下請事業者にもしわ寄せが及び、長時間労働が不可避となる等、技能労働者の就労環境が悪化するおそれがあるのみならず、建設生産物の施工品質や安全面にも影響が生じる可能性がある。一方で、受注者が著しく短い工期で請負契約を締結することに対する制限は存在していない。

労働者の健康を守るため、週休二日の実現や令和6年4月から適用される罰則付き時間外労働規制への対応が急務となっており、建設生産プロセス全体を通じて適切な工期の確保が徹底される必要がある。

また、働き方改革を推進していくと同時に、物的・人的両側面での生産性の向上を図っていくことは業界全体の発展にとって不可欠である。重層下請構造において適正な施工を確保するためには、法令に基づく施工体制台帳や施工体系図を適時適切に作成し、それらによる施工体制の確認や下請事業者の管理等の措置を徹底する必要がある。併せて、こうした現場管理を行う関係者の負担軽減を図っていくことも求められる。

しかしながら、事務作業の効率化等に効果を発揮する情報通信技術の活用が十分に進んでおらず、このことは、施工体制管理のさらなる徹底を図る上でも課題となっている。

そのため、近年発達著しい情報通信技術を業界全体で活用していくための枠組みを構築し、例えば作業員名簿作成等の事務作業や勤怠管理の効率化を図ることで就労環境の改善を図るとともに、施工体制管理のさらなる徹底を目指すことが必要である。

さらに、「規制改革実施計画」（令和4年6月7日閣議決定）において、デジタル技術の利活用や働き方の多様化を前提に、監理技術者等の専任<sup>iv</sup>制度等に係る規制の適正化・精緻化が求められている。

#### 【対応の方向性】

##### （1）適切な工期の確保

###### ①受注者による著しく短い工期の禁止

著しく短い工期による請負契約締結の制限を徹底するため、注文者だけでなく受注者についても建設業法第19条の5で規定される著しく短い工期による請負契約の締結を禁止することを検討すべきである。

併せて、1.（3）②と同様に、禁止措置の実効性を確保するため、行政による実態調査や、警告、注意、勧告等の仕組みの導入を検討すべきである。

###### ②労働者のワークライフバランスを実現する働き方改革に関する施策の検討

工期に関する基準<sup>v</sup>を参照した適切な工期の設定・変更や令和6年4月から適用される罰則付き時間外労働規制をはじめとする労働基準法等の関連制度について、関係省庁とも連携しながら、公共・民間の発注者及び建設事業者に対して周知を行うとともに、一斉閉所や柔軟な休日の設定の取組を着実に広げていく必要がある。

その際、多様な働き方という観点にも留意しつつ、勤務間インターバル制度など今後普及・促進していくことが働き方改革に資すると考えられる先進的な取組についても、情報収集・横展開や、工期に関する基準及びそのガイドラインへの位置づけを含めた普及方策を検討すべきである。

さらに、こうした取組の進捗を含めて、建設業が魅力ある業界であることを、建設業界内部だけではなく、将来の主たる入職者になりうる学生をはじめ、対外的にもアピールしていくべきである。

## (2) 生産性の向上

### ①建設工事現場を適切に管理するための指針の作成

施工体制を「見える化」することで責任の所在や役割を明確化する際は、ICTの活用等により現場管理を行う関係者の負担軽減と生産性向上を図っていくことも求められる。このため、ICTの活用等により現場管理を行う際の指針を国が作成し、特定建設業者に同指針に則した現場管理に努めるよう求めることを検討すべきである。

#### (留意点)

国が指針を作成する際は、事業者の規模の違いによる取組の実現可能性等にも留意しつつ、ICT活用事例や成功事例を広く収集し、専門家や実務者の意見を聴取しながら、建設工事のフェーズや労働者の定着・育成といった考慮すべき観点を整理した上で、構成及び具体的な内容について検討すべきである。

さらに、建設工事現場の適切な管理を確保しつつ、管理を行う関係者の負担軽減を図っていく観点から、例えばCCUSのように、真正性を確認済の資格情報・許可情報等を備えたシステム、適切に更新された作業員名簿と照合可能な本人認証システムなどを活用可能な仕組みを構築することで、施工体制の確認やその管理等の措置を徹底すべきである。<sup>vi</sup>

また、指針に基づく建設事業者の取組の推進とあわせて、建設事業者による新たな技術の開発や、これらを導入・活用するための人材育成及びマネジメントへの支援についても検討すべきである。

### ②監理技術者等の専任制度等の合理化

「適正な施工確保のための技術者制度検討会（第2期）」のとりまとめで示された方針に基づき、一定の条件を満たす遠隔施工管理等を行う場合には、監理技術者等が2つの専任現場を兼任すること、及び営業所専任技術者が1つの専任現場の監理技術者等を兼任することを可能とする制度改正を行うべきである。

### Ⅲ. 今後さらに検討すべき事項

今回の基本問題小委員会においては、現下の建設業における喫緊の課題として、請負契約の透明化による適切なリスク分担、適切な労務費等の確保や賃金行き渡りの担保、魅力ある就労環境を実現する働き方改革と生産性向上について、早急に講ずべき施策の方向性を審議したところである。

一方で、とりまとめの対象となった事項以外にも、今回の審議の過程において一部議論に上がった重要な事項がある。例えば、

- ・重層下請構造に起因して非効率や技能労働者への不利益が発生していないか。また、実態を踏まえて建設業許可の合理化をどう考えていくか。
- ・繁忙に応じた労働力の需給調整のあり方や、多能工の評価のあり方についての考え方やルールの整理。
- ・建設業の許可を要しない小規模工事について、それらに従事する者も含めた実態把握や適切な管理方策のあり方。

といった事項についても、それぞれの実態把握やあるべき方向性について、今後検討を行っていくことが望ましい。

今回のとりまとめでは、建設業法等の改正も視野に早急に講じるべき施策についての方向性を示した。本とりまとめを踏まえ、関係する法令の改正など速やかに取り組むとともに、制度の詳細や運用のルールに関する検討を引き続き行うことを強く要請する。同時に、公共工事における発注ルールなども含む各種制度やルールについて、建設業を巡る現下の状況を踏まえた見直しや検討が行われ、持続可能な建設業の実現に向け、官民一体となって不断の努力が継続されることを期待する。

以上

i 持続可能な建設業に向けた環境整備検討会とりまとめ（令和5年3月29日）

ii 民間建設工事標準請負契約約款（乙）第22条にも同趣旨の条項が規定されている。

iii 「公共工事設計労務単価」とは、毎年10月に施工中の公共工事に従事した建設労働者の賃金の支払い実態を調べる「公共事業労務費調査」の結果に基づき決定される、公共工事の積算に用いる労務単価をいう。

iv 「専任」とは、他の工事現場に係る職務を兼務せず、常時継続的に当該工事現場に係る職務にのみ従事していることをいう。

v 「工期に関する基準」とは、適正な工期の設定や見積りにあたり発注者及び受注者（下請負人を含む）が考慮すべき事項を具体例も挙げつつ、示した集合体であり、建設工事において適正な工期を確保するための定性的な基準をいう。

vi 国土交通省において、建設業関係団体と連携してとりまとめた「建設キャリアアップシステム普及・活用に向けた官民施策パッケージ（令和2年3月23日とりまとめ）」において、「令和5年度からの「あらゆる工事でのCCUS完全実施」が掲げられている。

## 中央建設業審議会・社会資本整備審議会産業分科会建設部会 基本問題小委員会 委員

◎ 委員長

青木 富三雄	一般社団法人住宅生産団体連合会環境部長兼建設安全部長
荒木 雷太	一般社団法人岡山県建設業協会会長・一般社団法人全国建設業協会前副会長
井出 多加子	成蹊大学経済学部客員研究員
岩田 正吾	一般社団法人建設産業専門団体連合会会長
榎並 友理子	日本アイ・ビー・エム株式会社執行役員公共事業統括部長
恵羅 さとみ	法政大学社会学部准教授
大森 文彦	弁護士・東洋大学名誉教授
小倉 範之	全国建設労働組合総連合書記次長
◎ 小澤 一雅	東京大学大学院工学系研究科特任教授
蟹澤 宏剛	芝浦工業大学建築学部教授
岸上 恵子	公認会計士
楠 茂樹	上智大学法学部教授
仲田 裕一	一般社団法人不動産協会企画委員長
西野 佐弥香	京都大学大学院工学研究科准教授
浜田 紗織	株式会社ワークライフバランス取締役
東 佳樹	一般社団法人日本建設業連合会総合企画委員会政策部会長
堀田 昌英	東京大学大学院工学系研究科教授
松島 進	東京都建設局企画担当部長
丸山 優子	株式会社山下PMC代表取締役社長
渡邊 美樹	独立行政法人都市再生機構本社本社住宅経営部次長

(五十音順、敬称略)

中央建設業審議会・社会資本整備審議会産業分科会建設部会  
基本問題小委員会 令和5年審議の開催状況

<第1回> 令和5年5月22日

- 委員長互選
- 基本問題小委員会における検討内容について

<第2回> 令和5年6月29日

- 請負契約の透明化による適切なリスク分担について
- 賃金引き上げについて
- 働き方改革について

<第3回> 令和5年7月27日

- 教育関係者からのヒアリング
- 請負契約の透明化による適切なリスク分担について
- 賃金引き上げについて
- 働き方改革について

<第4回> 令和5年8月23日

- これまでの議論の整理と対応の方向性について
  - ・ 請負契約の透明化による適切なリスク分担
  - ・ 適切な労務費や賃金行き渡りの確保・担保
  - ・ 魅力ある就労環境を実現する働き方改革と生産性向上
- 中間とりまとめ（案）について

<第5回> 令和5年9月8日

- 中間とりまとめ（案）について