

我が国及び北海道を取り巻く潮流と 北海道の役割について

国土交通省北海道局

令和4年3月28日

- (1) 我が国及び北海道を取り巻く潮流と
北海道のポテンシャル**
- (2) 北海道の役割**

(1) 我が国及び北海道を取り巻く潮流

- 深刻化する人口減少・少子高齢化、ますます顕在化する気候変動の影響など、我が国及び北海道を取り巻く状況は急速かつ大きく変化している。
- 豊かな資源に恵まれた北海道には、それらの変化に立ち向かい課題を解決するポテンシャルがある。

我が国及び北海道を取り巻く潮流

深刻化する人口減少・少子高齢化、人口偏在

- 北海道の人口減少は全国に先行し、全国を上回るスピードで高齢化が進展している
- 感染症によって人口偏在のリスクが顕在化し、東京一極集中に変化の兆しが見られる
- 北海道では札幌一極集中がさらに進行すると予測されている

豊かさをめぐる価値観の変化

- 「物の豊かさ」より「心の豊かさ」を求める考え方や、『田園回帰』の動きが始まっている
- 地方への関心、多様な働き方や暮らし方を求める考えが感染症でさらに広がっている

気候変動と自然災害の激甚化・頻発化

- 地球温暖化の進行により、農業・漁業、水資源等に広範な影響が予測されている
- カーボンニュートラルの実現に向けて世界の国々や日本の取組が加速している
- 脱炭素化を基軸に経済・金融のルールに変化が生まれ、若い世代が影響力を及ぼしている
- 水災害や巨大地震・津波等、自然災害の激甚化・頻発化が懸念されている

国際環境の変化と資源需要の増大

- 世界人口はさらに増加し、アジア主要国の経済成長が続くことも予測されている
- 感染症や国際秩序の変動でグローバル・サプライチェーンのリスクが顕在化している
- 世界のエネルギー需要、食料需要、水需要はさらに増加することが予測されるとともに、世界の食料生産基盤の劣化が進むなど、持続可能性が懸念されている

社会を変える新技術

- 感染症を契機にDXが加速するとともに、自動運転や脱炭素技術など、我が国の社会課題を解決する革新技术の開発が進んでいる

北海道のポテンシャル

広大な大地

- 国土の2割強を占める大地
- 密になりにくい広域分散型の地域構造

食料供給力

- 耕地面積が全国の1/4、国内自給カロリーの1/4を占める食料生産力
- 漁業生産量が全国の1/4の水産物供給基地

資源・エネルギー

- 風力、中小水力、太陽光、地熱、バイオガスなど豊富な再生可能エネルギーの賦存量
- 全国の1/5を占める森林面積、豊富で良質な水資源

自然・環境・文化

- 特色ある豊かな自然環境、雄大な自然景観
- 縄文文化、アイヌ文化等の独特な文化
- 豊かな自然環境に囲まれたゆとりある空間

地理的特性、寒冷地技術

- 最北端、北方圏に位置する地理的特性
- 厳しい条件を克服してきた積雪寒冷地技術

- (1) 我が国及び北海道を取り巻く潮流
北海道のポテンシャル
- (2) 北海道の役割

(2) 北海道の役割

- 我が国及び北海道を取り巻く潮流、様々な状況の『変化』は、北海道開発の歴史が始まって以来、かつてないほど大規模かつ急速である
- 国の課題解決に貢献する北海道の役割を考えるに当たっては、これら『変化』の本質を見極めることが重要ではないか

① 将来の更なる危機につながる時代の潮流

変化の本質

- 気候変動、自然災害の激甚化・頻発化、グローバル・サプライチェーンの不安定化、世界人口の増加に伴う資源需要の増大と食料生産基盤の劣化、人口減少・少子化の加速など、我が国及び北海道をめぐる『変化』の多くは、いずれも将来の更なる危機へとつながっている
- これらの危機への対応、新たな北海道総合開発計画の方向性によって、最も大きな影響を受けるのは次世代の若者である

北海道の役割をどう考えるか

⇒ **これからの時代の主役となる次世代の暮らしを守る**、という視点で北海道の役割を考えるべきではないか

② 我が国の課題と世界の課題

変化の本質

- 気候変動の影響、自然災害の激甚化・頻発化、食料を始めとする様々な資源の安定供給問題など、我が国の課題と世界の課題はますます密接に結びつきを深めている
- 世界の課題につながる我が国の課題を解決するためには、北海道の貢献が必要である

北海道の役割をどう考えるか

⇒ **世界も見据えて我が国の課題解決に貢献する**、という視点で北海道の役割を考えるべきではないか

③ 人々の価値観の変化

変化の本質

- 「物の豊かさ」より「心の豊かさ」を求める考え方や地方志向など、人々の価値観が変化しており、感染症でさらに新たな変化が生まれている
- 人々の価値観が変化することによって、広域分散型の地域構造など、これまで「弱み」とされてきた北海道の特質が貴重な「強み」にも変わり得る

北海道の役割をどう考えるか

⇒ **豊かに生きるために人々が求める価値と向き合う**、という視点で北海道の役割を考えるべきではないか

- 北海道開発は、北海道の豊富な資源や広大な国土を利用してその時々々の国の課題の解決に寄与することを目的としている
- 我が国及び北海道を取り巻く潮流、その「変化」の本質、さらに北海道が持つポテンシャルを踏まえて、これからの北海道は国の課題解決のために**6つの役割**を果たすべきではないか

①分散型国づくり

我が国及び北海道を取り巻く潮流と北海道のポテンシャル

- 我が国の人口減少と少子化が加速する中で、東京への一極集中、北海道では札幌への一極集中が進み、地方部の更なる活力の低下が懸念されている。一方、感染症により人口偏在のリスクが顕在化し、東京一極集中に変化の兆しが見られる。
- 「心の豊かさ」を重視する価値観の変化の中で、感染症によって地方移住や多様な働き方・暮らし方への関心が高まっている

密になりにくい広域分散型の地域構造、豊かな自然環境に囲まれたゆとりある空間など、北海道には様々な働き方や暮らし方を求める人々を引きつけて受け入れる魅力と包容力がある

北海道の役割

⇒ 『**分散型国づくりを支える地方創生を先導すること**』が北海道の果たすべき役割ではないか

②食料の安定供給

我が国及び北海道を取り巻く潮流と北海道のポテンシャル

- 我が国の食料自給率は長期的に低下傾向にあり、国民に対する将来にわたる安定的な食料供給の確保が懸念されている
- 地球温暖化の影響によって、将来的に我が国の農業や水産業、水資源等にも広範な影響が生じると予測されている
- 世界の食料需要が増加する一方で、食料生産基盤の劣化が懸念されており、世界の食料需給はさらに不均衡になると予測されている

耕地面積は全国の1/4、国内自給カロリー1/4、漁業生産量の全国の1/4を占めるなど、北海道は我が国の食料生産を担っており、都府県における耕地面積の減少等によってその重要性はさらに増している

北海道の役割

⇒ 『**豊かな土地・水資源等を活かして我が国の食料安定供給を支えること**』が北海道の果たすべき役割ではないか

(2) 北海道の役割

③ 脱炭素化

我が国及び北海道を取り巻く潮流と北海道のポテンシャル

- 地球温暖化による自然災害の激甚化・頻発化などによって、次世代に引き継ぐべき持続可能で安全・安心な暮らしが脅かされている
- 世界においては、いわゆるミレニアム世代やZ世代と呼ばれる若者が、脱炭素化に向けた政策に影響を及ぼしている
- 2050年カーボンニュートラルの実現は、世界の国々が利害を超えて一体となって取り組まなければ達成できない目標である

北海道には、風力や中小水力など豊富な再生可能エネルギー賦存量と、全国の約1/5を占める広大な森林(CO₂の吸収源)がある

北海道の役割

⇒ 『豊富な地域資源を活かして我が国の脱炭素化を先導すること』が北海道の果たすべき役割ではないか

④ 自然・環境・文化

我が国及び北海道を取り巻く潮流と北海道のポテンシャル

- 特色ある自然環境、縄文遺跡群やアイヌ文化、開拓の歴史など、近年、北海道固有の歴史や文化の価値が改めて見直されている

北海道の役割

⇒ 『国民共通の財産である北海道の自然・環境・文化を引き継ぐこと』が北海道の果たすべき役割ではないか

⑤ 強靱な国土づくり

我が国及び北海道を取り巻く潮流と北海道のポテンシャル

- 水災害の激甚化・頻発化、南海トラフ巨大地震や首都直下地震など大規模自然災害の懸念が、次世代の暮らしを脅かしている
- 北海道の食と観光を担う生産空間を守ることが我が国の持続可能な経済社会活動に貢献する

北海道の役割

⇒ 『生産空間を守り安全・安心に住み続けられる強靱な国土づくりを図ること』が北海道の果たすべき役割ではないか

⑥ 競争力のある産業

我が国及び北海道を取り巻く潮流と北海道のポテンシャル

- 我が国の経済は長期的に低成長が続いており、次世代が主役となる将来に向けて、国際的地位の更なる低下が懸念されている
 - ← 北海道には、フードテックにより進化する食関連産業、潜在力のある観光、市場の拡大が期待される再生可能エネルギー関連産業等に成長の可能性がある

北海道の役割

⇒ 『競争力のある産業を育成し我が国の経済成長に貢献すること』が北海道の果たすべき役割ではないか