

- 第50回ナショナル・レジリエンス懇談会において、国土交通省の施策を右のマトリックスに分類して整理するようご指摘をいただいたところ。

- ご指摘を踏まえ、以下の考え方に基づいて、施策の分類を試みた。【P2～6】

- 加えて、各施策にかかる定量的効果計測について、事業評価における基本的な効果計測の考え方を示しするとともに、それにとどまらない効果を把握している個別事業の例示を行った。【P7～12】

(2)東京一極集中是正に資する施策の分類

- 東京一極集中是正に資する施策を、以下の観点で分類
- 東京一極集中是正に対しては、直接的に作用する「東京圏から分散化させる施策」が有効。ソフト系の施策は具体的な施策をまち・ひと・しごと創生基本方針2019等で推進しているが、ハード系の施策のさらなる具体化が必要。

国土構造の観点からインフラ等による東京一極集中是正の定量的な分析について議論

各計画に記載されている東京一極集中是正に資する施策の例

総合的施策	東京圏から分散化させる施策	東京圏と地方の対流を生む施策	地方を活性化させる施策
ハード系 インフラ整備 通信環境整備 施設整備	○政府関係機関の地方移転 ○中核管理機能のバックアップ ○エネルギーの分散化	○スーパー・メガリージョンの形成 ○地域間の対流を促進する国土幹線交通体系の構築 ○エネルギーネットワークの充実 ○コンパクト+ネットワーク	○地域の活性化を支援する交通体系の整備 ○農山漁村の生活環境の整備 ○魅力ある地域づくりのためのグリーンインフラの推進
ソフト系 人材（育成・流動化・マッチング） 企業（起業）支援、 インバウンド需要喚起	○23区内大学定員抑制 ○本社機能の移転促進 ○地方移住への支援（UIターン促進、マッチング支援） ○高齢化に伴う対応（元気なうちの地方移住）	○農山漁村との共生・対流（子供の農山漁村体験の充実） ○地域間し協力隊の拡充 ○「関係人口」の創出・拡大 ○世代・地域を越えた異文化間の交流促進 ○知的交流拠点の普及促進	○地域産業の活性化 ○地方創生を担う人材・組織育成 ○地域のコミュニティ対策 ○観光振興による地域の活性化 ○文化が育む豊かで活力ある地域社会構築

※まち・ひと・しごと創生基本方針2019、国土形成計画、国土利用計画、社会資本整備重点計画の記載を参照

分類にあたっての考え方

【出典】第50回ナショナル・レジリエンス懇談会 資料3-1 P7

- 「国土形成計画（全国計画）」第2部「分野別施策の基本的方向」より、直接及び間接的に東京一極集中是正に資する主な施策を抽出
- 抽出した施策を6分野（3分類×ハード・ソフト）に分類（複数の分野に重複するケースは許容する）
- 東京圏から分散させる施策：物理的な移動が発生する施策、バックアップ機能を創出する施策
(例：政府機関の移転等)
- 東京圏との対流を生む施策：東京圏と地方をつなぐ施策（ネットワーク整備に関する施策）
※地域内のみのネットワーク整備に係る施策は「地方を活性化させる施策」に整理
- 地方を活性化させる施策：
 - ・地方を活性化させる施策（人流や物流の増加、産業の活性化、魅力の向上等）
 - ・防災に資する施策（安全性が高い地域には人・企業等が集まるという観点から）
 →さらに「地方交通の活性化」・「産業振興を通じての活性化」・「地域の基盤づくり・魅力づくりによる活性化」・「災害時の被害軽減を通じた活性化」の4分野にカテゴリー分けを行った。

※各施策は、それぞれ固有の目的があり、必ずしも「東京圏から分散させる施策」等として位置付けられていないが、今回、本懇談会における議論のために、上記の考え方に基づき分類したものである。

	東京圏から分散させる施策	東京圏との対流を生む施策	地方を活性化させる施策
ハード		<ul style="list-style-type: none"> ・物流の高度化・効率化の促進 ・農林水産物・食品の輸出拡大の促進 ・モーダルシフトの推進 ・物流の低炭素化の促進 ・手ぶら観光の推進 ・物流拠点の整備推進 ・道路ネットワークによる地域・拠点の連携確保 ・スマートIC等の活用による拠点の形成 ・効率的な物流ネットワークの強化 ・都市鉄道の整備推進 ・資源・エネルギー等の安定的かつ安価な輸入の実現に向けた効率的な海上輸送網の形成 ・関西空港・伊丹空港の機能強化 ・中部国際空港の機能強化 ・主要地域拠点空港の機能強化 ・空港の利用環境の改善 ・整備新幹線・リニア中央新幹線の整備推進 	<p><地方交通の活性化></p> <ul style="list-style-type: none"> ・公共交通機関等のバリアフリー化 ・モーダルシフトの推進 ・物流の低炭素化の促進 ・道路ネットワークによる地域・拠点の連携確保 ・自転車利用環境の整備 ・交通結節点の改善等によるシームレスな移動の実現 ・地域を支える生活幹線ネットワークの形成 ・都市鉄道の整備推進 ・地域鉄道の利便性の向上 ・関西空港・伊丹空港の機能強化 ・中部国際空港の機能強化 ・主要地域拠点空港の機能強化 ・航空交通システムの高度化 ・空港の利用環境の改善 ・整備新幹線の整備推進 <p><産業振興を通じた活性化></p> <ul style="list-style-type: none"> ・物流の高度化・効率化の促進 ・物流総合効率化法に基づく物流施設の高度化・効率化の促進 ・農林水産物・食品の輸出拡大の促進 ・地域の持続可能な物流ネットワークの構築 ・物流業におけるロボットの活用による生産性の向上 ・物流拠点の整備推進 ・効率的な物流ネットワークの強化 ・資源・エネルギー等の安定的かつ安価な輸入の実現に向けた効率的な海上輸送網の形成 ・地域の基幹産業の競争力強化のための港湾整備

	東京圏から分散させる施策	東京圏との対流を生む施策	地方を活性化させる施策
ハード			<p><地域の基盤づくり・魅力づくりを通じての活性化></p> <ul style="list-style-type: none"> ・手ぶら観光の推進 ・グリーンインフラの推進 ・大街区化の推進 ・都市再生・都市の国際競争力の強化 ・歴史的風土の保存及び歴史的風致の維持・向上 ・地域のシンボルや観光拠点となる都市公園等の整備 ・空き家再生等推進事業 ・地域居住機能再生推進事業 ・健全な水循環の維持又は回復に向けた取組 ・道路の老朽化対策 ・スマートIC等の活用による拠点の形成 ・鉄道施設の戦略的維持管理・更新 ・クルーズ船等の受入環境の整備を通じた地域の活性化 ・港湾施設の老朽化対策の推進 ・下水道における資源・エネルギーの活用促進 <p><災害時の被害軽減を通じた活性化></p> <ul style="list-style-type: none"> ・宅地耐震化推進事業 ・災害時業務継続地区整備緊急促進事業 ・災害発生時の避難地、防災拠点等となる防災公園の整備の推進 ・土砂災害防止対策の推進 ・地下空間の警戒避難体制強化 ・「国土交通省南海トラフ巨大地震対策計画」 ・治水対策の推進 ・道路の防災・震災対策 ・無電柱化の推進 ・道路の雪寒対策の推進 ・災害時拠点強靱化緊急促進事業 ・地下駅等の浸水対策 ・鉄道施設の耐震対策 ・三大港湾における防災・減災対策の推進 ・災害に強い海上輸送ネットワークの構築 ・海岸における防災・減災対策の推進 ・空港施設の耐震対策

	東京圏から分散させる施策	東京圏との対流を生む施策	地方を活性化させる施策
ソフト		<ul style="list-style-type: none"> ・総合交通体系の整備 ・物流の高度化・効率化の促進 ・農林水産物・食品の輸出拡大の促進 ・モーダルシフトの推進 ・物流の低炭素化の促進 ・手ぶら観光の推進 ・物流拠点の整備推進 ・スマートIC等の活用による拠点の形成 ・資源・エネルギー等の安定的かつ安価な輸入の実現に向けた効率的な海上輸送網の形成 ・関西空港・伊丹空港の機能強化 ・中部国際空港の機能強化 ・航空交通システムの高度化 ・空港経営改革の推進 ・航空企業のコスト競争力向上の環境づくり ・より開かれた国際的枠組みの構築 ・ビジネスジェットの就航促進 ・空港の利用環境の改善 	<p><地方交通の活性化></p> <ul style="list-style-type: none"> ・公共交通機関等のバリアフリー化 ・総合交通体系の整備 ・モーダルシフトの推進 ・物流の低炭素化の促進 ・自転車利用環境の整備 ・円滑な都市・地域活動のための渋滞対策 ・地域鉄道の利便性の向上 ・関西空港・伊丹空港の機能強化 ・中部国際空港の機能強化 ・主要地域拠点空港の機能強化 ・空港経営改革の推進 ・航空企業のコスト競争力向上の環境づくり ・より開かれた国際的枠組みの構築 ・ビジネスジェットの就航促進 ・地方航空ネットワークの安定的な確保 ・空港の利用環境の改善 <p><産業振興を通じての活性化></p> <ul style="list-style-type: none"> ・物流の高度化・効率化の促進 ・物流総合効率化法に基づく物流施設の高度化・効率化の促進 ・農林水産物・食品の輸出拡大の促進 ・日中韓三国間のシームレスな物流の実現 ・地域の持続可能な物流ネットワークの構築 ・我が国国際貨物ネットワークの充実 ・物流業におけるロボットの活用による生産性の向上 ・物流分野における労働力不足対策 (「物流分野における労働力不足対策アクションプラン」) ・建設産業の担い手確保・育成 ・建設業の海外展開 ・資源・エネルギー等の安定的かつ安価な輸入の実現に向けた効率的な海上輸送網の形成

	東京圏から分散させる施策	東京圏との対流を生む施策	地方を活性化させる施策
ソフト			<p><u><地域の基幹づくり・魅力づくり></u></p> <ul style="list-style-type: none"> ・手ぶら観光の推進 ・グリーンインフラの推進 ・既存住宅・リフォーム市場の活性化 ・コンパクトシティ・プラス・ネットワークの推進 ・少子化、高齢化に対応した都市公園の整備の推進 ・都市再生・都市の国際競争力の強化 ・歴史的風土の保存及び歴史的風致の維持・向上 ・地域のシンボルや観光拠点となる都市公園等の整備 ・歴史的風致を活用した広域観光周遊ルートの形成に向けた環境整備 ・健全な水循環の維持又は回復に向けた取組 ・魅力ある水辺空間の形成 ・道の駅による拠点の形成 ・スマートIC等の活用による拠点の形成 ・美しい国土景観の形成（日本風景街道・木材利用） ・道路空間のオープン化 ・空き家再生等推進事業 ・スマートウェルネス住宅等推進事業 ・木造住宅・建築物の振興 ・クルーズ船等の受入環境の整備を通じた地域の活性化 ・良好な景観形成の推進 ・港湾施設の老朽化対策の推進

	東京圏から分散させる施策	東京圏との対流を生む施策	地方を活性化させる施策
ソフト			<p><災害時の被害軽減を通じた活性化></p> <ul style="list-style-type: none"> ・災害に強い物流システムの構築 ・宅地耐震化推進事業 ・南海トラフ巨大地震の津波防災拠点整備の推進 ・災害発生時の避難地、防災拠点等となる防災公園の整備の推進 ・土砂災害防止対策の推進 ・「国土交通省南海トラフ巨大地震対策計画」 ・地下空間の警戒避難体制強化 ・治水対策の推進 ・道路の防災・震災対策 ・無電柱化の推進 ・道路の雪寒対策の推進 ・災害時拠点強靱化緊急促進事業 ・地下駅等の浸水対策 ・海岸における防災・減災対策の推進 ・物流拠点の整備推進