

1 事故の概要

発生日時：平成21年4月8日21時44分ごろ

発生場所：ビル2階エスカレーター乗場

事故概要：下降運転中のエスカレーターのハンドレール部分に後ろ向きに近づき接触しバランスを失い、吹抜け部分を2階から1階まで転落し死亡

2 国交省昇降機等事故調査部会の調査報告（平成26年10月公表）

- エスカレーターの構造、乗場周辺の安全対策、事故時の状況等について調査を実施。
- 「本事故は、エスカレーター自体の不具合や乗場周辺の安全対策の欠如に起因するものではなかった」との結論。

3 消費者安全調査委員会報告書(平成27年6月26日公表)

シミュレーションによる検証、過去の転落事故事例等を踏まえ、国土交通省に対し、以下の措置を求める意見。

【報告書の概要】

- エスカレーター側面からの転落を防止するため、高所に設置されるなど転落事故が発生した場合に重大な事故に至る可能性が高いエスカレーターについて、国土交通省は、施設ごとの設置環境に応じたガイドラインを策定するとともに、関連事業者による遵守を徹底させること。
- また、その効果について検証し、十分な実効性が確保されない場合には、法的整備も含めた更なる対策を検討すること。



写真1. 事故が発生した吹抜け部分



写真2. 吹抜けに面する部分の安全柵

国住指第 1957 号
平成 27 年 9 月 14 日

社会資本整備審議会
会長 三村 明夫 殿

国土交通大臣
太田 昭 宏

諮 問

下記の事項について、ご意見を承りたい。

記

エスカレーターの転落防止対策について

諮問理由

平成 21 年 4 月 8 日に東京都内で発生したエスカレーター事故について行った消費者安全法に基づく事故等原因調査を踏まえ、平成 27 年 6 月に消費者庁消費者安全調査委員会から国土交通大臣に対し、別添のとおり、エスカレーター側面からの転落を防止するためのガイドラインを策定し、法的整備も視野に入れて関連事業者による遵守を徹底させることなどについて意見が出された。

当該意見を踏まえ、国土交通省としては、エスカレーターの転落防止対策について、ガイドライン策定の必要性や建築基準見直しの可否を含め、検討する必要がある。

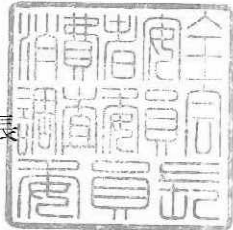
これが、今回の諮問を行う理由である。



消安委第42号
平成27年6月26日

消費者庁長官 殿
国土交通大臣 殿

消費者安全調査委員会委員長



消費者安全法第33条の規定に基づく意見

消費者安全調査委員会は、平成21年4月8日に東京都内で発生したエスカレーター事故について行った、消費者安全法（平成21年法律第50号）第24条第3項の規定に基づく調査の結果を踏まえ、同法第33条の規定に基づき、消費者安全の確保の見地から、下記のとおり意見を述べる。

なお、この意見を受けて講じた措置について、その内容を報告いただくようよろしくお取り計らい願いたい。

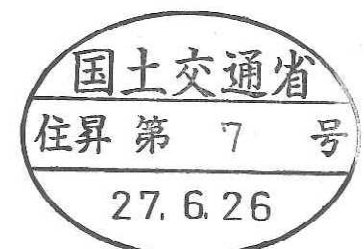
記

エスカレーターは、子供や高齢者も含め年齢・身体条件等が異なる人々が様々な態様で利用する商業施設や複合ビルなどの日常の生活空間に多く設置されている。

このような環境下では、利用者がハンドレールに不意に接触することや、エスカレーター側面から転落し、重篤な事態に至る可能性がある。また、通路空間に設置されているニュアル部には、エスカレーターの利用者に限らず、施設を利用しているあらゆる人に接触する可能性がある。エスカレーターは動力を持つ機械であることから、まずは機械安全の考え方に従って、エスカレーターの設置環境や周辺環境を踏まえた様々な人の行動を想定し、事故の発生をより広くかつ確実に予防する適切な安全対策を講じることが必要である。

他方で、エスカレーターは、その構造上、安全対策の整備後にも一定のリスクが残留する。したがって、事故の発生を防止するためには、利用者自らもリスクを認識し利用することが重要である。

これらのことを踏まえ、国土交通省及び消費者庁は、エスカレーターの安全性を高めるための施策を進めるべきである。



1 国土交通大臣への意見

(1) 制度面の見直し

① エスカレーター側面からの転落防止対策について

- ・ エスカレーター側面からの転落を防止するため、高所に設置されるなど転落事故が発生した場合に重大な事故に至る可能性が高いエスカレーターについて、国土交通省は、施設ごとの設置環境に応じたガイドラインを策定するとともに、施設の管理者、建築設計事務所及びエスカレーター製造会社（以下併せて「関連事業者」という。）による遵守を徹底させること。

また、その効果について検証し、十分な実効性が確保されない場合には、法的整備も含めた更なる対策を検討すること。

- ・ 一般社団法人日本エレベーター協会（以下「エレベーター協会」という。）に対し、転落防止のための具体的な方策と技術的な仕様等の統一的な基準の整備を促すこと。

② エスカレーターのハンドレールへの接触予防対策について

- ・ エスカレーターのハンドレールへの接触は人体が持ち上がる危険性があることから、エレベーター協会に対し、ハンドレールへの接触予防対策について、その標準化に向けた検討を促すこと。

(2) 事業者への指導

- #### ① 関連事業者に対し、人がエスカレーターのハンドレールに接触し、持ち上がり、転落する危険性について周知徹底すること。

既設のエスカレーターを含め、各施設の所有者・管理者に対し、その設置環境に応じて、人のエスカレーター側面からの転落防止対策及びハンドレールへの接触予防対策を積極的に講じるよう促すこと。

- #### ② 施設の管理者・エスカレーター製造会社等に対し、エスカレーターはその構造上、適切な安全対策を実施した後にも一定のリスクが残ることについて、利用者に向けて具体例を挙げ、継続的に注意・啓発するよう促すこと。

2 国土交通大臣及び消費者庁長官への意見

関連事業者等と連携・協力し、利用者に対してエスカレーターには適切な安全対策を講じた後にも依然として事故につながるリスクが残留していること、そのためエスカレーターの安全な利用方法を守ることが重要であること等について、具体例を挙げながら必要な情報提供を行うこと。