

建設産業の再生と発展のための方策2012

~「方策2011」を実現し、東日本大震災を乗り越えて未来を拓く~

一 資料編 一

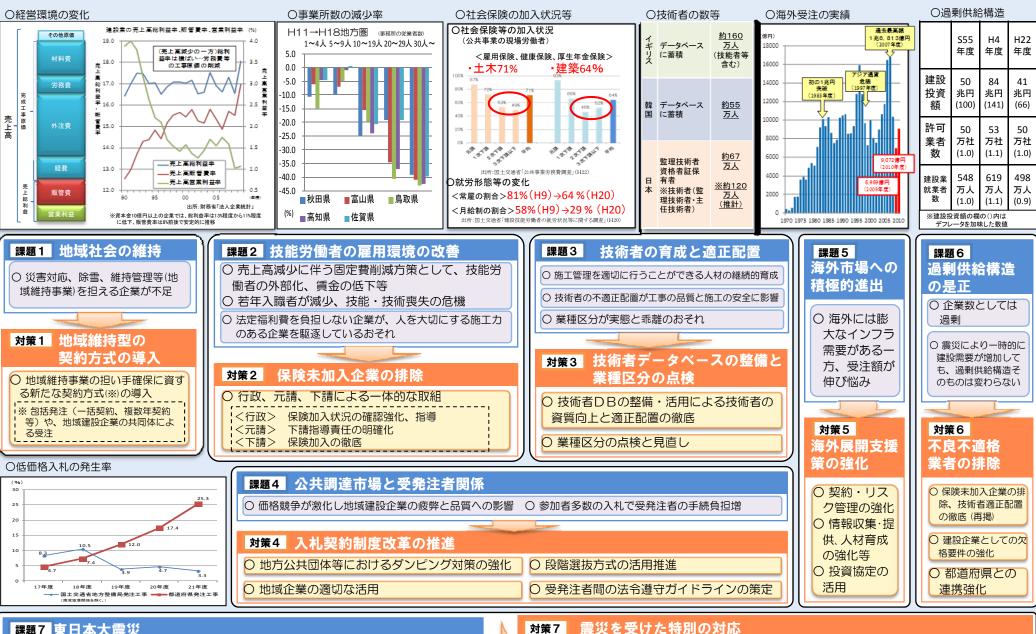
平成24年7月10日



はじめ	に 建設産業の再生と発展のための方策2011	2
第1章	現状分析と将来の建設産業を見据えて優先的に取り組むべき課題	
	I - 1 被災地を中心とする建設市場の動向	4
	I -2 顕在化した建設産業の足腰の弱さ	20
	I -3 建設産業に求められるニーズ・役割の多様化	33
第2章	東日本大震災への対応の検証	
	東日本大震災への対応経緯	42
第3章	当面の課題と対策	
1.	課題	
	Ⅲ 課題	63
II.	对策	
	① 適正な競争環境の整備~公共工事の入札契約制度の改革等(1)~	74
	② 総合的な担い手の確保・育成支援	81
	③ プロジェクトに対応した円滑な契約のための支援~公共工事の入札契約制度の改革等(2)~	91
	④ 海外展開支援策の強化	93
	5 時代のニーズに対応した施工技術と品質確保	97

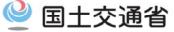
建設産業の再生と発展のための方策2011(概要)

H23.6.23 国土交通省建設産業戦略会議取りまとめ



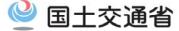
課題7 東日本大震災

- 〇 迅速かつ円滑な 〇 特定の地域又は業種で一時的に供 〇 被災地と原発地域の企 復旧・復興 給不足となる可能性 業の支援
- 〇 建設企業の役割を発揮させる ための行政による支援等
- 〇 地域企業と地域外 企業の適切な活用
- 事業の早期着手のための随意契 約や指名競争入札の活用等

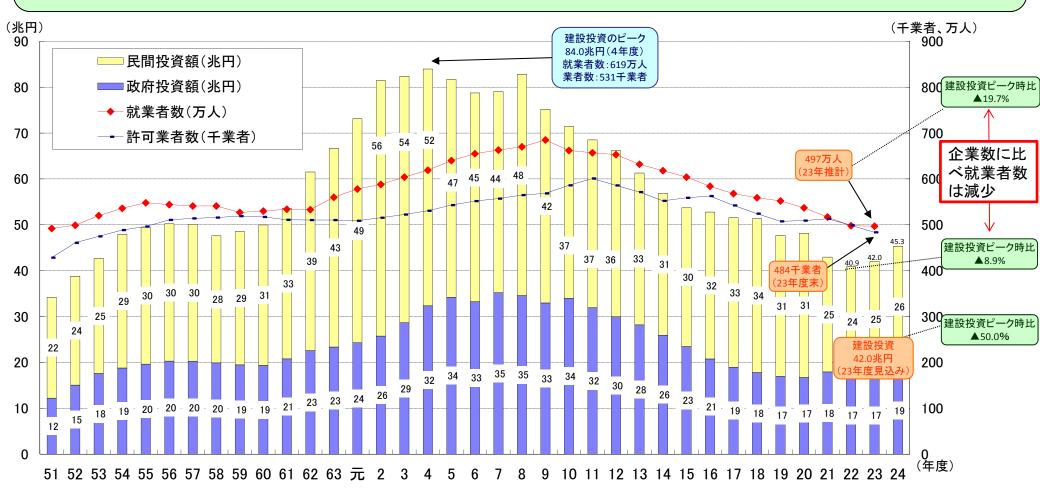


第1章 現状分析と将来の建設産業を見据えて 優先的に取り組むべき課題

-1-1 建設投資、許可業者数及び就業者数の推移



- 建設投資額(平成23年度見込み)は約42兆円で、ピーク時(4年度)から約50%減。
- 建設業者数(23年度末)は約48万業者で、建設投資ピーク時(4年度末)から約9%減。
- 〇 建設業就業者数(23年推計)は497万人で、建設投資ピーク時(4年平均)から約20%減。

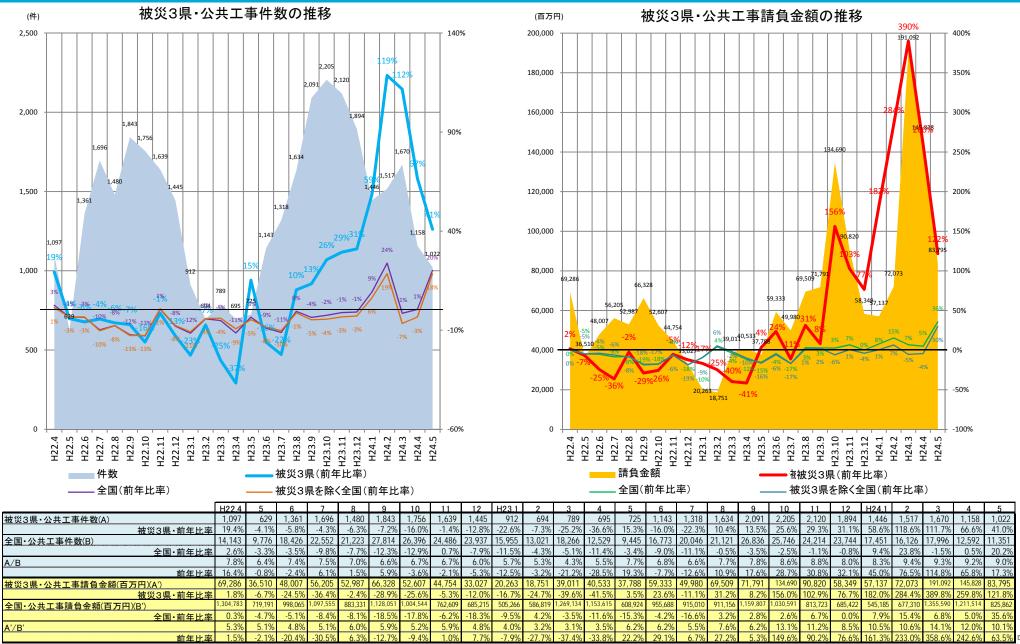


出所:国土交通省「建設投資見通し」・「建設業許可業者数調査」、総務省「労働力調査」

- 注1 投資額については平成21年度まで実績、22年度・23年度は見込み、24年度は見通し
- 注2 許可業者数は各年度末(翌年3月末)の値
- 注3 就業者数は年平均。平成23年については被災3県(岩手県・宮城県・福島県)を除く44都道府県の合計値に被災3県の推計値を加えた値。

1-1-2 被災3県の公共工事件数・請負金額の推移

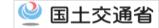


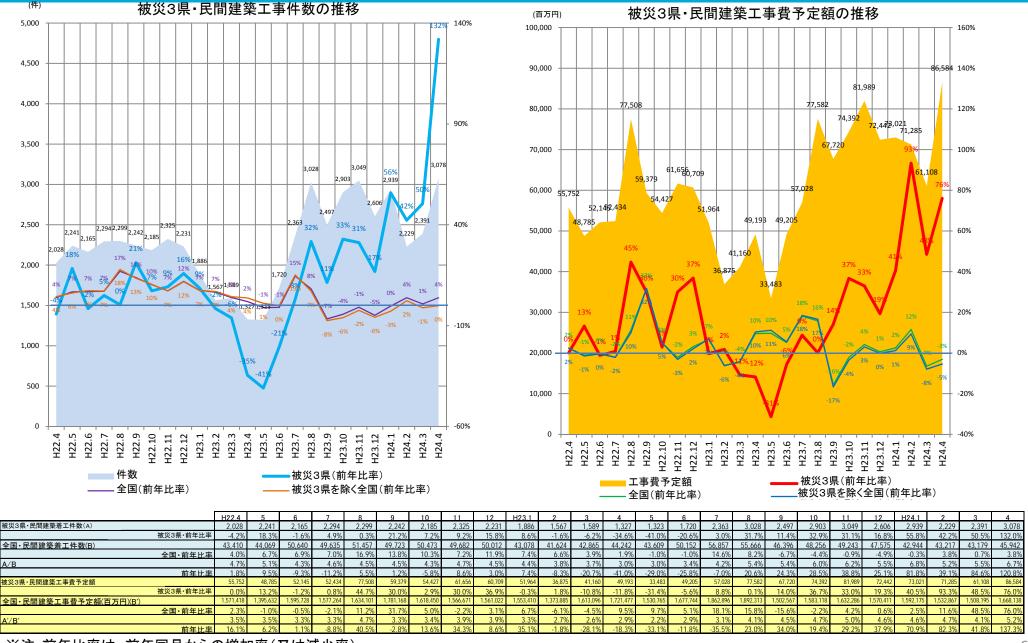


※注:前年比率は、前年同月からの増加率(又は減少率)

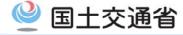
出所:東日本建設業保証(株)、西日本建設業保証(株)、北海道建設業信用保証(株)「公共工事前払金保証統計」

-1-3 被災3県の民間建築着工件数・工事費予定額の推移





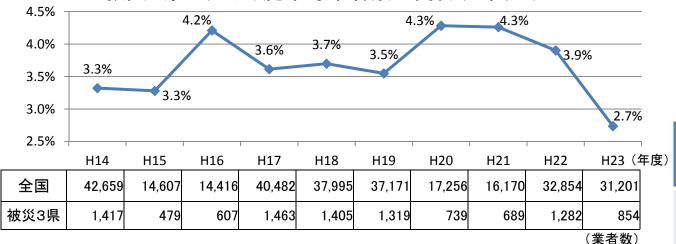
-1-4 被災3県における許可業者数の動向



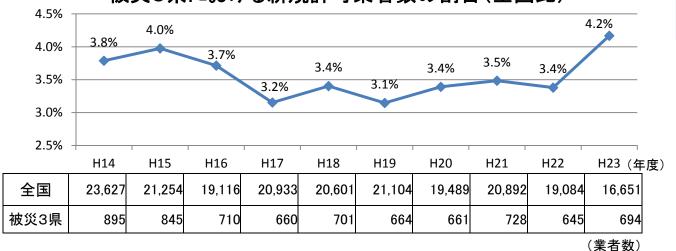
- 〇平成23年度の被災3県における廃業等業者数(※)の割合は、全国比で2.74%となっており、ここ10年間で最低。
- 〇平成23年度の被災3県における新規許可業者数の割合は、全国比で4.17%となっており、ここ10年間で最高。
- 〇直近10年間における許可業者数の減少率は、全国、被災3県ともに約12%であり、許可業者数の動向に差は見られない。

(※)廃業届による取消又は有効期間満了による失効

被災3県における廃業等業者数の割合(全国比)



被災3県における新規許可業者数の割合(全国比)

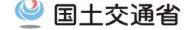


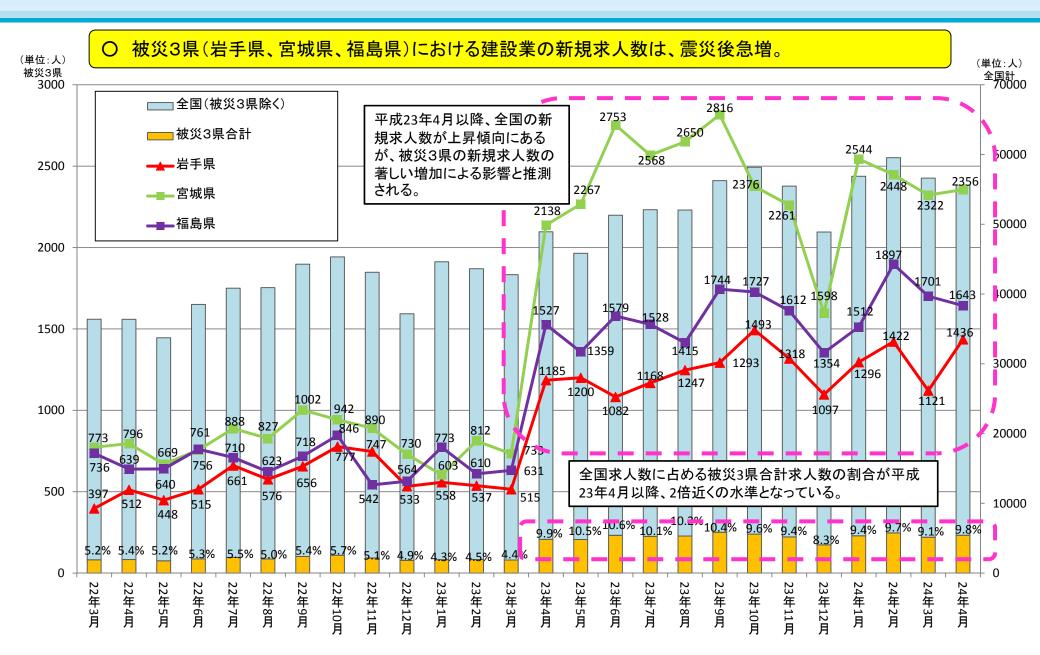
被災3県及び全国における 許可業者数の推移

	H14年度	H23年度	増減率
全国	552,210	483,639	▲12.4%
被災3県	23,399	20,678	▲ 11.6%

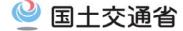
出所:国土交通省調査

Ⅰ-1-5 被災3県における新規求人数 (建設業)

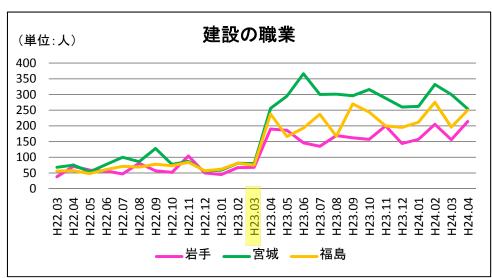


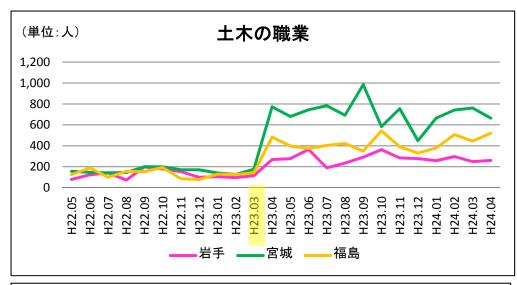


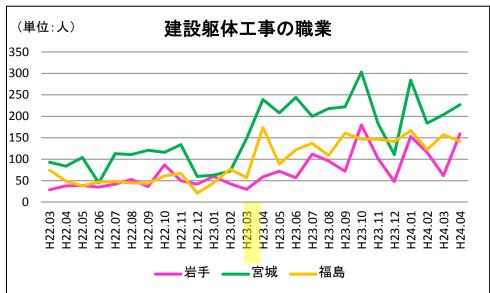
-1-6 被災3県における新規求人数(建設業・職業別)

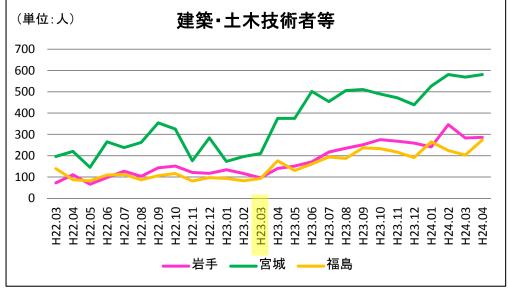


○ 被災3県(岩手県、宮城県、福島県)における建設業(職業別)の新規求人数は、震災後増加傾向。

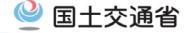




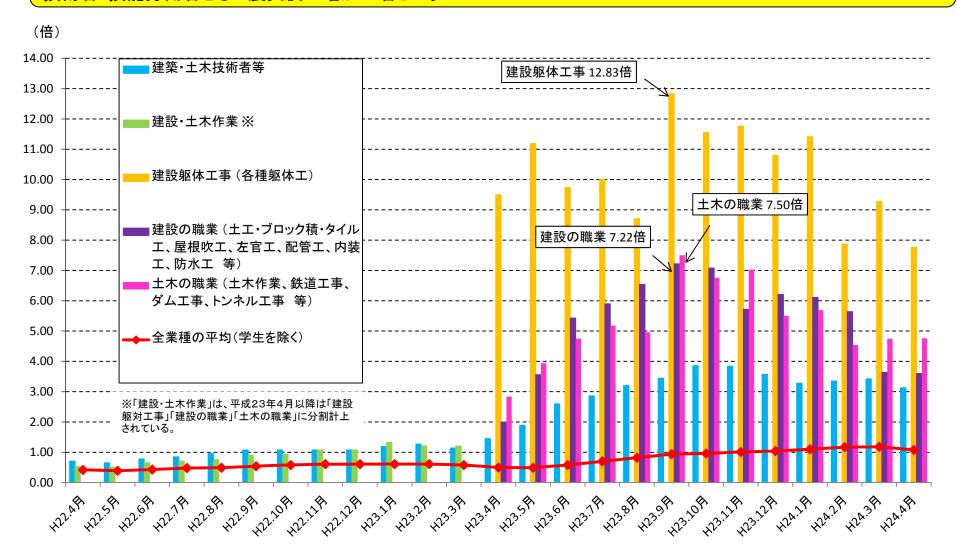




-1-7 ハローワーク仙台管内における有効求人倍率



○ ハローワーク仙台管内(仙台市、名取市、岩沼市、亘理郡)における建設業関係の有効求人倍率は、 技術者・技能労働者ともに震災後の増加が著しい。



-1-8 復旧・復興工事における現場配置技術者の実態調査



国土交通省

調査内容

● 被災3県(岩手県、宮城県、福島県)に本社を置く許可業者21,020社(現場配置が可能な技術者38,372人*1)のうち,技術者が一定 程度以上在籍する 2,845社を対象として調査

- ① 被災3県建設業協会加盟企業
- ② ①以外で資本金1,000万円未満で,3人以上の技術者を有する企業 及び 資本金1,000万円以上で,5人以上の技術者を有する企業

<u>1,003社</u> 1,842社

*1 営業所の専任技術者を除き、建設業法第7条第2号ハ又は法第15条第2号イ、口若しくはハに該当する者。

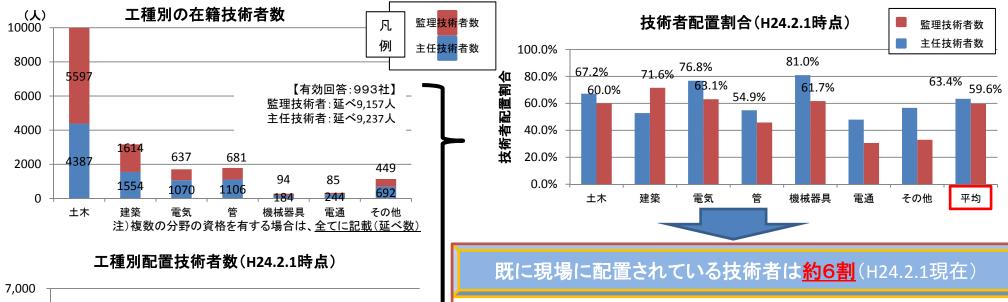
調査結果

● 回答のあった<u>993社</u>におけるH24.2.1時点の<u>在籍技術者数</u>及び<u>配置技術者数</u>等を把握

392

その他

※ 許可情報に基づく東北3県の国家資格者等の技術者約3.8万人*1のうち、回答のあった企業に在籍する技術者は、約1.8万人(約48%)を占める。



 6,000

 5,000

 4,000

 3,000

 2,000

 1,000

 2,947

 1,155

 402

 148

822

雷気

821

建築

土木

312 607

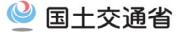
58

機械器具

- O 建築を除き、全体として主任技術者相当の技術者の配置割合が高い。
- 主任技術者相当の技術者では、機械器具設置(約81%)、 電気(約77%)、土木(67%)の配置割合が高い。
- 〇 監理技術者相当の技術者では、建築(約72%)、電気(約63%)、 機械器具設置(約62%)、土木(約60%)の配置割合が高い。

出所:国土交通省調べ

-1-9 現場配置技術者の不足感について

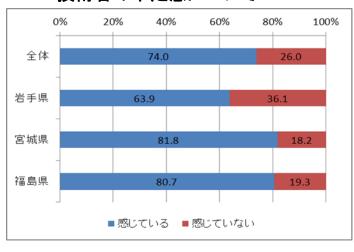


調査内容

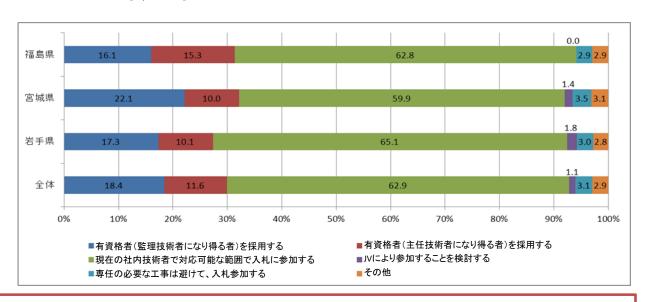
● 平成24年2月時点で、監理技術者相当、主任技術者相当の有資格者に不足感を感じているかについて調査 (有効回答:969社)

調査結果

技術者の不足感について



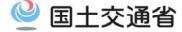
復旧・復興工事において技術者の不足が生じる懸念 に対する対応



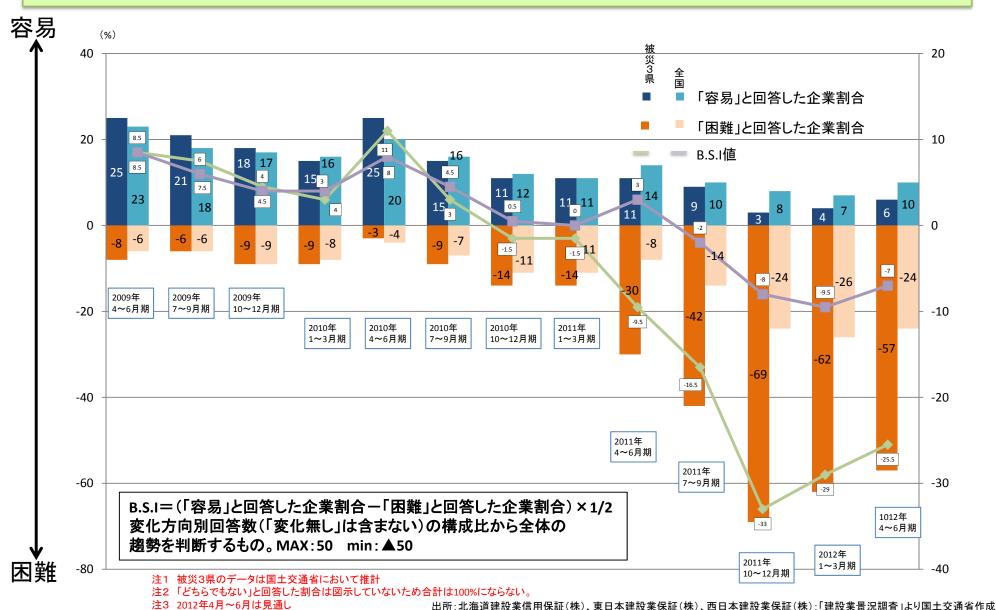
- 回答のあった企業(969社)のうち、現時点で<u>74.0%</u>の企業が監理技術者、主任技術者に不足を感じている状況。
- 復旧・復興工事において技術者の不足が生じる懸念がある場合、その対応として回答数の多い順は、「現在の社内技術者で対応可能な範囲で入札参加する。」(62.9%)、「監理技術者になり得る者を採用する。」(18.4%)であった。

出所:国土交通省調べ

Ⅰ-1-10 技能労働者の確保



被災3県及び全国ともに、震災後に技能労働者の確保が困難な状況がみられる。



Ⅰ-1-11 平成24年度公共工事設計労務単価について(平成24年4月1日時点、主要12職種)



平成24年度当初からの公共工事の予定価格の積算用単価である平成24年度公共工事設計労務単価については、平 成23年10月の労務費調査後、建設労働者等の賃金の変動がみられたため、統計調査の結果等を活用し、単価を最新 月へ補正する特例措置を実施 (岩手県、宮城県、福島県においては、平成24年2月20日より、特例的に改定した単価を採用(※))

全職種全国単純平均(参考値)

16,504円(前年度比十0.9%)

※公共工事設計労務単価は、職種別、都道府県別に設定する ものであるが、参考として平均値を算出。

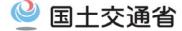
単価が上昇した区分 1.046 (46%) 単価が変わらなかった区分(新規設定区分含む) 375 (16%) 単価が低下した区分 856 (38%) 2. 277 (100%)

(円/1日8時間当たり、対前年度比(%))

																				/1 1/	<u>/ 1 11 0 </u>	(v) [P] =	コ/こ / 、	V.) Hi) -1	F	/
	特殊作	業員	普通作	業員	軽作業	損	とびこ	I.	鉄筋.	I	運転 (特殊		運転· (一般		型わく	Œ	大工	-	左官	1	交通誘 A		交通認 B		参考((全職種単紀	
北海道	13,400	0.0%	11,000	2.8%	9,200	2.2%	13,400	1.5%	13,600	3.8%	13,300	0.0%	11,100	-0.9%	13,100	2.3%	14,000	4.5%	14,000	0.0%	7,900	-1.3%	7,100	-1.4%	15,125	1.1%
宮城県	15,400	6.2%	11,800	6.3%	9,300	6.9%	14,200	8.4%	16,800	8.4%	16,800	6.3%	15,100	6.3%	18,100	8.4%	15,700	8.3%	16,500	8.6%	8,800	11.4%	8,000	11.1%	16,296	7.7%
東京都	17,300	2.4%	14,000	2.9%	10,800	-0.9%	18,500	7.6%	18,700	2.7%	17,100	-1.2%	14,100	-0.7%	17,000	2.4%	19,200	3.2%	18,200	2.8%	9,700	0.0%	8,600	-3.4%	18,420	2.4%
新潟県	14,700	0.0%	12,200	-1.6%	10,800	0.9%	14,300	0.0%	15,000	-0.7%	14,600	0.7%	12,800	-2.3%	14,200	-0.7%	14,500	-0.7%	14,200	-0.7%	8,500	0.0%	7,700	-2.5%	15,846	0.0%
愛知県	16,600	-1.8%	13,700	0.7%	10,800	-1.8%	17,400	1.2%	16,000	1.3%	16,500	-1.8%	14,700	-1.3%	17,500	1.2%	17,600	1.1%	16,000	1.9%	9,000	0.0%	8,300	0.0%	17,678	0.4%
大阪府	16,300	-1.8%	12,900	-2.3%	10,400	-1.9%	18,100	3.4%	16,200	0.0%	16,800	-1.8%	14,200	-2.1%	17,500	0.6%	16,000	0.0%	15,600	2.6%	8,400	0.0%	7,500	1.4%	17,255	-0.2%
広島県	15,000	0.0%	13,100	0.0%	9,900	-1.0%	15,400	4.1%	15,200	0.0%	15,400	2.0%	13,000	-2.3%	14,800	1.4%	15,100	0.0%	14,200	0.0%	9,000	-4.3%	8,000	-2.4%	16,127	0.5%
香川県	14,700	0.0%	13,000	1.6%	9,900	-2.0%	14,200	0.0%	14,100	-0.7%	14,100	-2.8%	13,100	-0.8%	14,400	3.6%	15,100	0.0%	14,900	2.1%	8,100	-2.4%	7,300	-2.7%	16,020	-0.1%
福岡県	15,300	0.0%	12,500	0.0%	9,400	-1.1%	14,700	0.0%	14,200	0.0%	14,700	-0.7%	12,300	-0.8%	14,200	0.0%	15,100	0.0%	14,400	0.0%	7,700	-2.5%	7,100	0.0%	15,371	0.3%
沖縄県	15,600	-2.5%	12,100	0.0%	9,200	2.2%	16,800	0.0%	15,100	-1.3%	17,700	-2.2%	15,600	-2.5%	16,400	2.5%	15,400	-1.9%	15,000	1.4%	7,200	-2.7%	6,500	-1.5%	15,980	-0.7%
参考値 (全国単純平均)	15,200	-0.7%	12,504	-0.4%	9,806	-0.4%	15,617	1.8%	15,504	1.8%	15,421	-0.9%	13,581	-1.3%	15,717	1.6%	15,896	1.2%	15,334	1.5%	8,430	0.1%	7,585	-0.7%	16,504	0.9%

※ 岩手県、宮城県、福島県においては、その後も建設労働者等の賃金の変動がみられたため、さらに平成24年6月21日に改定を実施

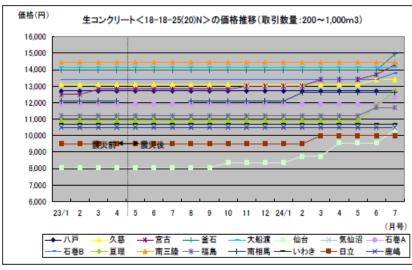
Ⅰ-1-12 建設資材の価格推移

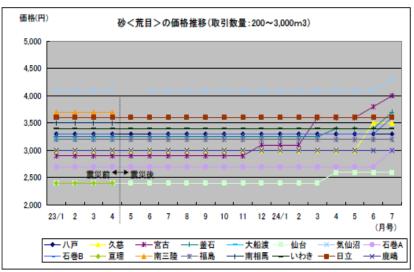


〇 震災後、被災地を中心として一部の資材の価格が上昇



〈被災地における資材の価格動向〉





出所 : 財団法人 建設物価調査会「「東日本大震災」に関する建設資材情報」

Ⅰ-1-13 被災地の発注工事における入札不調の状況について 国土交通省



○平成23年度の入札不調発生割合(土木一式工事)

岩手県10%、宮城県28%、福島県14%、仙台市46%

〇小規模工事で入札不調が発生する割合が高い。

(例)宮城県の5,000万円未満では43%が入札不調。



		単位:件	H23年度計	H24.4	H24.5					
件数	入札不調件数(土木一式工事)	岩手県	80	2	2					
11 33	人们们则什致(工个 以工事)	宮城県	139	2	5					
120		福島県	214	8						
100		仙台市	174	16	13					
		計	607	28	20					
80										
60			仙台市							
40			福島県							
20		_								
20			宮城県							
0			岩手県							
Ý	KJ3, KJ3, KJ3, KJ3, KJ3, KJ3, KJ3, KJ3,									

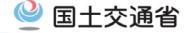
発注金額別の入札不調の件数と割合

(例:宮城県における土木一式工事 (平成23年度))

等級	金額	件数	不調件数	不調 発生 率
S	1億円以上	162	17	10%
	1億円未満~ 7,000万円以上	65	17	26%
Α	7,000万円未満~ 5,000万円以上	44	5	11%
	5,000万円未満~ 3,000万円以上	97	35	36%
В	3,000万円未満~ 1,000万円以上	127	59	46%
С	1,000万円未満	10	6	60%
	(計)	505	139	28%
う	ち 5,000万円未満 計	234	100	43%

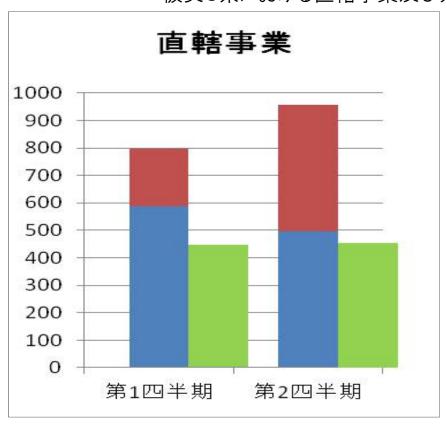
出所:国土交通省調べ

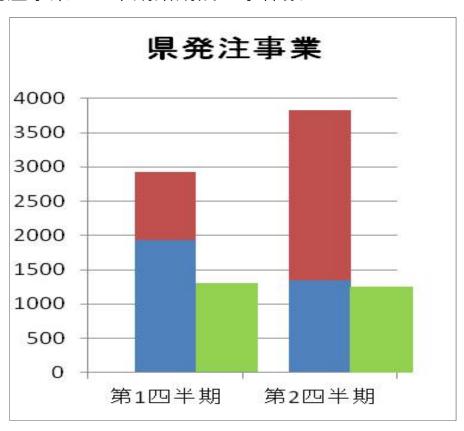
Ⅰ-1-14 被災3県における今後の発注見通し



○ 被災3県においては、既に発注済の残工事及び既に公表されている発注見通しによる だけでも例年の2倍又はそれ以上の件数となっている。

被災3県における直轄事業及び県発注事業の四半期始期残工事件数





(当該四半期において施工中の工事件数)

H24年度発注工事 H23年度以前に発注済の残工事 H22年度実績

- (注)既に公表されている発注見通しにより作成
- (注)直轄事業においては、H24.4.1に工期が開始する工事は「H23年度以前に発注済の残工事」に含む。

┃-1-15 被災地方公共団体への人的支援の状況(主なもの) 坐 国土交通省



これまでの実績(延べ人数)

国家公務員の派遣実績(平成24年6月18日現在)

○ 東日本大震災に起因した全国の地方公共団体への派遣状況は下表のとおり

省庁名	延べ人数(人)	主な業務内容
国土交通省	25, 049	県・市町村への支援要員、現地調査 (TEC-FORCE等)
警察庁	約12, 000	各種警察活動、現地災害対策本部との連絡調整、警察 通信関係業務
財務省	10, 948	避難所の管理運営、支援物資等の受け入れ管理、各種 申請事務補助等
環境省	8, 766	災害廃棄物対策業務、放射性物質汚染対策業務等
農林水産省	.,	海岸林復旧作業、漁港施設等復旧作業等
その他	12, 308	戸籍審査関係、各国との連絡業務、放射能モニタリン グ関係等
合計	約76, 300	

地方公務員の派遣実績(平成24年3月31日現在)

- 被災3県、茨城県、千葉県及び県内市町村に延べ約 81,544名(うち岩手県内19,581名、宮城県内44, 680名、福島県内15.362名)を派遣。
- ※被災3県及び被災3県内の市町村を派遣元とするものは含まず。

② 平成24年度の予定

- 東日本大震災からの復興については、被災市町村にお ける復興計画の策定が概ね終了し、今後、各種事業の事 業化を図る等、被災市町村において本格的な復興を進め ていくにあたっては、被災市町村におけるマンパワーの確 保が重要。
- 〇 このため、平成24年度においては、国土交通省の斡旋 によるまちづくり関係の職員派遣、水産庁の要請による自 治体の職員派遣、全国市長会・全国町村会の協力による 職員派遣(総務省スキーム)を以下のとおり予定。(平成2 4年3月30日復興庁発表)

派遣スキーム	平成24年度からの 派遣予定数
国交省(土地区画整理事業、防災集団移転促進 事業)	160人(3月12日現在)
水産庁(漁港関係)	9人(3月15日現在)
総務省スキーム(全国市長会・町村会の協力に よる派遣スキーム)	291人(3月19日現在)

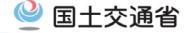
(単位・人)

③ 現在の派遣状況

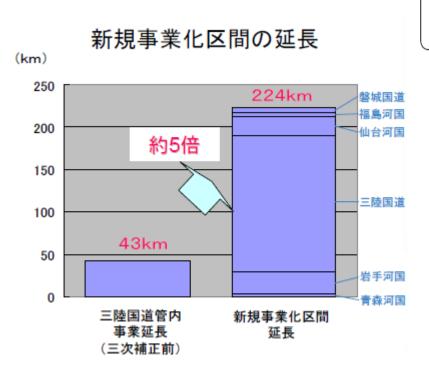
- 国家公務員は平成24年6月18日現在、129名(岩手10名、宮城10 名、福島109名)を派遣中。
- 地方公務員の平成24年4月16日現在における派遣状況 は右表のと おり(派遣先は実績と同じ)。

					(年世.人)
	岩手県	宮城県	福島県	その他	合計
一般事務	137	206	148	0	491
土木等	194	409	160	10	773
その他	48	54	41	0	143
合計	379	669	349	10	1, 407

I-1-16 復興道路における「事業促進PPP」の導入(東北地方整備局)



- ○新規事業化区間において、今後、工事着手までの2~3年の間に、膨大な業務 (調査・設計、協議・調整、用地取得等)の実施が必要。
- 〇従来から行っている発注者の業務範囲を、発注者だけで実施することは困難。
- 〇そのため事業促進PPPを導入し、官民が連携して新規事業化区間の業務を実施。



○事業促進PPPでは、民間技術者チームが、従来、発注者の行ってきた協議 調整等の 施工前の業務を発注者と一体となって実施

施工前段階の業務内容

【発注者】

法制度等により発注者 の実施が必要な領域

- 予算管理
- 契約
- 最終判断
- 指示 など

新たに民間においても 実施可能とする領域(※)

- •事業進捗管理
- •業務工程管理
- ・地元への説明
- 関係機関との協議・調整
- ・用地取得計画調整 など

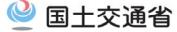
【民間技術者】

既に民間に委託 していた領域

- •測量業務
- ·調查業務
- •設計業務
- ・用地調査業務など

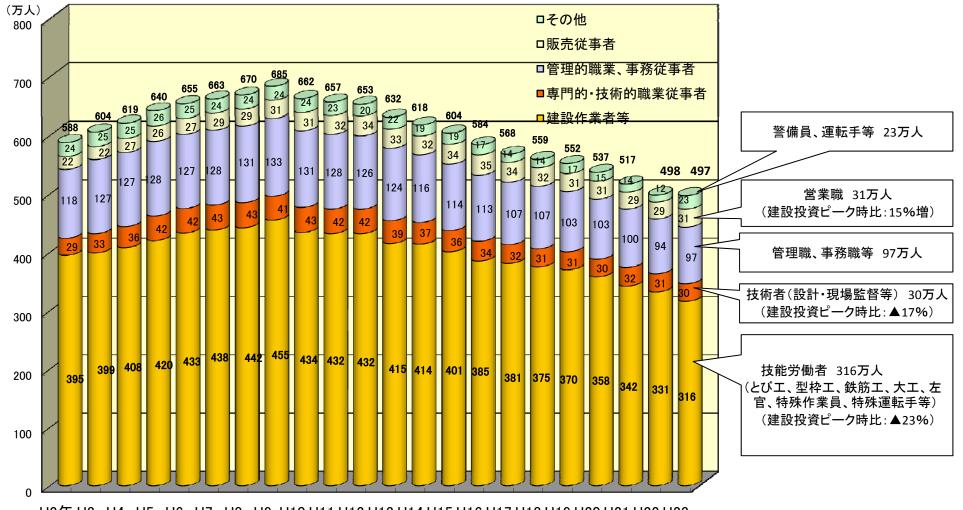
※PPPに委ねる業務内容については、発注者と民間が協議して判断。ただし、最終的な責任は発注者がとる。

Ⅰ-2-1 建設業就業者数の推移



○ 建設業就業者: 619万人(H4) → 497万人(H23) ▲ 122万人(▲20%)
 ○ 技術者 : 36万人(H4) → 30万人(H23) ▲ 6万人(▲17%)
 ○ 技能労働者 : 408万人(H4) → 316万人(H23) ▲ 92万人(▲23%)
 ○ 営業職 : 27万人(H4) → 31万人(H23) 4万人(15%)

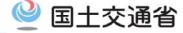
※ただし、平成23年のデータは、建設産業全体の就業者の推計値(497万人:労働力調査)に被災3県(岩手、宮城、福島)を除く44都道府県の職業構成割合を乗じた値を国土交通省において計算したもの。



H2年 H3 H4 H5 H6 H7 H8 H9 H10 H11 H12 H13 H14 H15 H16 H17 H18 H19 H20 H21 H22 H23

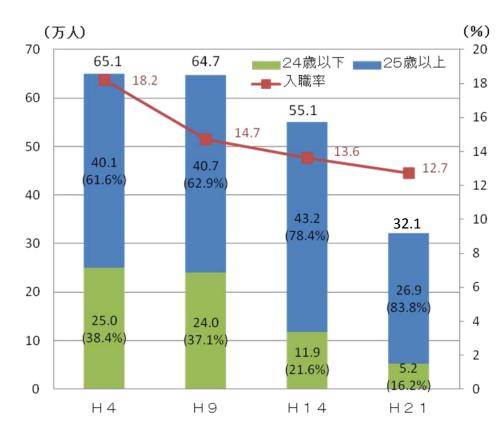
出所:総務省「労働力調査」(暦年平均)

Ⅰ-2-2 建設業における入職状況



- 建設業の入職率は低下傾向。特に24歳以下の若年入職者が減少
- 24歳以下の若年入職者数の割合は、近年、製造業と比較して、低い傾向

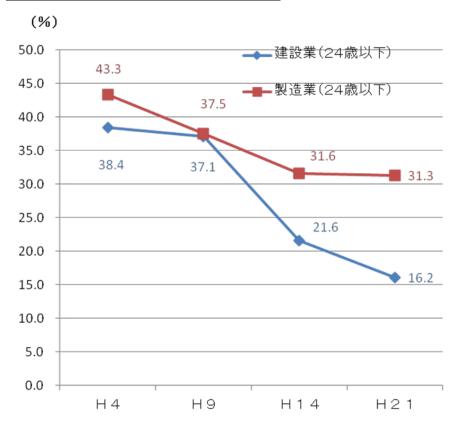
1. 入職者数の推移



出所:厚生労働省「雇用動向調査」

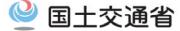
※入職率=1~12月の入職者数/1月1日現在の常用労働者数×100

2. 入職者数全体に占める若年層の割合

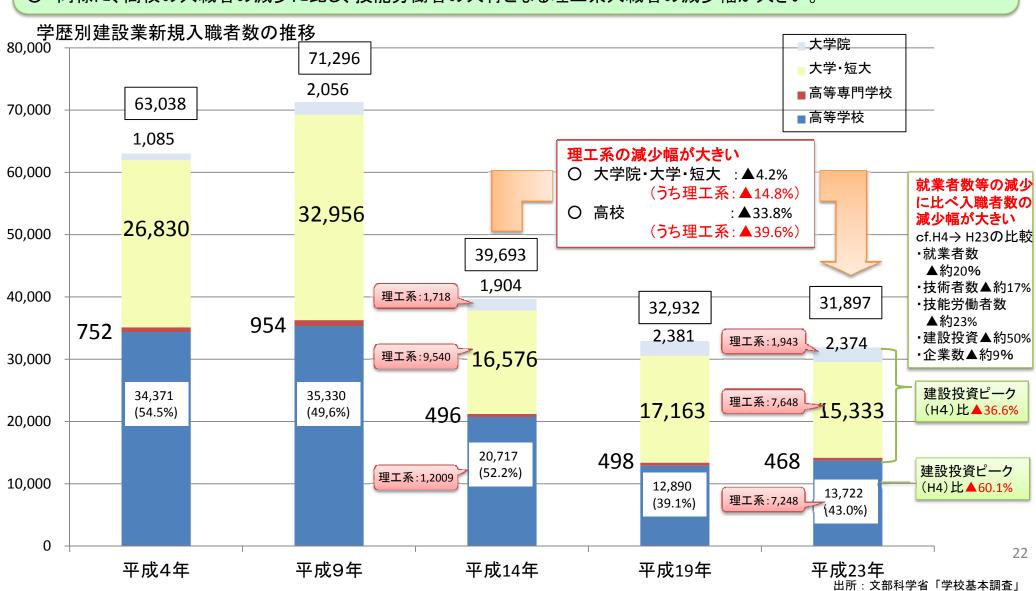


出所:厚生労働省「雇用動向調査」

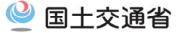
Ⅰ-2-3 建設業への新規学卒者の入職状況



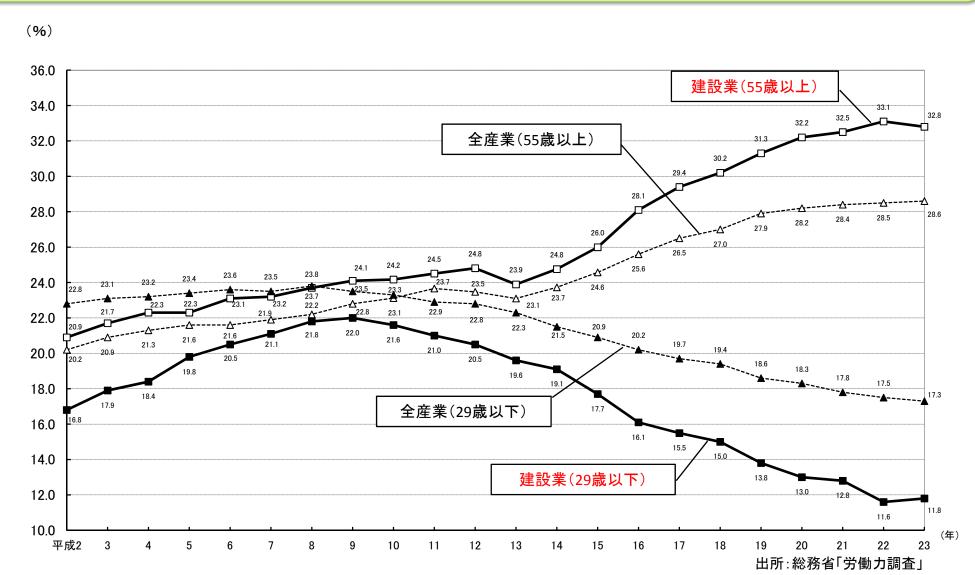
- 〇 就業者数等の減少に比し、入職者数の減少幅が大きい。
- 大学院、大学・短大の入職者の減少に比し、技術者の人材となる理工系入職者の減少幅が大きい。
- 〇 同様に、高校の入職者の減少に比し、技能労働者の人材となる理工系入職者の減少幅が大きい。



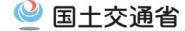
Ⅰ-2-4 建設業就業者の年齢構成の推移



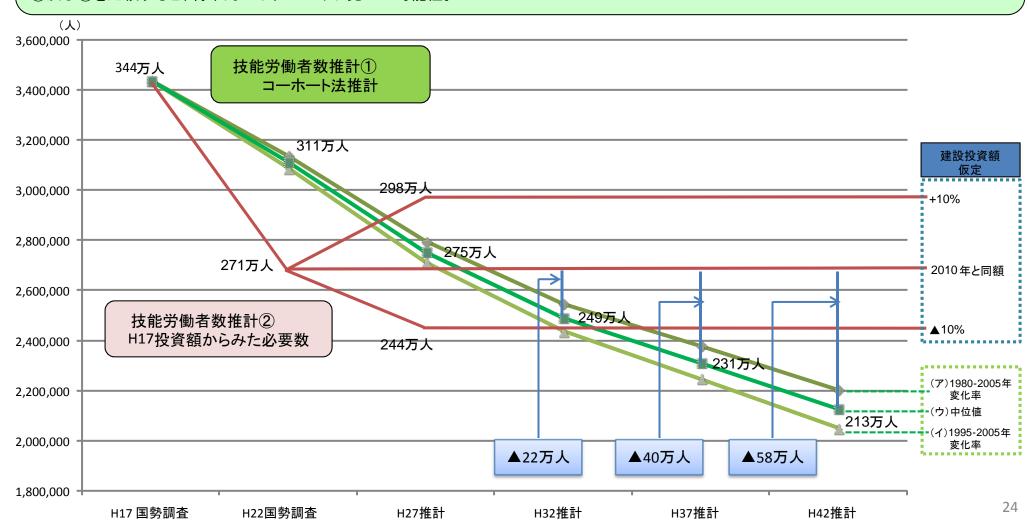
○ 建設業就業者は、3人に1人(33%)が55歳以上、8人に1人(12%)が29歳以下であり、高齢化が進行。



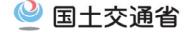
Ⅰ-2-5 技能労働者の将来推計



- ①現状の若年層の入職率、過去の各年齢階層の経年変化率等をもとに、コーホート法により、将来の技能労働者数(生産年齢人口)を推計。 ※過去の変化率は、(ア)増加・減少局面(1980年~2005年)、(イ)減少局面(1995年~2005年)、(ウ)・・(ア)と(イ)の中位値で推計
- ②技能労働者(生産年齢人口)一人当たり建設投資額により、建設投資額の生産に必要な技能労働者数を推計。 ※技能労働者一人当たり建設投資額(生産額)は2005年時点で固定。建設投資額は2010年見込み(40.7兆円)±10%と仮定
- ①及び②を比較すると、将来的には、ミスマッチ発生の可能性。

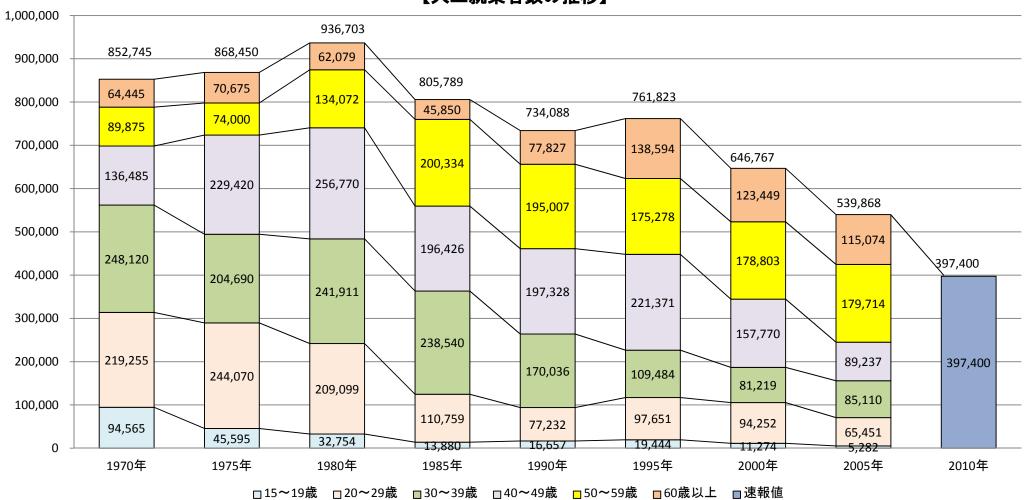


| -2-6 大工就業者数の推移



- ・大工就業者数は激減(ピーク時(S55)に比べ▲約6割、最近10年間(H12比)で▲約4割。)
- ・また、高齢化が進行(過半が50歳以上(H7調査))。

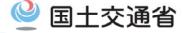
【大工就業者数の推移】



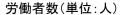
※ 2010年の大工就業数は速報値

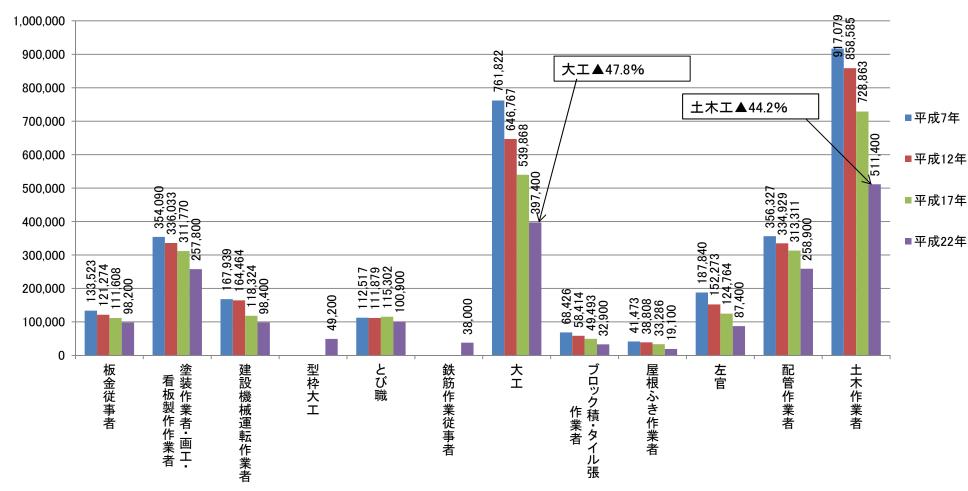
出所:総務省「国勢調査」

-2-7 職業別就業者数の推移



平成7年から平成22年の15年間で、大工は47.8%減少、土木工は44.2%減少。



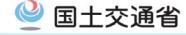


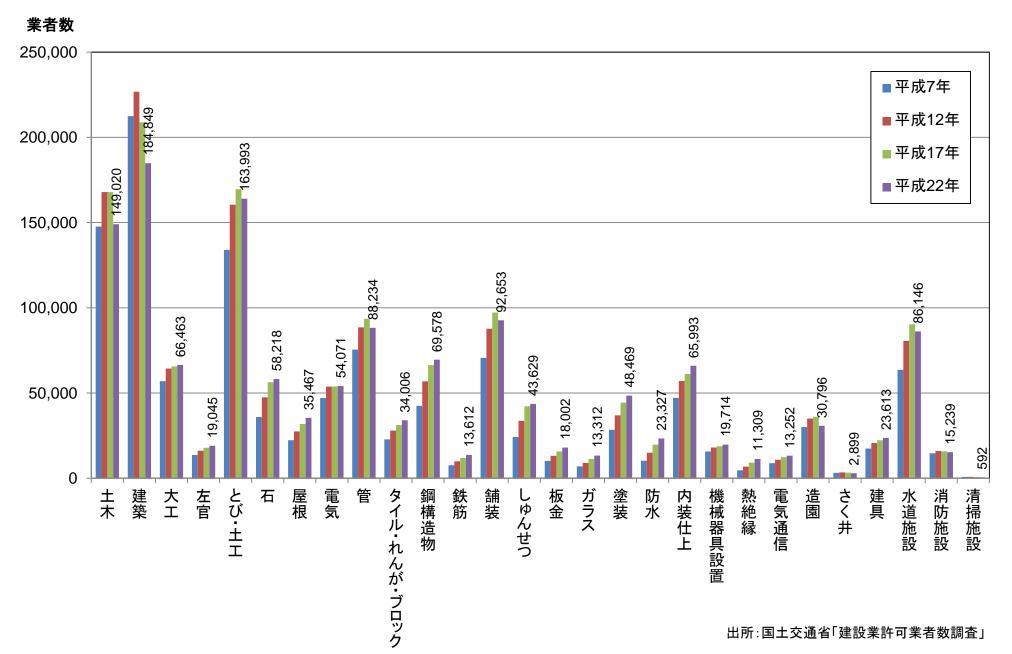
※平成22年のデータは、2011年6月29日公表の速報値

※平成22年から、「型枠大工」を「土木工」から区分集計

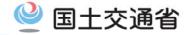
※平成22年から、「鉄筋工」が追加

1-2-8 (参考)28業種ごとの許可業者数の推移



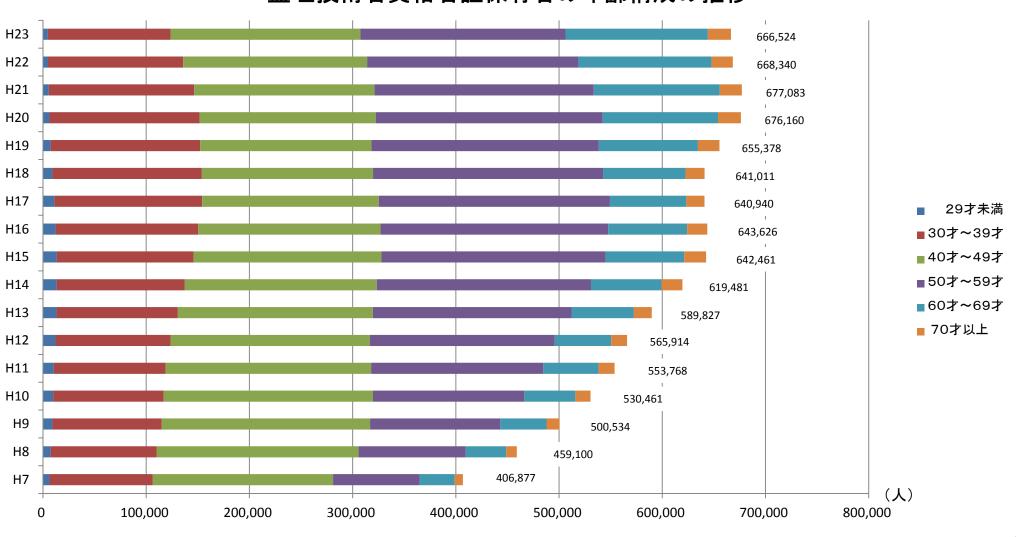


-2-9 監理技術者資格者証保有者の年齢構成について



60歳以上の監理技術者資格者証保有者の割合は、この10年間で約24%まで増加。 (H14年度:約14%→H23年度:約24%)

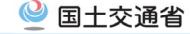
監理技術者資格者証保有者の年齢構成の推移



※各年度末時点で集計

出所:国土交通省調べ

-2-10 建設業許可業者数の推移(一般・特定建設業別)

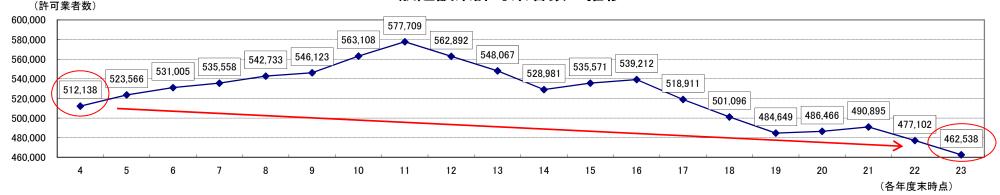


〇 建設業許可業者数 : 483,639 (平成24年3月末時点)

一般建設業: 462,538 [建設投資のピーク時(H4年度)の▲9.7%]

特定建設業: 43,753 [建設投資のピーク時(H4年度)の14.2%]

一般建設業許可業者数の推移



特定建設業許可業者数の推移



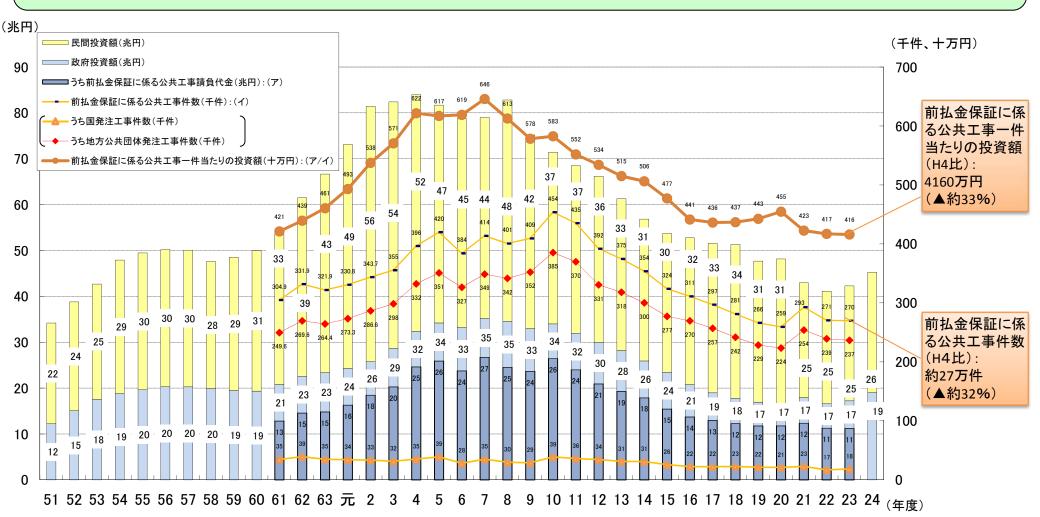
(注) 一般建設業許可業者数と特定建設業者許可業者数の和が建設業許可業者の総数と一致しないのは、 例えば電気工事業については一般建設業、建築工事業については特定建設業と、一般と特定の両方の許可 を取得している業者の数が重複して計上されているため。

出所:国土交通省「建設業許可業者数調査」

I-2-11 建設投資、公共工事発注件数及び発注規模の推移



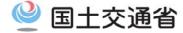
- 〇 政府建設投資額(平成23年度見込み)は約17兆円で、建設投資額ピーク時(4年度)から約47%減。
- このうち前払金保証に係る公共工事についてみると、工事件数(23年度末)は約27万件で、建設投資ピーク時(4年度末) から約32%減。工事一件当たりの投資額は(23年度)は約4160万円で、建設投資ピーク時(4年平均)から約33%減。



出所:国土交通省「建設投資見通し」

東日本建設業保証(株)、西日本建設業保証(株)、北海道建設業信用保証(株)「前払金保証実績統計年報」「「公共工事前払金保証統計」 注 投資額については平成21年度まで実績、22年度・23年度は見込み、24年度は見通し

I-2-12 下落傾向が続く建設業の賃金(給与所得)



○ 建設業における年間賃金は、平成7年以降減少傾向にあり、製造業を下回る水準。

